ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

STATE CONTROL AS A TOOL TO FIGHT CORRUPTION IN THE CONTRACT SYSTEM

УДК 347.4

Лаврова Ольга Владимировна, магистрант, Институт права, Волгоградский государственный университет, г.Волгоград

Lavrova O.V. lavrovaolga1997@yandex.ru

Аннотация

Государственные и муниципальные закупки являются одним из приоритетных направлений развития экономического процесса в последние годы. В данной статье уделяется внимание такой актуальной проблеме контрактной системы как контроль в сфере государственных и муниципальных закупок. Данная проблема эффективного и легитимного управления закупками остается актуальной несмотря на то, что в структуре действующих правовых актов на регулярной основе вносятся уточнения и поправки в соответствии с актуальными потребностями системы. Рассматривается роль ряда государственных органов, осуществляющих данный вид контроля. Оценивается степень их эффективности. Предлагаются варианты решения поставленных проблем.

Annotation

State and municipal purchases are one of the priority areas for the development of the economic process in recent years. This article focuses on such an urgent problem of the contract system as control in the field of state and municipal

procurement. This problem of effective and legitimate procurement management remains relevant despite the fact that the structure of existing legal acts is regularly updated and amended in accordance with the current needs of the system. The role of a number of state bodies that exercise this type of control is considered. The degree of their effectiveness is evaluated. Solutions to these problems are offered.

Ключевые слова: контрактная система, закупочные процедуры, государственные закупки, муниципальные закупки, контроль, коррупция.

Keywords: contract system, procurement procedures, public procurement, municipal procurement, control, corruption.

В настоящее время в контрактной системе одной из актуальных проблем продолжает являться проблема коррупции при осуществлении закупок с участием государственных и муниципальных заказчиков. К приоритетным задачам в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года относится борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией. Сфера госзакупок, по словам Президента России В.В. Путина, является «настоящей питательной зоной» для коррупции [5].

Проблема эффективного и легитимного управления закупками остается актуальной несмотря на то, что в структуре действующих правовых актов на регулярной основе вносятся уточнения и поправки в соответствии с требованиями внешней и внутренней среды государственного управления экономикой [3].

Перечень органов, осуществляющих контроль в сфере государственных и муниципальных закупок достаточно обширен, к нему можно отнести: Федеральную антимонопольную службу, Счетную палату Российской Федерации, Федеральную службу по финансовому мониторингу, Федеральное казначейство, Прокуратуру Российской Федерации [1].

Наиболее результативным, эффективным является контроль, осуществляемый ФАС России и Счетной палатой Российской Федерации. Данные органы проверяют проведение закупок, осуществляемых за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Федеральная антимонопольная служба как одна из наиболее активных инициаторов внесения поправок в Закон № 44-ФЗ [4], которая уполномочена осуществлять финансовый контроль на всех стадиях государственных закупок –начиная с планирования и заканчивая исполнением государственного (муниципального) контракта. ФАС России имеет право: контролировать закупочные процедуры в сфере государственного оборонного заказа; осуществлять контроль за операторами электронных площадок, а также «сопровождать» контролем проведение электронного аукциона и участников закупки. Более того, ФАС России наделена полномочиями по регистрации жалоб от участников закупки и реагировании на них осуществлением проверки. Этим полномочием ФАС РФ обеспечивает связь между поставщиком, заказчиком и контролирующим органом.

Счетная палата Российской Федерации во взаимодействии с иными контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований обеспечивает контроль за целевым расходование денежных средств, выделенных из бюджетов различных уровней в рамках реализуемых закупок [2].

Прокуратура осуществляет свою деятельность на основании Федерального закона от 17.01.92 № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации». Компетенция Прокуратуры РФ достаточно широка. Что касается компетенции Прокуратуры в рамках осуществления государственных закупок, то, в основном, она включает надзор за нормотворчеством, а именно, за соблюдением пределов полномочий властными структурами, при издании нормативно-правовых актов, прямо или косвенно регулирующих сферу размещения государственного заказа [7].

В основном, именно прокуратура инициирует судебные процессы, на основании которых отменяются нормативные акты, принятые с превышением пределов полномочий и вступающие в противоречие с существующей нормативной базой, обладающей более высокой юридической силой. В случае выявления нарушений, должностные лица Прокуратуры РФ обращаются в суд для признания конкретной незаконной сделки или действия недействительной. В целом, деятельность органов Прокуратуры Российской Федерации в данной сфере является результативной.

Также отдельными функциями управления в сфере закупок наделены Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральное казначейство и т.д.

В данном случае такое разнообразие провоцирует дублирование функций контрольных органов в сфере обеспечения законодательства о закупках, а также сравнительно неэффективную защиту интересов участников закупки. В целях совершенствования законодательства о проведении закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд необходимо не только оптимизировать контрольные функции всех институтов публичной власти, упомянутых в Законе № 44-ФЗ, но и максимально нивелировать случаи возникновения конфликта интересов.

На наш взгляд, госзакупки являются едва ли не самыми контролируемыми государством и обществом процессы. Тем не менее, именно там возникают самые большие потери бюджета, о чем свидетельствуют материалы проверок уполномоченных государственных контрольных органов.

Таким образом, коррупция в системе закупок для государственных и муниципальных нужд – сложное и многоплановое явление, требующее разрешения на различных уровнях власти [6]. Для устранения дефектов правового регулирования в нормативной базе, регламентирующей процесс государственных и муниципальных закупок, считаем целесообразным предусмотреть следующее:

-во-первых - устранить или минимизировать дублирование полномочий контрольных органов и обеспечить эффективное взаимодействие между ними;

-во-вторых, в борьбе с коррупцией, как в одном из главных положительных результатов государственного контроля государственных и муниципальных закупок, весьма эффективен такой процесс, как профилактика;

-создать специализированный орган контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.

Таким образом, совершенствование система контроля государственных и муниципальных закупок поспособствует укреплению авторитета осуществления данного вида закупок, минимизирует коррупцию, что тем самым, поспособствует экономии бюджетных средств.

Литература

1. Газетов А.Н. Вопросы экономического и правового анализа эффективности предотвращения коррупции в государственной контрактной системе // Журнал российского права. - 2017. - №7 (247). – С. 134 – 148.
2. Гусейнли И.В. Системный финансовый контроль при осуществлении государственных и муниципальных закупок // Вестник ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. - 2017. - №4. - С. 126 – 133.
3. Коновалова З.А. Организационно-правовые проблемы в сфере закупок // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - №3. – С. 15 – 22.
4. Медведева Н.Г. Проблемы правового обеспечения сферы управления государственными и муниципальными закупками // Инновационная наука: журнал. 2015. № 5. – С.115-119
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. [Электронный ресурс] // Администрация Президента Российской Федерации [сайт]. URL: http://www. kremlin. Ru (дата обращения:08.10.2020)

6. Фазлиева Л.К., Хисамутдинова Э.Н. Проблемы правового регулирования, обуславливающие наличие коррупциогенного фактора в сфере закупок для государственных нужд// Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2020. - №2(88). - С.103-108.

7. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.07.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, N 47, ст. 4472.

Literature

1. Gazetov A. N. questions of economic and legal analysis of the effectiveness of preventing corruption in the state contract system // journal of Russian law. - 2017. - №7 (247). – p. 134 – 148.

2. Huseynli I. V. system financial control in the implementation of state and municipal purchases // Bulletin Of The Volga. Series 5: Jurisprudence. - 2017. - no. 4. – P. 126-133.

3. Konovalova Z. A. Organizational and legal problems in the field of procurement // Gaps in Russian legislation. - 2017. - No. 3. – P. 15 – 22.

4. Medvedeva N. G. Problems of legal support of the sphere of state and municipal procurement management // Innovative science: journal. 2015. No. 5. – S. 115-119

5. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation dated December 12, 2012 [Electronic resource] // Administration of the President of the Russian Federation [website]. URL: http://www. kremlin. Ru (accessed date:08.10.2020)

6. Fazlieva L. K., khisamutdinova E. N. problems of legal regulation that Cause the presence of a corruption factor in the sphere of procurement for state needs// Bulletin of the Ufa law Institute of MIA of Russia. – 2020. - №2(88). - P. 103-108.

7. The Federal law from 17.01.1992 N 2202-1 (amended on 29.07.2017) "On the procuracy of the Russian Federation" // collected legislation of the Russian Federation, 20.11.1995, N 47, p. 4472.