ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ

MAIN FEATURES OF THE IMMIGRATION POLICY OF THE REPUBLIC OF KOREA

УДК 325.14

Гороховцева Алёна Анатольевна, бакалавр, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина, г. Екатеринбург

Alena Gorokhovtseva, Bachelor Student, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin, Ekaterinburg**,** e-mail: leshkasolnishko@gmail.com

Аннотация

В статье рассматривается опыт законодательного регулирования иммиграционных потоков и меры борьбы с негативными последствиям иммиграции в Республике Корея на примере противодействия терроризму, пресечения нелегального въезда, профилактики преступлений, совершенных иностранцами. Помимо этого, в статье перечислены меры, которые страна принимает для оказания помощи иностранцам в ассимиляции, описан процесс получения гражданства, а также дается сравнение правового статуса иностранцев и этнических корейцев. В качестве источников были взяты законодательные акты Республики Корея, заявления государственных органов, задействованных в регулировании вопросов иммиграции.

Annotation

The article presents the experience of legal regulation of immigration flows and measures to combat the negative consequences of immigration in the Republic of

Korea on the example of countering terrorism, preventing illegal entry and preventing crimes committed by foreigners. In addition, the article lists measures that the country takes to help foreigners to assimilate, describes the process of obtaining Korean citizenship and compares the legal status of foreigners and ethnic Koreans. The article bases on the legislative acts of the Republic of Korea, the declarations of government agencies, which are involved in regulation of immigration process.

Ключевые слова: Республика Корея, иммиграционное законодательство, гражданство, виза, этнические корейцы, трудоустройство, натурализация, ассимиляция.

Key words: the Republic of Korea, immigration law, citizenship, visa, ethnic Koreans, employment, naturalization, assimilation.

Глобализация способствует все большей открытости современных государств и интенсификации миграционных процессов. Страны с высокими темпами экономического развития и уровнем жизни, сталкиваются с увеличением притока иммигрантов. Данный процесс неоднозначен. С одной стороны, привлечение высоко квалицированных специалистов создает возможность для роста экономики страны, привлечения инвестиций, развития технологичного потенциала страны. Но, с другой стороны, иммиграция создает целый ряд проблем и вызовов для принимающего государства, таких как нелегальная миграция, проникновение на территорию страны террористов, рост преступности, ухудшение эпидемиологической ситуации и т.п.

Для минимизации негативных тенденций иммиграции государству необходим эффективно выработанный комплекс мер противодействия, а также налаженная структура специальных органов власти, ответственных за миграционную политику.

В качестве таких органов в Республике Корея выступают сразу три государственных структуры: Президент Республики, Министерство Юстиции (Ministry of Justice) и Миграционная служба Кореи (Korea Immigration Service), находящаяся в ведении Министерства Юстиции.

Рассмотрим опыт Республики Корея в регулировании иммиграционной политики.

В настоящее время в Республике Корея действует целый ряд правовых норм, регулирующих вопросы миграционной политики. Это, прежде всего, Закон «Об иммиграции» (Immigration Act of Republic of Korea), Закон «Об иммиграционном контроле» (Immigration Control Act), Закон «О корейцах, находящихся за рубежом» (Overseas Koreans law или Act Act No. 6328 of 2000, on the Immigration and Legal Status of Overseas Koreans).

Для легального въезда и пребывания в Республике Корея требуется специальная виза, тип которой зависит от целей вашего визита и времени, в течение которого вы собираетесь находиться на территории Южной Кореи.

В результате предусмотрены следующие варианты [9]:

- краткосрочное пребывание (до 90 дней, виза C-3)
- долгосрочное пребывание (более 91 дня, виза F-2)
- постоянное проживание (виза F-5)

При этом если планируется долгосрочное или постоянное проживание, нужно обязательно зарегистрироваться в качестве иностранца или подать Отчет о внутреннем проживании (Domestic Residency Report) в соответствующие органы в течение 90 дней с момента прибытия. После этого необходимо озаботиться получением ID карты – подача документов должна быть осуществлена не позднее 90 дней после приезда в страну. После подачи заявления и документов на оформление ID (сам процесс займет от 2 до 6 недель) выезд из страны невозможен, пока иностранцу не будет присвоен регистрационные номер. В случае смены места жительства, необходимо уведомить об этом ближайший иммиграционный центр в течении 14 дней – никаких пошлин платить не нужно. Однако, если изменились паспортные данные, то, после уведомления об этом иммиграционной службы, необходимо заплатить госпошлину [6].

Возможности трудоустройства.

Если иностранец хочет устроиться на работу, для этого у него должен быть соответствующий тип визы, разрешающий осуществление этой деятельности.

Например, помимо виз F-2 и F-5, возможность законно работать на территории Республики Корея также имеют люди с визой для краткосрочной занятости в качестве преподавателя (C-4), профессорства (E-1), преподавателя иностранного языка (E-2) и временной рабочей визой (H-1) [2]. При этом иностранцы могут работать только на рабочих местах, определенных местным или районным иммиграционным управлением. Если они хотят сменить свое рабочее место, для этого необходимо получить разрешение в местном иммиграционном управлении [2].

Получение гражданства Республики Корея.

Для получения гражданства Республики Корея иммигранту необходимо сначала получить статус постоянного места жительства (виза F-5) и прожить с данным статусом в Корее в течение двух лет [5].

Для получения визы F-5 существует около 20 способов, среди которых самыми распространенными являются [3]:

- наличие 4-летнего стажа работы на одном месте (происходит смена визы с H-2 на F-5);

- проживание в Корее с доходом более 37 млн. 400 тыс. вон (примерно 2 млн. 497 тыс. рублей) и выше;

- наличие супруга с корейским гражданством.

Представители корейской национальности.

Отдельной категорией граждан с точки зрения законодательства Южной Кореи являются так называемые «корейцы, находящиеся за пределами Республики Корея» (overseas Korean), или этнические корейцы. Согласно Закону «О корейцах, находящихся за рубежом» (Act Act No. 6328 of 2000, on the Immigration and Legal Status of Overseas Koreans), данный термин включает в себя две категории [10]:

1) «корейские граждане, проживающие за границей» (Korean nationals residing abroad) - корейские граждане, получившие право на долгосрочное проживание в иностранном государстве или проживающие в иностранном государстве с целью его получения.

2) «корейцы-иностранцы» (Foreign nationality Koreans) – это корейцы, которые когда-то были гражданами Южной Кореи, но сменили гражданство этой сраны на другое и их потомки (дети и внуки).

Если, например, сравнить с российским иммиграционным законодательством, то в нем тоже существует упрощенная процедура получения гражданства, однако она не касается тех лиц, или их потомков, которые ранее имели гражданство Российской Федерации, но сменили его. В Южной Корее, даже сменив гражданство этой страны на гражданство (или подданство) другого государства, на законодательном уровне к таким корейцам не будет применяться термин «иностранец» и соответствующий порядок процедуры получения гражданства, хотя фактически, они ими и являются (анализ, дедукция, синтез?).

Для корейцев этих категорий существует особый тип визы (F-4), доступный только этой категории людей, благодаря которой они получают доступ к упрощенному режиму получения гражданства – достаточно прожить 2 годя в стране, не нарушая закон и быть способным обеспечить себя и/или свою семью, чтобы, минуя фазу получения статуса постоянного места жительства, получить гражданство Республики Корея [3].

Помимо этого, существует еще ряд упрощенных законодательных процедур для этой категории людей. Им не нужно получать разрешение на работу, потому что в рамка визы F-4 они имеют право на «свободное трудоустройство и ведение другой экономической деятельности в пределах, не наносящих ущерба общественному порядку или экономической стабильности» [10]. Этот тип визы позволяет им, наряду с гражданами Южной Кореи приобретать, владеть, пользоваться и распоряжаться недвижимым имуществом на территории страны при условии, что они не нарушают законодательство и сообщали адрес своего проживания в местные органы иммиграционного контроля. Категории, на приобретение которых необходимо специальное разрешение, составляют военные базы, культурные объекты и заповедные зоны [7]. Также при выезде с территории страны и возвращении обратно для «корейцев, находящихся за пределами Республики Корея» не требуется заявление на повторный въезд, если данные

действия совершаются в пределах двух лет с момента получения визы [10]. Единственные категории лиц, которым тоже не нужно заявление на повторный въезд, это граждане Южной Кореи, туристы и лица, получившие удостоверение о том, что они проходят процедуру получения убежища на территории Республики Корея [11].

Теперь посмотрим, как власти Кореи противостоят негативным последствия иммиграции.

Борьба с терроризмом и незаконным въездом.

В 2016 году Министерство Юстиции Южной Кореи опубликовало документ об усилении мер пограничного контроля для предотвращения терроризма, а также незаконного въезда и выезда (Stronger border control measures to prevent terrorism and illegal entry and exit). Этот документ является поправкой к Закону «Об иммиграции», которая направлена на повышение общественной безопасности путем применения превентивного пакета мер для предотвращения посадки преступников на борт воздушного судна и более комплексного мониторинга за иностранцами, находящимися на территории государства. Также предусмотрен предварительный досмотр в иностранных аэропортах для предотвращения посадки на рейс преступных лиц или лиц, которые имеют утерянный или украденный паспорт. Иностранцы, начиная с 17 лет, обязаны сообщить о своем внутреннем проживании, если они намерены остаться на длительный срок, и должны зарегистрировать свои отпечатки пальцев обеих рук и изображения лица в момент сообщения о внутреннем проживании (это не касается дипломатических служащих). Данная мера призвана помочь предотвратить кражу личных данных и облегчить расследование преступлений с участием иностранцев. В целом, в рамках новой системы предполагается использование отпечатков пальцев, которые ранее были зарегистрированы для выдачи резидентской регистрации. Это заменит процедуру предварительной регистрации для иностранцев, имеющих вид на жительство, сделав сервис более удобным в использовании. Для обеспечения иностранцам более легкого доступа к административным услугам предполагается

увеличение количества офисов, которые могут посетить иностранцы для сообщения об изменении адреса проживания [16].

В 2019 году, в качестве дополнения к уже выпущенной в 2016 году поправке, было опубликовано совместное заявление Министерства Юстиции и Национального полицейского агентства о незаконной миграции (Joint Response of Ministry of Justice and National Police Agency to Illegal Immigration). Данное заявление предполагало установление более строгого наказания – депортация и запрет въезда на срок до 10 лет.

Помимо санкций к самим нелегальным мигрантам, документ предусматривает наказание и для работодателей, незаконно нанимающим иностранцев на работу. Для них предусмотрены штрафы и даже уголовные обвинения [12].

Несмотря на предпринимаемые меры, доля иностранцев, нелегально находящихся в Корее, растет. Так, если на конец 2016 года нелегальных мигрантов насчитывалось чуть более 2 млн человек, то к 2020 году это число увеличилось до 2 млн 416 тыс. Однако, даже с учетом этого роста, число нелегальных мигрантов не превышает 15% от общего числа иностранцев [4].

Борьба с преступлениями, совершенными иностранцами.

Выпущенное в 2017 году совместное заявление Министерства Юстиции и Национального полицейского агентства о содействии раскрытию преступлений, совершенными иностранцами (Joint Response of Ministry of Justice and National Police Agency to Illegal Immigration), позволило создать более гибкую и быструю систему реагирования. Например, одним их методов эффективной борьбы является получение доступа к иммиграционной информации о причастных иностранцах сотрудниками полиции прямо на месте происшествия. Также была построена система, которая позволяет полиции получить доступ к отпечаткам пальцев и всей информации, связанной с проживанием иностранцем.

Данные меры позволят не только сократить время для расследования преступлений, но и освободят иностранцев от необходимости посещения полицейского участка для идентификации [13].

Помощь в ассимиляции.

Помимо вышеназванного, правительством Южной Кореи было создано сообщество юристов для иностранцев (Community Lawyer for Foreigners) – организация, в которую бесплатно могут обратиться иностранцы для получения квалифицированной юридической помощи [8]. Данное объединение действует с 2015 года, а с 2017 был издан документ, в котором говорится о расширении штата персонала, работающих в отделениях сообщества по всей стране, а также круг вопросов, по которым иностранцы могут обратиться за бесплатной юридической помощью [14]. Изначально это были только вопросы, касающиеся гражданских, семейных, трудовых и уголовных правоотношений.

В 2019 году Министерство юстиции и Корейское потребительское агентство подписали Меморандум о взаимопонимании по внедрению полноценного потребительского образования для иностранцев. Этот шаг был вызван пониманием того, что иностранцы не могут при необходимости защитить свои интересы как потребители при совершении бытовых операций – открытии банковского счета, покупке товаров, электронной оплате, подписании договора с оператором связи и прочее.

На сегодняшний день создана специальная программа интеграции для иностранцев (Korean Immigration and Integration Program (KIIP)). В рамках данной программы иностранцы могут бесплатно отучиться на языковых курсах, а также посетить лекции [1], где специально обученные преподаватели разъясняют иностранцам особенности корейской системы защиты прав потребителя. Помимо оказания реального консультирования, будут проанализированы наиболее частые случаи нарушения прав иностранных потребителей и будет разработан специальное учебное пособие для иностранцев с низким уровнем владения корейским языком [15].

В данной статье было рассмотрено иммиграционное законодательство Республики Корея, а также иммиграционная политика, проводимая государством для противодействия негативным последствиям иммиграции. Яркой особенностью иммиграционного законодательства можно назвать законодательно

закрепленное различие в статусе иностранцев и этнических корейцев, в следствии чего данные категории людей, будучи гражданами (или подданными) иностранного государства, имеют разные права и обязанности. Вместе с этим, правительство Южной Кореи принимает широкий пакет законодательных мер для борьбы с правонарушениями и преступлениями, порожденными иммиграционными процессами. В целом сложившаяся правовая среда в сфере регулирования вопросов иммиграции хоть и является довольно эффективной, она все же нуждается в корректировании и совершенствовании.

Литература

1. Вархола К. Бесплатные курсы [Электронный ресурс] // Все о Корее Справочно-информационный портал. URL: https://study.vseokoree.com/study-of-the-korean-language/the-program-is-a-public-association (дата обращения: 20.03.2021).
2. Виды виз [Электронный ресурс] // Все о Корее Справочно-информационный портал. URL: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/vidy-viz-i-deyatelnost (дата обращения: 18.03.2021).
3. Виды на жительство (F-5) [Электронный ресурс] // Все о Корее Справочно-информационный портал. URL: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/vid-na-zhitelstvo-pmzh-f-5 (дата обращения: 21.03.2021).
4. Кирьянов О. В. Южной Корее подсчитали число нелегально проживающих иностранцев [Электронный ресурс] // Российская газета. URL: https://rg.ru/2019/12/11/v-iuzhnoj-koree-podschitali-chislo-nelegalno-prozhivaiushchih-inostrancev.html (дата обращения: 21.03.2021).
5. Получение гражданства в Республике Корея [Электронный ресурс] // Все о Корее Справочно-информационный портал. URL: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/poluchenie-grazhdanstva-v-respublike-koreya (дата обращения: 20.03.2021).
6. Регистрационная карта иностранца (ID) [Электронный ресурс] // Все о Корее Справочно-информационный портал. URL: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/poluchenie-korejskogo-udostovereniya (дата обращения: 02.04.2021).

7. Foreigner's land acquisition act. *International Labor Organization*. Available at: https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=86724&p_country=KOR&p_count=139 (accessed 02 April 2021).
8. Foreigners living in Korean can receive legal advice from Community Lawyer for free of charge. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291793808101 (accessed 19 March 2021).
9. Ministry of Justice. Korea Immigration Service. *HiKorea. Government for Foreigners*. Available at: https://www.hikorea.go.kr/info/InfoDatail.pt?CAT_SEQ=170&PARENT_ID=19 (accessed 20 March 2021).
10. Republic of Korea: Act No. 6328 of 2000, on the Immigration and Legal Status of Overseas Koreans. *The UN Refugee Agency*. Available at: https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=country&docid=3f48fe2b4&skip=0&coi=KOR&querysi=Overseas%20Koreans%20Law&searchin=fulltext&sort=date (accessed 01 April 2021).
11. Republic of Korea: Immigration Act. *The UN Refugee Agency*. Available at: https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=country&docid=3ae6b5704&skip=0&coi=KOR&querysi=Immigration%20Act%20of%20Republic%20of%20Korea&searchin=fulltext&sort=date (accessed 01 April 2021).
12. Joint Response of Ministry of Justice and National Police Agency to Illegal Immigration. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=temp_1555661296436100 (accessed 20 March 2021).
13. MOJ cooperates with KNPA to better respond to crimes committed by foreigners. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291794377101 (accessed 19 March 2021).

14. Nationwide Implementation of Community Lawyer for Foreigners. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291794530101 (accessed 20 March 2021).
15. Providing Consumer Education to Foreign Residents in Korea. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=temp_1546846480795100 (accessed 18 March 2021).
16. Stronger border control measures to prevent terrorism. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291794118101 (accessed 18 March 2021).

Literature

1. Foreigner's land acquisition act. *International Labor Organization*. Available at: https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=86724&p_country=KOR&p_count=139 (accessed 2 April 2021).
2. Foreigners living in Korean can receive legal advice from Community Lawyer for free of charge. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291793808101 (accessed 19 March 2021).
3. Kir'janov O. V. Juzhnoj Koree podschitali chislo nelegal'no prozhivajushhih inostrancev (The number of illegally residing foreigners has been calculated in South Korea). *RT*. Available at: https://rg.ru/2019/12/11/v-iuzhnoj-koree-podschitali-chislo-nelegalno-prozhivaiushchih-inostrancev.html (accessed 21 March 2021) (in Russian).
4. Ministry of Justice. Korea Immigration Service. *HiKorea: Government for Foreigners*. Available at: https://www.hikorea.go.kr/info/InfoDatail.pt?CAT_SEQ=170&PARENT_ID=19 (accessed 20 March 2021).

5. Poluchenie grazhdanstva v Respublike Koreja (Obtaining citizenship in the Republic of Korea). *All about Korea*. Available at: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/poluchenie-grazhdanstva-v-respublike-koreya (accessed 20 March 2021) (in Russian).
6. Registracionnaja karta inostranca (Foreigner's registration card (ID)). *All about Korea*. Available at: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/poluchenie-korejskogo-udostovereniya (accessed 2 April 2021) (in Russian).
7. Republic of Korea: Act No. 6328 of 2000, on the Immigration and Legal Status of Overseas Koreans. *The UN Refugee Agency*. Available at: https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=country&docid=3f48fe2b4&skip=0&coi=KOR&querysi=Overseas%20Koreans%20Law&searchin=fulltext&sort=date (accessed 1 April 2021).
8. Republic of Korea: Immigration Act. *The UN Refugee Agency*. Available at: https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=country&docid=3ae6b5704&skip=0&coi=KOR&querysi=Immigration%20Act%20of%20Republic%20of%20Korea&searchin=fulltext&sort=date (accessed 1 April 2021).
9. Joint Response of Ministry of Justice and National Police Agency to Illegal Immigration. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=temp_1555661296436100 (accessed 20 March 2021).
10. MOJ cooperates with KNPA to better respond to crimes committed by foreigners. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291794377101 (accessed 19 March 2021).
11. Nationwide Implementation of Community Lawyer for Foreigners. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291794530101 (accessed 20 March 2021).

12. Providing Consumer Education to Foreign Residents in Korea. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=temp_1546846480795100 (accessed 18 March 2021).
13. Stronger border control measures to prevent terrorism. *Ministry of Justice Republic of Korea*. Available at: http://viewer.moj.go.kr/skin/doc.html?rs=/result/bbs/49&fn=1545291794118101 (accessed 18 March 2021).
14. Varhola K. Besplatnye kursy (Free courses). *All about Korea*. Available at: https://study.vseokoree.com/study-of-the-korean-language/the-program-is-a-public-association (accessed 20 March 2021) (in Russian).
15. Vidy viz (Types of visas). *All about Korea*. Available at: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/vidy-viz-i-deyatelnost (accessed 18 March 2021) (in Russian).
16. Vidy na zhitel'stvo (F-5) (Residency permit (F-5)). *All about Korea*. Available at: https://vseokoree.com/vizovye-voprosy/vid-na-zhitelstvo-pmzh-f-5 (accessed 21 March 2021) (in Russian).