МЕТОДИКА ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРУШЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

PROCUREMENT METHODOLOGY FOR THE PERFORMANCE OF LEGISLATION IN THE FIELD OF COUNTERING INFRINGEMENTS ON THE INTERNET

УДК 347.963

Иванцова Галина Анатольевна, научный руководитель,
кандидат юридических наук, доцент
Башкирский государственный университет, г. Стерлитамак
Магомедова Зухра Тагировна, магистрант,
Башкирский государственный университет, г. Стерлитамак

Ivantsova G.A. G.A.Ivantsova@strbsu.ru
Magomedova Z.T. Mzt6@list.ru

Аннотация

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», установив область деятельности прокурора и наделив его соответствующими полномочиями, не содержит указания на пути эффективного их применения с тем, чтобы они в большей степени были адекватны конкретной обстановке и могли приводить к наивысшему результату. Эту задачу эффективного применения прокурором предусмотренных законом правовых средств решают применяемые им методы. В статье анализируются особенности методики прокурорской проверки за исполнением законодательства в сфере противодействия нарушений в сети интернет.

Annotation

The Federal law "On the Prosecutor's office of the Russian Federation", having established the scope of the Prosecutor's activities and given him the appropriate powers, does not contain instructions on how to effectively apply them so that they are more appropriate to the specific situation and can lead to the highest result. This task of effective application by the Prosecutor of the legal means provided by law is solved by the methods used by him. The article analyzes the features of the method of Prosecutor's verification of the implementation of legislation in the field of countering violations on the Internet.

Ключевые слова: прокурор, проверка, методология, принцип, нарушения, Интернет.

Key words: *prosecutor, verification, methodology, principle, violations, Internet.*

Методика прокурорской проверки и методика прокурорской деятельности не являются равнозначными понятиями, а соотносятся как общее и частное, так как методика проверки отвечает за достижение целей деятельности. Такой вывод можно сделать при анализе положений ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», гласящей, что «проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки».

Следовательно, можно представить ситуацию, когда прокурорское вмешательство в правовую ситуацию возможно и без проведения прокурорской проверки. Так, например, прокурорская проверка может происходить при применении такого полномочия прокурора, предусмотренного ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской

Федерации», как разъяснение пострадавшим порядка защиты их прав и свобод.

Методика прокурорской деятельности основывается на принципах этичности, законности, научности и эффективности [4, с.27].

Методические рекомендации проведения прокурорской проверки должны быть направлены на улучшение эффективности работы прокурора, уровня эффективности самой деятельности. Рекомендации также должны быть научно обоснованы, и направлять прокурора на поддержание этики прокурорского работника в различных обстоятельствах при проведении проверок.

Необходимо отметить, что методические рекомендации могут быть направлены и на поддержание принципов экономичности, оперативности, планомерности, внезапности, избирательности и динамичности. Прокурорская проверка должна производиться на основе определенных планов с учетом правил логики, а для успешности и результативности проверки прокурор должен обладать самыми целесообразными и экономичными методами и средствами.

Существенное количество субъектов и объектов надзора влечет за собой применение принципа избирательности. А принцип внезапности проверок позволяет не допустить дальнейшего нарушения закона [3, с. 144].

Главными элементами структуры методики прокурорской проверки являются: рекомендации, направленные на эффективную подготовку к проведению данной проверки, а именно установление круга участников проверки, места и времени, предмета и объекта проверки, списка материалов и документов, необходимых для рассмотрения, вопросов проверки; сведения о наиболее частых основаниях и поводов для проведения проверки; типичные нарушения законодательства; рекомендации по выбору средств прокурорского реагирования; тактические особенности отдельных проверочных мероприятий и порядок их исполнения и целесообразности [4, с. 29].

Часто встречающимися основаниями и поводами для проведения прокурорской проверки являются сообщения и заявления граждан, в том числе полученные через Интернет-приемную органов прокуратуры, СМИ, результаты проверок, проведенных ранее, расследования преступлений и правонарушений, результаты, полученные в ходе анализа законности в определенном регионе или территории, результаты мониторинга сети Интернет на вредоносную и опасную информацию, например, призыв к экстремизму.

Установление круга участников прокурорской проверки, времени и места зависит от объекта и предмета. Для сложных проверок прокурором должен быть составлен письменный план с приложением списка вопросов, материалов и документов для изучения в ходе проверки. План может включать в себе список тактические приемы проведения определенных проверочных мероприятий. Если прокурор планирует привлечь к прокурорской проверке специалистов или экспертов он должен это также указать. Например, он может привлечь детского психолога для установления, может ли причинить вред несовершеннолетнему та или иная информация, содержащаяся на проверяемом Интернет-ресурсе, либо лингвиста для анализа девизов, слоганов или информации на факт наличия в них экстремизма, либо специалиста компьютерных технологий, если речь идет о киберпреступности.

Для каждой отдельной проверки формируются определенные вопросы, которые основываются на списке вопросов, указанных в методике прокурорской проверки в обобщенном виде. Это относится и к списку проверяемых материалов и документов и самих проверочных мероприятий. В каждом отдельном случае прокурор самостоятельно должен решать, какие документы ему необходимо изучить, на какие вопросы найти ответ для всесторонней, объективной и полной проверки и какие мероприятия для этого провести. В каждом отдельном случае прокурор имеет право

самостоятельно добавлять вопросы, которые он считает необходимыми и целесообразными.

Для того чтобы наиболее целенаправленно и эффективно подготовить и провести проверку прокурору необходимо изучить информацию о типичных нарушениях законодательства в конкретном направлении. Это поможет прокурору заранее выявить похожие или аналогичные правонарушения. Основной проблемой является то, что многие преступления и правонарушения в сфере сети Интернет являются малоизученными и новыми, например, оплата в сети интернет за услуги и товар при помощи такой валюты как биткоин может привести к нарушению налогового законодательства, процветанию черных рынков торговли, в связи с тем, что собственника биткоина и его путь в настоящее время практически невозможно отследить [2, с. 22].

Необходимо отметить, что методика и тактика прокурорской проверки неразрывно связаны с целями и задачами. Целью проверки можно назвать установление обратной связи от объекта надзора к субъекту надзора и исполнение режима законности. Задачами являются сбор информации о реальном состоянии законности на объекте; анализ и оценка обстоятельств, установление отклонений от нормы; принятие решения, направленных на обеспечение корректировки и приведения в соответствия реальной обстановки режиму законности.

Литература

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202-I (в редакции от 26.07.2019 г. № 205-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20.02.1992 г. № 8, ст. 366.

2. Акст Р. 7 секретов биткоина или Биткоин за час. М. : Издательские решения, 2018. 44 с.

1. Методика и тактика проведения прокурорской проверки: учебное пособие / под ред. О. Н. Коршуновой. СПб: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2014. 240 с.

3. Смирнов А.Ф. К вопросу о методике и тактике прокурорской проверке // Вестник университет им. О.Е. Кутафина, 2019. № 8. С. 26-39.

Literature

1. Federal law "On the Prosecutor's office of the Russian Federation" of 17.01.1992, No. 2202-I (as amended on 26.07.2019 No. 205-FZ) // Vedomosti of the Congress of people's deputies of the Russian Federation and the Supreme Council of the Russian Federation. 20.02.1992. No. 8, article 366.

2. AKST R. 7 secrets of bitcoin or Bitcoin per hour. M.: Publishing solutions, 2018. 44 p.

4. Technique and tactics the Prosecutor's investigation: the textbook / under the editorship of O. N. Korshunova. Saint Petersburg: Saint Petersburg law Institute (branch) Academy of the Prosecutor General's office of the Russian Federation, 2014. 240 p.

5. Smirnov A. F. On the issue of methods and tactics of Prosecutor's verification // Vestnik universitet im. O. E. Kutafin, 2019. No. 8. Pp. 26-39.