ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В ЕГРН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

PROBLEMS AND SOLUTIONS OF FOREST FIND LANDS FOR ENTERING INFORMATION IN THE UNIFIED STATE REGISTER OF THE EGRN RUSSIAN FEDERATION

УДК 630

Гвоздева Ольга Владимировна, доцент, кандидат экономических наук, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Емельянова Анна Михайловна, студентка магистратуры факультета «Кадастра недвижимости», ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Gvozdeva O.V. gvozdeva_ov@bk.ru

Emelyanova A.M. aneca95@mail.ru

Аннотация

Одной из основных задач Российской Федерации является создание необходимых условий для эффективного использования природных ресурсов и условий с улучшением или сохранением качеств природной среды, лесных земель, на которых они располагаются. Достижением этих целей является государственная регистрация прав и кадастровый учет объектов недвижимости.

Зачастую на территории РФ проводятся санитарные рубки древесины, повлекшие массовое биологическое разрушение вредителями. Вырубка приводит к исчезновению лесных массивов в регионе и экономическим изменениям. Эти изменения затрагивают все сферы. Для сохранения лесов необходимо ее рациональное использование и восстановление. Наибольшую

актуальность сейчас приобретают мероприятия по охране природной среды. Важная мера по рациональному использованию лесов – это борьба с потерями древесины.

Annotation

One of the main tasks of the Russian Federation is to create the necessary conditions for the effective use of natural resources and conditions for improving or preserving the quality of the natural environment and the forest lands on which they are located. The achievement of these goals is the state registration of rights and cadastral registration of real estate objects.

Often on territory of the Russian Federation, sanitary logging of wood is carried out, which resulted in mass biological destruction by pests. Deforestation leads to the disappearance of woodlands in the region and economic changes. These changes affect all areas. Forest conservation requires rational use and restoration. Measure to protect the natural environment are now becoming most relevant. An important measure for the rational use of forests in the fight against wood loss.

Ключевые слова: лес, лесные земли, лесной фонд, ЕГРН, лесное законодательство, исполнительная власть, управление.

Keywords: forest, forest lands, forest fund, EGRP, forest legislation, executive authority, management.

С 01.01.2015 г. для целей государственной регистрации прав на лесные участки кадастровый учет должен являться обязательным. В процессе регистрации прав и кадастрового учета лесных участков, возникает множество проблем с которыми сталкиваются органы кадастрового учета, а именно: при изменении категории земель лесные участки в составе земель лесного фонда утрачивают права федеральной собственности на не зарегистрированные в Едином государственном реестре недвижимости

(далее – ЕГРН) земельные участки; наложение участков государственного лесного фонда на земли других категорий; сведения о земельных участков не систематизированы и не внесены в Росреестр.

Поэтому необходим анализ законодательства, а также разработка методических и научно-обоснованных мероприятий, методов рационального лесопользования на землях лесного фонда для лесного хозяйства в Российской Федерации, для этого необходимо решить следующие задачи:

- усовершенствование технологий использования подгрузки растрового изображения при привязке с координатами, которые были выполнены в результате съемки земельных участков во избежание наложения границ участков и лесных кварталов;

- применение новых позиций, направленных на устранение внесения противоречивых сведений в государственные реестры;

- разработка методики рационального использования для комплектации всех сведений земель лесного фонда и внесение в Росреестр.

На территорию России приходится 22% площади лесов мира и 1/4 мировых запасов древесины. Большая часть территории Российской Федерации покрыта лесной растительностью, занимающая 800 млн. га.

Ежегодно в России происходит деградация лесных массивов, связанных с пожарами, вырубкой лесов, а также заражением насекомыми вредителями. Самый высокий уровень незаконных лесозаготовок отмечается на северо-западе России и на Дальнем Востоке.

Статья 101 Земельного кодекса РФ определяет земли лесного фонда как лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления: вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и нелесные земли, предназначенные для ведения лесного хозяйства (просеки, дороги, болота и другие). Согласно материалам лесоустройства отграничения земель лесного фонда от земель других категорий определяют границы земель лесного фонда. (Рис. 1)



Рисунок 1. Категория земель в Российской Федерации на 2019 год.

Лесное законодательство в зависимости от местоположения и выполняемых функций экономического, экологического и социального значения подразделяется на первую, вторую и третью группу.

К первой группе относятся: водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции, а также леса особо охраняемых природных территорий.

Ко второй группе относятся леса: в районах с высокой плотностью населения и развитой сетью транспортных путей, имеющие ограниченное эксплуатационное значение и выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции; районы, располагающиеся с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

К третьей группы относятся: леса многолесных районов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. Минприроды России по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ производят перевод из одной группы лесов в другую.

Права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд, возникают на основании договора аренды участка лесного фонда, договора безвозмездного пользования участком лесного фонда, договора концессии участка лесного фонда, а также лесорубочного билета, ордера или лесного билета.

Арендодатель лесного участка обязуется передать арендатору участок лесного фонда согласно договору аренды участка лесного фонда лесхоза на срок от года до 49 лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования. Собственностью арендатора является добытые лесные ресурсы в соответствии с договором аренды. Субаренда участков лесного фонда запрещена. Заключается договор аренды участка лесного фонда в письменной форме и подлежит государственной регистрации в соответствии с гражданским законодательством. Арендатор должен иметь лицензию на осуществление соответствующей деятельности. Переданные в аренду участки лесного фонда не подлежат переходу в собственность арендатора по истечении срока аренды. Выкуп арендованных участков запрещается.

Зачастую возникают пересечения границ лесных участков из-за ошибочно внесенных сведений в ЕГРН, в связи с этим и появляются противоречивые сведения о землях.

С учетом изложенного можно полагать, что устранение противоречий в сведениях, возникающих в государственных реестрах, позволят снизить риски изъятия у собственников земельных участков, которые расположены или находятся вблизи с землями лесного фонда.

Внесение сведений о лесных участках, содержащихся в Лесном реестре, необходимо скорректировать с данными, имеющиеся в ЕГРН, во избежание наложений границ таковых участков, для устранения недоразумений, возникающих при постановке на государственный кадастровый учет.

Причиной сложившейся данной ситуации является то, что ранее ведение Лесного реестра осуществлялось органами лесного хозяйства и лесоустроительными организациями без согласования устанавливаемых границ лесов с правообладателями объектов недвижимости. Таким образом, границы лесных участков и лесничеств были внесены в ЕГРН, где были указаны уточненные границы, что в настоящее время привело к большому

количеству судебных споров по вопросу изъятия земельных участков у собственников.

Литература

1. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г.№200-ФЗ
2. Проблемы кадастрового учета земель лесного фонда (Варламов А.А., Гальченко С.А., Рулева Н.П.), журнал “Имущественные отношения в Российской Федерации”, № 6 июнь 2016.
3. Основы кадастра, территориальные информационные системы Е.В. Золотова
4. Кадастр недвижимости и мониторинг земель, Сулин М.А., Павлова В.А., Быкова Е.Н.
5. Федеральный закон от 19.07.2018 №212
6. Федеральный закон от 27.12.2018 №538
7. Проекты аграрных реформ в России/ Медушевский А.Н., -Наука, 2005.
8. Управление земельными ресурсами/ Львов А.А, Семкина О.С., Кухтин П.В.

Literature

1. Forest code of the Russian Federation No. 200 – FZ of December 4, 2006 g.
2. Problems of cadastral registration of forest lands (Varlamov A.A., Galchenko S.A., Ruleva N.P.) journal “Property relations in the Russian Federation”, No. 6 June 2016.
3. The basics of cadastre and territorial information systems/ E.V. Zolotova
4. Cadastral real estate and land monitoring, Sulin M.A., Pavlova V.A., Bykova E.N.
5. Federal law № 212 of 19.07.2018

6. Federal law № 538 of 27.12.2018

7. Agricultural reform projects in Russia/ Medushevsky A.N., Nauka 2005

8. Land management / Lviv A.A., Semkina O.S., Kukhtin P.V.