ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

LEGAL REGULATION AND PROTECTION OF HOUSING RIGHTS OF ORPHAN CHILDREN AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE

УДК 34

Безгодкова Л.С., студентка, 4 курс, направление подготовки «Юриспруденция», Юридический институт НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород

Bezgodkova Larisa Sergeevna, LaraBezgodkova@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена отдельным проблемам правового регулирования в жилищной сфере детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Автор, проанализировав мнения некоторых исследователей в области жилищного права, пришел к выводу, что эта тема требует дальнейшего рассмотрения. В статье перечислены проблемы, возникающие при обеспечении детей-сирот жильем. Автор статьи высказывает предположения: как наиболее эффективно реализовать конституционные права детей-сирот, чтобы они могли вовремя получать свое жилье. В статье указывается, что правовое регулирование жилищных прав носит не только организационный, но и нормативный характер. Автор рекомендует не забывать о комплексном характере правового регулирования данного вопроса.

Annotation

The article is devoted to certain problems of legal regulation in the housing sector of orphans and children left without parental care. The author having analyzed the

opinions of some researchers in the field of housing law, came to the conclusion that this topic requires further consideration. The article lists the problems that arise when providing orphans with housing. The author of the article makes suggestions: how to most effectively implement the constitutional rights of orphans so that they can receive their housing on time. The article indicates that the legal regulation of housing rights is not only organizational, but also normative. The author recommends not to forget about the complex nature of the legal regulation of this issue.

Ключевые слова: дети-сироты, жилищный фонд, отказ в постановке на учет, жилищное право, судебная практика, дети, оставшиеся без попечения родителей, нормативный характер.

Keywords: orphans, housing stock, refusal to register, housing law, judicial practice, children left without parental care, normative character.

Актуальность темы нашего исследования обусловлена тем, что проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является неотъемлемой частью социальной политики Российской Федерации (далее РФ). Защита жилищных прав этой категории граждан - важнейшая государственная задача. С целью изменения ситуации с обеспечением выпускников детских домов жильем, в законодательство РФ были внесены поправки. Но в материалах судебной практики, к сожалению, присутствуют дела, связанные с нарушением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Определяя степень изученности данной темы, можно отметить, что вопроса правового регулирования жилищного права касались многие исследователи в области юриспруденции: С. И. Куцина, Е. Н. Неганова, К. Е. Якушевский и др.

Принципы жилищного права, как самостоятельной отрасли права, рассматривает в своем труде Куцин С. И. [2, с.14-15]. Он говорит, что это уникальная система, обеспечивающая жилищные интересы граждан. Эти принципы автор называет ориентирами для законодателя, выделяет их роль в правоприменительной и правореализационной деятельности.

В своем труде Неганова Е. Н. подчеркивает, что проблемы обеспечения детей-сирот жильем носят как нормативный, так и организационный характер [4, с.5]. Исследователь данные проблемы называет социальным явлением и призывает к их осмыслению с опорой на современные реалии.

В работе Якушевского К. Е. «Некоторые вопросы реализации прав на жилище в современной России» [6, с.230-235]. раскрывается сущность жилищного права, которая, по мнению исследователя, должна раскрываться с опорой не только на его содержание, но и систему.

Проанализировав мнения некоторых исследователей в области жилищного права, можно прийти к следующему выводу: несмотря на большое количество работ, посвященных правовому регулированию жилищного права, проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается мало изученной и требует дальнейшего рассмотрения.

К нормативным документам, определяющим вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, можно отнести такие из них как Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ и др. Но, говоря о правовом регулировании, определяющем вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, следует отметить, что, несмотря на довольно большую нормативно-правовую базу, данная проблема продолжает стоять остро и ее разрешение до сих пор остается должным образом неурегулированным [5, с.25]. Так дети, лишенные родительской поддержки, длительное время не могут реализовать свои права, а гарантированное государством жилье предоставляется им ненадлежащего качества и несвоевременно. Часто длительность ожидания жилья этой категорией граждан составляет 10 лет и более. В связи с этим дети-сироты вынуждены получать жилье только на основании судебных решений.

Рассмотрим причины, влияющие на данную ситуацию. Во-первых, это длительность закупки жилья, во-вторых, отсутствие на вторичном рынке

недвижимости необходимого количества благоустроенных квартир, в-третьих, нарушение застройщиками сроков контрактов. Таким образом, мы приходим к выводу, что проблемы обеспечения детей-сирот жильем носят не только организационный, но и нормативный характер.

Основными проблемами в данной ситуации являются неправильная трактовка в различных регионах России федерального законодательства и недостаточное финансовое обеспечение [1, с.311]. Также присутствует и ряд дополнительных, но не менее важных проблем, влияющих на своевременное получения жилья детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей:

- четкие сроки, показывающие, в какой конкретно период времени эта категория детей будет обеспечена жилыми помещениями, как правило, не указываются;

- отсутствует федеральный орган исполнительной власти, который осуществлял бы нормативно-правовое регулирование в этой области: как правило, этим вопросом занимается сразу несколько ведомств: строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, образование и наука, земельно-имущественные отношения;

- отсутствует единый и четкий подход в постановке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учет, в связи с тем, что у каждого региона выработались свои представления об этом процессе;

- нечетко налаженное межведомственное воздействие приводит к тому, что в разных субъектах РФ включают в списки на получение жилья одних и тех же детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей [5, с.4-11];

- необоснованный отказ в постановке на учет этой категории детей или в предоставлении этим детям жилого помещения;

- важной проблемой обеспечения детей-сирот жильем является и низкое качество предоставляемого социального жилья, что связано со следующими причинами: недостаточным финансированием социально незащищенных групп населения, отсутствие заинтересованности у застройщиков в таком виде жилья,

в связи с невозможностью извлечения прибыли, а, как следствие, затягивание сроков строительства.

- длительный срок закупочных процедур также мешает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, вовремя получить жилье;

- большую роль в данной ситуации играют факты халатности и коррупции в жилищных структурах.

Возникает вопрос, как же наиболее эффективно реализовать конституционные права детей-сирот, чтобы они могли вовремя получать свое жилье? На наш взгляд, в первую очередь необходимо установить порядок взаимодействия регионов по обмену информацией о степени сохранности закрепленного за сиротами жилья или о полном отсутствии жилой площади у этой категории детей. Ведь часто ребенок-сирота, покинув детский дом, обнаруживает, что на закрепленной за ним жилой площади местной администрацией был просто произведен косметический ремонт, но само жилье находится в аварийном состоянии. При этом документально дом находится в удовлетворительном состоянии и для жилья пригоден. Ребенок-сирота в данной ситуации оказывается бессилен и нуждается в защите своих прав.

Часто детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, становятся неясны противоречащие друг другу нормы федерального и регионального законодательств, и они самостоятельно не могут реализовать свое право на получение жилья. Это происходит и в силу юридической неграмотности данной категории детей: они даже не знают, как поступить, когда имеет место нарушение их прав на получение жилья. Также дети-сироты психологически незрелы. Из этого вытекает, что в суде, при рассмотрении споров о предоставлении им жилья, представлять их интересы должен представитель правопорядка, желательно прокурор как гарант правовой защищенности.

Для правового регулирования жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо ввести институт административной ответственности, который бы отвечал за нарушения жилищных прав этой категории граждан - лиц, отличающихся уязвимостью и незащищенностью.

Также правовым нарушением в жилищной сфере является предоставление жилья детям-сиротам в населенных пунктах с неразвитой инфраструктурой, что значительно влияет на социализацию этих детей: работу им найти сложно, добираться до места жительства трудно из-за нерегулярного движения транспорта, реализовать свои возможности негде и др. На наш взгляд, детей, относящихся к данному слою населения, нужно селить в местах, являющихся как культурными, так и промышленными центрами, чтобы они могли в полной мере реализовать свои возможности. Процесс упрощения самой процедуры закупки квартир для этой категории граждан, по нашему мнению, будет тоже немало способствовать реализации прав детей-сирот, которые закреплены за ними Конституцией РФ.

Несмотря на наличие проблем в вопросе обеспечения жильем детей-сирот, в некоторых регионах РФ, благодаря созданию индивидуальных дорожных карт на каждого ребенка и регулярному контролю деятельности жилых фондов, удалось добиться положительных результатов в решении данной проблемы.

Из всего сказанного можно сделать вывод: защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилищной сфере является одной из приоритетных задач и требует к себе пристального внимания, обсуждения различных подходов, проявления жесткости в разрешении проблем, касающихся получения жилья детьми-сиротами, внесения изменений в законы, определяющие вопросы жилищного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Не стоит забывать о комплексном характере правового регулирования данного вопроса: создании системы государственных органов, занимающейся одной конкретной проблемой - жилищными правами детей-сирот; обеспечение этих органов квалифицированными кадрами; перенесение позитивных идей конкретного региона на федеральный уровень; совершенствование правового механизма реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Литература

1. Беспалов Ю.Ф. Жилищные споры. Путеводитель по законодательству и судебной практике. Научно-практич.пос. — М.: Проспект, 2020. 368 с.
2. Куцина С. И. Жилищное право Российской Федерации: учеб. пособие. М, 2014. 356 с.
3. Мелехин А.В. О взаимосвязи административного законодательства и законности // Актуальные проблемы применения норм административного права прокурорской деятельности: Сб. науч. тр. / Под общ. ред. А.Ю. Винокурова. М., 2015. С. 4-11.
4. Неганова Е. Н. Жилищные права детей-сирот под контролем государства // ЭЖ-Юрист, 2015. № 23. С. 5.
5. Правовое обеспечение системы государственного жилищного надзора в Российской Федерации / Петюков А. Ю., Баранов В. А. М.: Проспект, 2018. 148 с.
6. Якушевский К. Е. Некоторые вопросы реализации права на жилище в современной России / К. Е. Якушевский. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 13 (251). С. 230-235. URL: https://moluch.ru/archive/251/57543/ (дата обращения: 04.04.2021).

Literature

1. Bespalov Y.F. Housing disputes. Guide to legislation and judicial practice. Scientific and practical pos. - M.: Prospect, 2020.368 p.
2. Kutsina S.I. Housing law of the Russian Federation: textbook. allowance. Moscow, 2014.356 p.
3. Melekhin A.V. On the relationship of administrative legislation and legality // Actual problems of applying the norms of administrative law to prosecutorial activities: Sat. scientific. tr. / Under total. ed. A.Y. Vinokurov. M., 2015.p. 4-11.
4. Neganova E.N. Housing rights of orphans under the control of the state // EZh-Lawyer, 2015. No. 23, p. 5.
5. Legal support of the system of state housing supervision in the Russian Federation / Petyukov A.Yu., Baranov V.A.M.: Prospect, 2018.148 p.

6. Yakushevsky K.E. Some issues of the implementation of the right to housing in modern Russia / K.E. Yakushevsky. - Text: direct // Young scientist. 2019. No. 13 (251). p. 230-235. URL: https://moluch.ru/archive/251/57543/ (date accessed: 04.04.2021).