ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ECONOMIC MEASURES OF DEMOGRAPHIC POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Гармашова Елена Петровна, Доцент кафедры «Экономика предприятия», ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», г. Севастополь

Зубрилина Екатерина Евгеньевна, магистрант кафедры «Экономика предприятия», ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», г.Севастополь

Garmashova Elena Petrovna, Associate Professor of the Department of «Enterprise Economics», FGAOU VO «Sevastopol State University», Sevastopol

Zubrilina Ekaterina Evgenievna, Master's student of the Department of «Enterprise Economics», FGAOU VO «Sevastopol State University», Sevastopol

Аннотация

Статья посвящена анализу демографической политики в Российской Федерации и экономическим мерам по ее поддержке и улучшению. Проводится анализ основных показателей, действующих программ в данной сфере, анализируются существующие выплаты и пособия для поддержки уровня демографии в стране.

Annotation

The article is devoted to the analysis of demographic policy in the Russian Federation and economic measures to support and improve it. The analysis of the main indicators, existing programs in this area, analyzes the existing payments and benefits to support the level of demography in the country.

Ключевые слова: демография, демографическая ситуация, экономические меры, численность, пособие, ребенок, меры.
Keywords: demography, demographic situation, economic measures, population, allowance, child.

Вся история существования человеческой цивилизации непосредственно связана с динамикой численности и состава населения как в планеты в целом, так и отдельных государств. В связи с этим особая роль отведена процессу воспроизводства населения, поскольку в последнее время вопросы, связанные с народонаселением, оказывают все большее влияние на политику, экономику и международные отношения. Значительные колебания показателей рождаемости и смертности, миграции, урбанизации, национальные и религиозные различия приводят к тому, что демографическая ситуация оказывает заметное влияние на социальные, экономические и политические процессы, которые, в свою очередь, оказывают влияние на демографическую ситуацию. Мировое сообщество признает, что экономическое развитие многих государства не успевает за ростом потребностей в социальном обеспечении населения, что порождает трудности в управлении процессами воспроизводства, рождаемости, смертности, миграции.
Демографическая ситуация в России является одной из самых злободневных социально-экономических проблем общества. Основными показателями, которые характеризуют демографическую ситуацию являются: численность и структура населения, уровень рождаемости и смертности, уровень естественного прироста, уровень брачности и разводимости, миграционные процессы.
Главными причинами низкого уровня рождаемости в стране является низкий уровень доходов, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (например, ориентация на малодетность, рост числа неполных семей), тяжелый труд существенной части работающих женщин (около 15 %), условия труда, которые не отвечают санитарно-гигиеническим нормам, а также низкий уровень репродуктивного здоровья и большое число прерываний беременности. Таким образом, сложившаяся демографическая ситуация в

России наглядно демонстрирует наличие серьезных угроз, связанных с депопуляцией населения, нерегулируемостью миграционных процессов, деградацией института семьи, преодоление которых – одно из наиболее важных условий обеспечения национальной безопасности страны.

Изменение сложившейся демографической ситуации в лучшую сторону возможно при использовании комплексного подхода. В соответствии с этим, основной целью демографической политики в Российской Федерации является преодоление суженного типа воспроизводства и обеспечение предпосылок демографического роста. Реализация данной цели невозможна без научно-обоснованной системы методов управления демографическими процессами.

Весь комплекс методов реализации демографической политики условно делят на три основные группы:

− административно-правовые;

− экономические;

− социально-психологические.

В рамках темы исследования проведем анализ экономических мер демографической политики Российской Федерации. Основная направленность экономических методов – воздействие на экономические интересы участников управленческих отношений. Они обладают косвенным, стимулирующим характером, которые необязательны для исполнения, а их воздействия на демографические процессы являются трудно прогнозируемыми. По мнению большинства специалистов, именно экономические меры демографической политики – главный фактор влияния на формирование необходимого типа воспроизводства населения с помощью мотивации роста рождаемости.

Структура механизмов демографической политики в Российской Федерации характерна превалированием экономических мер. Так, согласно концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года 80% предлагаемых мероприятий являются экономическими [8].

Экономические методы предусматривают дифференциацию налогов в зависимости от доходов и размеров семьи, различные пособия семьям с

определенным числом детей, а также иные направления влияния на экономические интересы участников демографических процессов. Следует отметить, что государственное стимулирование демографической ситуации при помощи социально-экономических мер способствовать обычно только временному эффекту. Это связано с тем, что граждане желают воспользоваться предоставляемыми государством льготами как можно скорее, однако численность детей при этом остается неизменной. По мнению А.Г. Вишневского, семья не должна быть иждивенкой государства. Жизнь должна быть устроена таким образом, чтобы семья не нуждалась в подачках и могла зарабатывать. Это может не только улучшить демографическую ситуацию, но и сделать ее устойчивой. Поэтому государству требуется направить основные усилия на создание благоприятной социально-культурной и духовно-нравственной среды [8].

Проведем анализ численности населения в Российской Федерации за последние 30 лет.



Рисунок 1 – Динамика численности в России за 1990-2019гг. [Составлено автором на основании данных Росстата]

Рисунок 1 наглядно демонстрирует, что в России наблюдаются значительные колебания численности в последние 30 лет, причем выявить определенную тенденцию нельзя, поскольку динамика как отрицательная, так и положительная. Рассмотрим более детально показатели демографии за период.

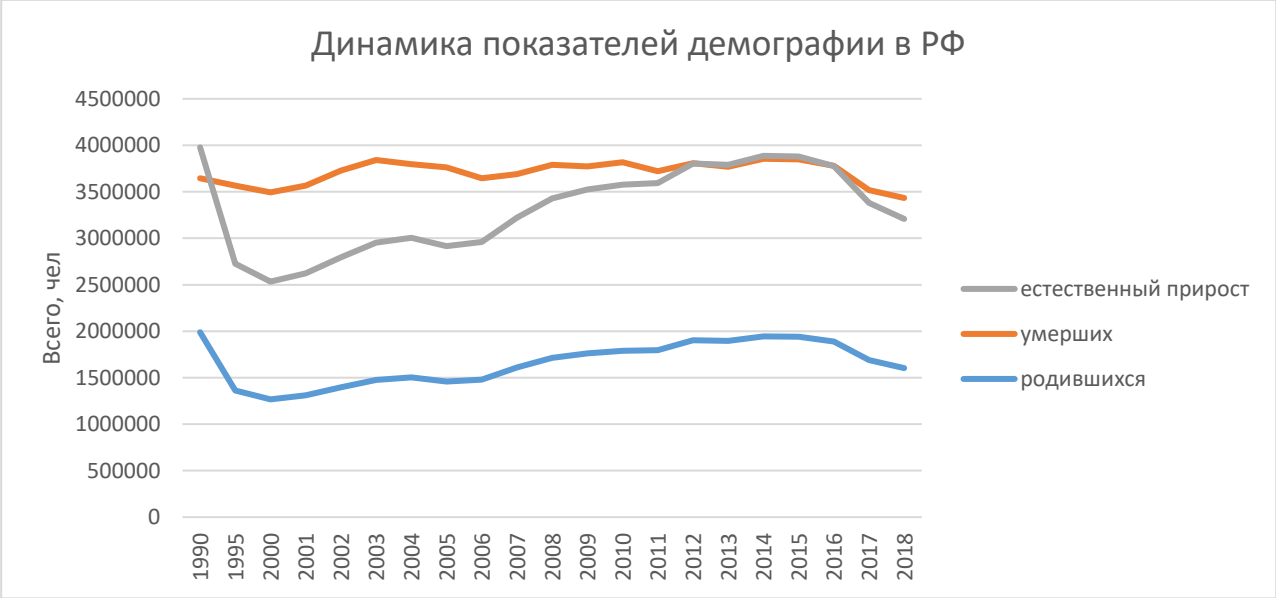


Рисунок 2 – Динамика показателей демографии в РФ за 1990-2018гг.

[Составлено автором на основании данных Росстата]

Рисунок 2 наглядно демонстрирует сложившуюся ситуацию: наблюдается значительное превышение уровня смертности над уровнем рождаемости, что подтверждает необходимость мер, способствующих росту рождаемости.

В настоящее время, в Российской Федерации осуществляются следующие экономические меры по улучшению демографической ситуации [2,3,4,5,6,7]:

1. Предоставляются пособия по беременности и родам. Размер пособия по беременности и родам исчисляется исходя из среднего заработка за два календарных года, предшествующих году, в котором наступил отпуск по беременности и родам. Минимальный средний заработок (МСЗ) рассчитывается по формуле [7]:

$$МСЗ = МРОТ \times 24/730. \quad (1)$$

Минимальный средний заработок таким образом составляет:

$$МСЗ = 12\ 792 \times 24/730 = 420{,}6 \text{ руб.}$$

Максимальный размер среднего дневного заработка для расчета пособия составляет:

(815 000 руб. + 865 000 руб.) / 730 = 2 301 руб.

2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в женской консультации до 12 недель, на 2020 год величина пособия составляет 675,15 руб.

3. Единовременное пособие при рождении ребенка 18 004,12 руб.

4. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью 18 004,12 руб. Если на воспитание передается ребенок-инвалид, ребенок в возрасте старше семи лет, а также дети, являющиеся братьями и (или) сестрами – 137 566,13 руб. на каждого ребенка.

5. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет. Минимальный размер при уходе за первым ребенком – 3 375,77 руб. Минимальный размер при уходе за вторым и последующим ребенком – 6 751,54 руб. Максимальный размер вне зависимости от того, за каким ребенком осуществляется уход – 27 984,66 руб.

6. Для матерей, проходящих военную службу по контракту, матерей либо отцов, проходящих службу в составе органов внутренних дел и ряда других органов, а также для уволенных в связи с ликвидацией организации и по аналогичным причинам максимальный размер пособия составляет 13 503,10 руб.

7. Ежемесячные выплаты при рождении первого и второго ребенка для малообеспеченных семей. Минимальный размер выплаты рассчитывается исходя из прожиточного минимума для детей, установленном в конкретном субъекте РФ, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

8. Материнский капитал. Если право на материнский капитал возникло до 31 декабря 2019 года, то сумма его составляет 466 617 руб. Если в семье после 1 января 2020 г. родится (будет усыновлен) первый ребенок – 466 617 руб. Если же в дальнейшем в семье родится (будет усыновлен) второй ребенок, размер материнского капитала увеличится на 150 000 руб. и будет составлять в общей сумме 616 617 руб. Если первый ребенок родился (был усыновлен) до 1 января 2020 года, а второй - после, то размер материнского капитала составит 616 617

руб. Если третий ребенок (или последующие дети) родился/был усыновлен начиная с 1 января 2020 года и при условии, что раньше право на материнский капитал не возникло – 616 617 руб. (в частности, имеется в виду ситуация, когда первый и второй ребенок родились до 2007 года − года, с которого заработала программа материнского капитала, а третий − после 1 января 2020 года).

9. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву 28 511,40 руб.

10. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву 12 219,17 руб.

Также в 2020 году в целях социальной поддержки семей, имеющих детей, в период пандемии установлены дополнительные выплаты. Так, семьи, имеющие детей младше трех лет, вправе получить ежемесячные выплаты за апрель, май и июнь 2020 года в размере 5 000 руб. на каждого ребенка до трех лет. На детей от 3 до 16 лет выплачивается единовременное пособие в размере 20 000 руб. на каждого ребенка такого возраста [9].

В 2021 году в рамках национального проекта «Демография» ожидаются некоторые изменения в мерах улучшения демографической ситуации Российской Федерации. С 2021 года размер материнского капитала составит 483 882 рубля на первого ребенка, что на 17 265 рублей больше суммы в 2020 году, а на второго ребенка – 639 432 рубля, что больше суммы 2020 года на 22 815 рублей [10].

За счет новаций данного проекта, а именно реализации «социального казначейства» и переформатирования проекта, влияющего на занятость, получать поддержку гражданам станет еще проще. Так, в первом полугодии 2021 года каждая семья при рождении ребёнка будут получать уведомления на портале «Госуслуги» в личном кабинете обо всех полагающихся мерах социальной поддержки. Это будет возможно благодаря доработке информационных систем, реализуемых Минтрудом России в рамках реализации проекта «Социальное казначейство», созданного на базе действующей информационной системы ЕГИССО.

Одним из новых федеральных проектов в составе национального является «Содействие занятости», предоставляющий большее количество возможностей для переобучения и поиска работы. Активной политикой занятости является переобучение безработных и содействие в дальнейшем трудоустройстве. Цель проекта – достижение показателей занятости 2019 года и дальнейший их рост. Актуальность проекта обусловлена тем, что на улучшение демографической ситуации в стране оказывают непосредственное влияние не только меры прямой поддержки, но и непрямой, то есть, улучшение экономической ситуации в стране в целом. Так, если ранее переобучение в рамках программ нацпроекта «Демография» могли проходить мамы детей дошкольного возраста и граждане, чей возраст превышает 50 лет, то теперь возможностями проекта смогут воспользоваться все граждане, лишившиеся работы или находящиеся под риском увольнения. По словам заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, куратора проекта Татьяны Голиковой, «Демография» является важнейшим национальным проектом, поскольку весь комплекс мероприятий направлен на достижение главной государственной задачи – сохранение населения, здоровья и благополучия людей [11].

Тем не менее, несмотря на широкий перечень экономических мер демографической политики, специалисты не считают, что подобные меры смогут улучшить сложившуюся ситуацию, связанную с динамикой населения. Так, по мнению директора Института демографии Высшей школы экономики Анатолия Вишневского «Число рождения зависит от числа потенциальных матерей – женщин определенного возраста. Поскольку сейчас входят в строй матери, родившиеся в 90-е годы, когда рождаемость была очень низкая, число матерей быстро сокращается. Если становится мало матерей, то, соответственно, уменьшается количество детей. При этом такой относительный показатель как рождаемость может и не падать, а теоретически может даже расти. В любом случае, падение числа женщин детородного возраста, а значит и количества детей, невозможно компенсировать поддержанием уровня рождаемости» [8].

В заключение, можно сделать вывод о том, что отрицательный естественный прирост является вполне ожидаемым и эта тенденция будет продолжаться. Если говорить об экономической ситуации, то важно отметить, что рожденные 20 лет назад дети влияют не только на нынешний уровень рождаемости, но и становятся трудовыми ресурсами. Естественно, это приведет к уменьшению людей трудового возраста, что существенно сократит предложение на рынке труда, ухудшив тем самым экономическую ситуацию в стране. В связи с этим, основой улучшения демографической ситуации в России является стабилизация экономической ситуации. Одним из таких мероприятий по улучшению как раз и является проект «Содействие занятости», являющийся экономической мерой косвенного воздействия, способствующий снижению уровня безработицы в стране, что неоспоримо окажет положительное влияние и на демографическую ситуацию. Также возможным является развитие медицины, что может оказать положительное влияние на здоровье граждан и снижение показателя смертности среди всех категорий населения. Можно сделать вывод о том, что демографическая политика не ограничивается мерами прямого экономического воздействия, поэтому для стабильности и улучшения демографической ситуации в России значительного внимания требуют также и косвенные меры.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 09.11.2020)
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»
3. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
4. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
5. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

6. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»
7. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»
8. Росстат рассказал о максимальном падении рождаемости за 10 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://novayagazeta.ru/articles/2019/01/29/75318-rosstat-rasskazal-o-maksimalnom-padenii-rozhdaemosti-za-poslednie-10-let-chto-eto-znachit (дата обращения 28.03.2021);
9. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru (дата обращения 28.03.2021);
10. Национальный проект «Демография» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://strategy24.ru/rf/demography/projects/natsional-nyy-proyekt-demografiya (дата обращения 30.03.2021);
11. Национальный проект «Демография» ждут изменения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://government-nnov.ru/id=268520 (дата обращения 28.03.2021).

Literature

1. Labor Code of the Russian Federation of 30.12.2001 N 197-FZ (as amended on 09.03.2021)
2. Federal Law of December 29, 2006 No. 255-FZ «On compulsory social insurance in case of temporary disability and in connection with motherhood»
3. Federal Law of December 29, 2006 No. 256-FZ «On additional measures of state support for families with children»

4. Federal Law of May 19, 1995 No. 81-FZ «On State Benefits to Citizens with Children»
5. Law of the Russian Federation of April 19, 1991 No. 1032-1 «On employment of the population in the Russian Federation»
6. Decree of the Government of the Russian Federation of June 15, 2007 No. 375 «On approval of the Regulation on the specifics of the procedure for calculating benefits for temporary disability, for pregnancy and childbirth, monthly childcare benefits for citizens subject to compulsory social insurance in case of temporary disability and in connection with motherhood»
7. Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation of December 23, 2009 No. 1012n «On approval of the Procedure and conditions for the appointment and payment of state benefits to citizens with children»
8. Rosstat told about the maximum drop in fertility in 10 years [Electronic resource]. - Access mode: https://novayagazeta.ru/articles/2019/01/29/75318-rosstat-rasskazal-o-maksimalnom-padenii-rozhdaemosti-za-poslednie-10-let-chto-eto-znachit (date of access 03/28/2021);
9. Federal State Statistics Service [Electronic resource]. - Access mode: https://rosstat.gov.ru (date of treatment 03/28/2021);
10. National project «Demography» [Electronic resource]. - Access mode: https://strategy24.ru/rf/demography/projects/natsional-nyy-proyekt-demografiya (date of treatment 03/30/2021);
11. The national project «Demography» is awaiting changes [Electronic resource]. - Access mode: https://government-nnov.ru/id=268520 (date of treatment 03/28/2021).