МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ КАК МЕРА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

MOTHER'S CAPITAL AS A MEASURE OF SOCIAL SUPPORT FOR FAMILY, MOTHERHOOD AND CHILDHOOD

УДК 347.61

Кириченко Разалия Равилевна, Магистрант 2 курса, Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Kirichenko R.R.

Аннотация

В качестве ключевой меры, призванной стимулировать женщин к рождению как минимум второго ребенка, в 2006 году была разработана программа материнского (семейного) капитала. По мнению российских экспертов, введение данной меры ознаменовало переход к новому этапу российской семейной политики, характеризующемуся изменением символических и материальных отношений между семьей (женщиной) и государством. Программа материнского капитала является новым видом (формой) социальной поддержки, как по содержанию, так и по условиям предоставления. В настоящей статье анализируется особенности материнского капитала как формы государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей.

Annotation

As a key measure to encourage women to have at least a second child, the maternal (family) capital program was developed in 2006. According to Russian experts, the introduction of this measure marked the transition to a new stage of

Russian family policy, characterized by a change in the symbolic and material relations between the family (woman) and the state. The maternity capital program is a new type (form) of social support, both in terms of content and terms of provision. This article analyzes the features of maternity capital as a form of state support for Russian families raising children.

Ключевые слова: меры поддержки, государственная поддержка, родители, ребенок, материнский капитал.

Keywords: support measures, state support, parents, child, maternity capital.

Ст. 38 Конституции РФ провозглашает, что семья, материнство и детство находится под защитой государства, т.е. Российская Федерация обязуется всячески укреплять этот важнейший общественный институт. Государство заинтересовано в активно действующей семье, используя при этом соответствующие инструменты по созданию оптимальных условий, направленных на достижение ее благополучия и стабильности.

Государственная политика по охране семьи, материнства и детства носит комплексный характер, так как осуществляется путем разнообразных мер по поощрению материнства, поддержке семейных отношений, охране интересов матери и ребенка. Поэтому данные положения находят выражение в трудовом, семейном, административном и других отраслях российского законодательства.

Вопросы защиты семьи, материнства и детства регламентированы на международном, федеральном и региональном уровне. Институт защиты материнства, детства и семьи представляет собой достаточно сложную, интегрированную во многие отрасли права структуру с присущими ей одной характеристиками и выполняющую крайне важные функции нормативно-правового регулирования в рассматриваемой сфере правоотношений.

В Российской Федерации государственная социальная помощь может различаться по формам (денежная, натуральная, услуги, льготы) и получателям (дети, многодетные семьи, беременные женщины, малоимущие, сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей). В основном помощь для семей с детьми

осуществляется через пособия, ежемесячные денежные выплаты, материальную помощь [3, с. 26].

Одной из самых популярных и востребованных мер государственной поддержки российских семей выступает так называемый материнский капитал, который предоставляется единовременно при рождении усыновлении второго или последующего ребенка в период с 01.01.2007 по 31.12.2021. В 2020 году его размер составляет 466617 рублей. Это безналичные денежные средства, которые могут быть направлены на улучшение жилищных условий семьи, получение образования детьми, пенсионное обеспечение матери и на социальную адаптацию детей-инвалидов, а также ежемесячные выплаты.

По данным Пенсионного фонда РФ, за весь период действия программы выдано около 9 млн сертификатов, а воспользовались ими 61,6% владельцев. Демографическая статистика демонстрирует, что впервые с 1995 года в 2013–2015 гг. наблюдался естественный прирост населения России, а среди только городского населения прирост длился с 2012 по 2016 год. Стоит предположить, что именно программа материнского капитал сыграла важную роль в повышении рождаемости и достижении естественного прироста населения России.

Ответственность за рост рождаемости в России возложена на региональные власти, поэтому большинство субъектов РФ, учитывая популярность материнского капитала, ввели в действие региональный семейный капитал. Денежное значение сертификата регионального семейного капитала и условия его получения, целевое назначение регулируются местными законами и различаются в субъектах РФ.

Например, семьям Новосибирской области, родившим третьего или последующего ребенка, вручается сертификат областного семейного капитала в 104 000 рублей, которым можно воспользоваться через полтора года после рождения (усыновления) третьего или последующего ребенка. В Московской области семьи, родившие (усыновившие) второго и последующих детей, имеют право на региональный материнский капитал в 100 000 рублей, а

воспользоваться им семьи могут с момента рождения (усыновления) второго или последующего ребенка [1, с. 357].

Материнский капитал и региональный семейный капитал оказывают существенную поддержку семьям с детьми, но при их одинаковом значении имеют различную ценность и стимулирующий эффект в зависимости от региона РФ. Так, основное целевое назначение программ – это улучшение жилищных условий семьи.

Программа материнского капитала является новым видом (формой) социальной поддержки, как по содержанию, так и по условиям предоставления. До настоящего времени социальное обеспечение предоставлялось в виде денежных выплат (пенсий, пособий), либо услуг (например - протезирование). Материнский капитал нельзя получить в денежном эквиваленте, хотя он выражен в рублях. Обналичивание средств материнского капитала запрещено законодательством и влечет за собой уголовную ответственность (ст. 159.2 УК РФ).

Также следует отметить, что на территории различных субъектов РФ средства материнского капитала для поддержки семей, которые решили улучшить свои жилищные условия, более ощутимы, чем в крупных городах, так как цены на жилье существенно ниже. Себестоимость жилья, во многих случаях, сопоставима с размером материнского капитала, а именно на сумму 466 617 рублей по данным на 2020 год можно приобрести квартиру в многоквартирном доме или частный дом. В крупных городах этой суммы хватит лишь на первоначальный взнос по ипотеке, что является весьма популярным способом приобретения недвижимости, так как многие молодые семьи имеют низкие доходы и отсутствие денежных накоплений [1, с. 357].

Исходя из этого, целесообразным видится сопоставление уровня жизни семей каждого региона Российской Федерации (прожиточного минимума, среднего уровня доходов и средней себестоимости жилья), в связи с чем, средства материнского капитала из Федерального бюджета было бы эффективным дополнять средствами из бюджета субъектов РФ.

Материнский капитал и региональный семейный капитал в России аналогичны французской премии на рождение ребенка – PAJE. Данное пособие выплачивается, если заработная плата родителей не превышает €35.729, ее получают 85% французских семей. От российского аналога ее выгодно отличает отсутствие ограничений по использованию денежных средств. Кроме того, начисляется PAJE на седьмом месяце беременности, именно в тот момент, когда семье необходимо максимально вложиться и подготовиться к рождению ребенка [2].

Учитывая популярность семейного капитала в России и зарубежный опыт, в частности опыт Франции, можно предположить, что было бы рационально расширить перечень возможных направлений использования данных денежных средств.

Целесообразно также сократить срок, по истечению которого семья может использовать денежные средства. Эти меры позволили бы усилить стимулирующий эффект выплат в отдельных регионах и поддержать семьи в тот момент, когда они наиболее уязвимы.

Литература

1. Журавлева И.Н. Материнский (семейный) капитал как форма государственной поддержки российских семей // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 7 (41). С. 357-359.
2. Закутин А. Опыт поддержки многодетных семей за рубежом. Катехон. [Электронный ресурс]. URL: http://katehon.com/ru/article/opyt-podderzhki-mnogodetnyh-semey-zarubezhom (дата обращения: 15.05.2020).
3. Шушания Ш.С. Конституционно-правовое регулирование государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук/ Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. Москва, 2011. С. 23 - 26.

Literature

1. Zhuravleva I. N. Maternal (family) capital as a form of state support for Russian families // Scientific electronic journal Meridian. 2020. No. 7 (41). P. 357-359.
2. Zakutin A. Experience of supporting large families abroad. Katechon. [Electronic resource]. URL: http://katehon.com/ru/article/opyt-podderzhki-mnogodetnyh-semey-zarubezhom (date accessed: 15.05.2020).
3. Shushania sh. S. Constitutional and legal regulation of state support for families, motherhood, fatherhood and childhood in Russia: dissertation for the degree of candidate of legal Sciences/ Russian Academy of public service under the President of the Russian Federation. Moscow, 2011. P. 23-26.