СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА РФ НА ПРИМЕРЕ ЯНАО

STRATEGIC PLANNING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN SUBJECT ON THE EXAMPLE OF YANAO

УДК 332

Садовников Денис Владимирович, студент, ИГСУ РАНХиГС, г. Москва

Sadovnikov D.V. sadden@yandex.ru

Аннотация

В РФ сложился определенный опыт стратегического управления муниципальными образованиями, который свидетельствует о результативности применения стратегического планирования при решении задач социально-экономического развития. Целью статьи является изучение вопросов стратегического планирования социально-экономического развития ЯНАО. Основным методом исследования является анализ, проанализированы основы стратегического планирования. Изучены нормативно-правовые основы и стратегия социально-экономического развития ЯНАО.

Annotation

The Russian Federation has a certain experience of strategic management of municipalities, which testifies to the effectiveness of the use of strategic planning in solving the problems of socio-economic development. The purpose of the article is to study the issues of strategic planning of the socio-economic development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug. The main research method is analysis, the basics of strategic planning are analyzed. The regulatory framework and the strategy

of socio-economic development of the Yamalo-Nenets Autonomous District have been studied.

Ключевые слова: стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, Ямало-Ненецкий автономный округ, социально-экономическое развитие субъектов РФ, социально-экономическое развитие Ямало-Ненецкого автономного округа.

Keywords: strategic planning, socio-economic development, Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, socio-economic development of RF subjects, socio-economic development of Yamalo-Nenets Autonomous Okrug.

Стратегическое планирование социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (РФ) является элементом системы государственного регулирования национальной экономики, который позволяет повысить конкурентоспособность территорий, учитывая возможность выявления важнейших проблем и определения таких направлений их перспективного развития, для которых есть благоприятные условия и имеются ресурсы. От того насколько правильно определены и структурированы стратегические задачи, насколько последовательны планируемые мероприятия, зависит успех развития социально-экономической системы субъекта РФ и благосостояние его жителей.

Глобальные вызовы современности, особенно в контексте актуализации вопроса децентрализации управления, требуют пересмотра традиционных подходов к стратегическому планированию, в первую очередь, в направлении переориентации на разработку стратегических планов развития базовых единиц планирования, а также проработки стратегий социально-экономического развития субъектов РФ на принципах публичности, диалога и согласованности интересов всех заинтересованных сторон. Соответственно, именно стратегическое планирование социально-экономического развития субъектов РФ стоит в истоках местного социально-экономического развития,

как процесса укрепления конкурентной позиции территории, активизации ее экономического роста, а также повышения благосостояния и качества жизни населения. Учитывая актуальность проблематики, в статье исследуются организационно-правовые основы стратегического планирования социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО).

В научных трудах российских и зарубежных исследователей определение понятия «стратегическое планирование» имеет различные формулировки. Проведенный анализ позволил утверждать следующее: под стратегическим планированием понимается одна из функций управления, которая осуществляется путем реализации поэтапного процесса определения текущего состояния и тенденций развития объекта; анализа условий и возможностей развития; путей и направлений достижения желаемого состояния; ответственных исполнителей и необходимых экономических ресурсов; мониторинга достижения стратегических и оперативных целей и внесения по его результатами изменений в стратегию развития [1, 2, 3].

Стратегическое планирование - важное направление плановой деятельности, определяющее содержание функций управления, ключевой компонент устойчивого развития любой управленческой системы. Стратегическое планирование является процессом осуществления совокупности систематизированных и взаимосвязанных мероприятий по определению долгосрочных целей и приоритетных направлений развития отдельных отраслей экономики или территорий [2]. Оно охватывает систему долго-, средне - и краткосрочных планов, проектов и программ. Однако главный смысловой акцент делается на долгосрочные цели и пути их достижения [3].

Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий (субъектов РФ) базируется на ряде принципов (табл. 1).

Таблица 1

Принципы стратегического планирования социально-экономического развития территорий

Группа принципов	Название принципа	Содержательность принципов
Общие	Всестороннего анализа	Учет комплекса характеристик текущего состояния социально-экономической системы, достигнутых результатов ее функционирования (в том числе в сравнении с показателями других субъектов РФ) и прогнозируемых тенденций.
	Адекватности	Определение приоритетных направлений на основании всестороннего анализа существующей ситуации и взаимозависимости между местными, национальными и глобальными проблемами.
	Приоритетности	Очерчивание 3-5 приоритетных направлений, на решении которых должны быть сконцентрированы внимание и ресурсы для достижения стратегической цели экономического и социального развития системы
	Системности	Сочетание экономических, социальных и экологических задач
	Мониторинга	Наличие критериев оценки успешности реализации стратегии
Специальные	Научности	Разработка стратегии является результатом научного исследования и проводится в соответствии с признанной методикой
	Гибкости	Возможность корректировки стратегии под влиянием внутренних и внешних изменений
	Результативности	Направление всех мероприятий, предусмотренных стратегией, на достижение стратегической цели экономического и социального развития системы

	Целостности	Согласование программно-прогнозных документов экономического и социального развития на различных уровнях
	Объективности	Оперирование официальным данным органов государственной статистики, центральных органов исполнительной власти, местных органов исполнительной власти в сфере экономического и социального развития
Партнерства	Прозрачности	Обеспечение прозрачности процессов разработки и реализации стратегии через широкое освещение результатов в СМИ
	Консенсуса	Принятие стратегического плана подавляющим большинством общества, представителей бизнеса и политических сил
	Привлечение общественности	Изучение и учет общественного мнения при составлении плана путем привлечения к процессу заинтересованных сторон

Уточнив основные теоретико-методологические аспекты стратегического планирования развития территорий, перейдем к анализу стратегии социально-экономического развития ЯНАО. Нормативно-правовую основу стратегического планирования социально-экономического развития ЯНАО составляют:

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [4].
2. Энергетическая и Транспортная стратегии Российской Федерации [5, 6].
3. Основы государственной политики в Арктике до 2020 г. [7].
4. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [8].

С учетом приоритетов общегосударственного и отраслевого развития была разработана Стратегия социально-экономического развития Ямало-ненецкого автономного округа до 2020 года [9]. Данная Стратегия направлена на решение приоритетных задач стратегического преобразования качества жизни в ЯНАО. Выделены следующие задачи:

– модернизация инфраструктуры и отраслей социальной сферы;
– развитие экономического потенциала;
– сохранение и развитие человеческого потенциала и традиций;
– охрана окружающей среды и оздоровление экологии;
– становление автономного округа международным форпостом развития Арктики.

Для решения каждой из намеченных задач в Стратегии предусмотрен комплекс мер, реализация которых является основой для разработки региональных целевых программ и планов. Следует отметить, что экономическое развитие ЯНАО базируется на ресурсном потенциале углеводородного сырья, а именно на высокой окупаемости инвестиций в нефтегазовый сектор.

Ежегодно публикуются отчеты по результатам реализации стратегии социально-экономического развития ЯНАО, что свидетельствует об осуществлении систематического мониторинга. Данные отчетов указывают на стабильную социальную и экономическую ситуацию в регионе и, несмотря на негативные тенденции в экономике России, позитивно характеризуют динамику развития автономного округа по ряду направлений.

На данный момент разработан проект Стратегии социально-экономического развития Ямало-ненецкого автономного округа до 2030 года [10]. Цели и задачи новой Стратегии следуют вектору устойчивого поступательного развития ЯНАО, обозначенному в Стратегии развития округа до 2020 года.

Вывод: стратегия социально-экономического развития ЯНАО образует систему стратегического планирования, которая является базисом для

комплексной системы стратегического управления округом. Миссией Стратегии является повышение устойчивости экономики и рост качества жизни населения ЯНАО. Стратегия определяет основные направления и приоритеты развития ЯНАО на длительную перспективу с учетом интересов всех заинтересованных сторон (государства, представителей бизнеса и общественного сектора).

Литература

1. Коуров В.Ф. Стратегический анализ в структуре стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований: монография / В.Ф. Коуров. - Хабаровск: Изд-во ТОГУ, 2017. - 225 с.

2. Кизиль Е.В. Планирование потенциала развития региональных социально-экономических систем: стратегический аспект: монография / Е. Кизиль, Т.И. Безденежных. - Комсомольск-на-Амуре: КнАГТУ, 2017. - 135 с.

3. Мирошников С.Н. Государственное управление социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации на основе системы стратегического планирования: диссертация ... доктора экономических наук: 08.00.05 / Мирошников Сергей Николаевич; [Место защиты: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»]. – М., 2020. - 311 с.

4. Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (с изменениями на 28 сентября 2018 года) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 47, 24.11.2008, ст.5489.

5. Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (с изменениями на 12 мая 2018 года) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 50, 15.12.2008, ст.5977.

6. Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года // Собрание законодательства Российской Федерации, N 24, 15.06.2020, ст.3847.

7. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу // Российская газета, N 53п, 30.03.2009 (разделы I-IV).

8. Об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, N 7, 16.02.2009, ст.876

9. О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года (с изменениями на 3 июля 2020 года) // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, N 9-1, декабрь, 2011.

10. Обосновывающие материалы к проекту Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/182a197d37b073245c060ccbf8201738/prilogenie.pdf (дата обращения 22.10.2020).

Literature

1. Kourov V.F. Strategic analysis of the structure of strategic development of socio-economic municipalities: monograph / V.F. Kourov. - Khabarovsk: PNU Publishing House, 2017. -- 225 p.

2. Kizil E.V. Development planning of regional socio-economic systems: strategic aspect: monograph / E. Kizil, T.I. Cashless. - Komsomolsk-on-Amur: KnAGTU, 2017. -- 135 p.

3. Miroshnikov S.N. State management of social and economic development of the constituent entities of the Russian Federation on the basis of the strategic planning system: dissertation ... Doctor of Economics: 08.00.05 / Miroshnikov

Sergey Nikolaevich; [Place of defense: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Russian Economic University named after G.V. Plekhanov "]. - M., 2020. -- 311 p.

4. On approval of the Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020 (as amended on September 28, 2018) // Collected Legislation of the Russian Federation, N 47, November 24, 2008, Art.5489.

5. On the approval of the Transport Strategy of the Russian Federation for the period until 2030 (as amended on May 12, 2018) // Collected Legislation of the Russian Federation, N 50, 12/15/2008, Art. 5977.

6. On the approval of the Energy Strategy of the Russian Federation for the period until 2035 // Collected Legislation of the Russian Federation, N 24, 06/15/2020, Article 3847.

7. Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the Arctic for the period up to 2020 and beyond // Rossiyskaya Gazeta, N 53p, 03/30/2009 (sections I-IV).

8. On the approval of the Concept of sustainable development of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation // Collected Legislation of the Russian Federation, N 7, 02.16.2009, Art.876

9. On the Strategy of Socio-Economic Development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug until 2020 (as amended on July 3, 2020) // Bulletin of the Legislative Assembly of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, N 9-1, December, 2011.

10. Substantiating materials for the draft Strategy of socio-economic development of the Yamal-Nenets Autonomous Okrug until 2030 [Electronic resource]. - Access mode: https://www.economy.gov.ru/material/ file / 182a197d37b073245c060ccbf8201738 / prilogenie.pdf (access date 10/22/2020).