РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ В РАЗВИТИИ ФЕДЕРАЛИЗМА

THE ROLE OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE DEVELOPMENT OF FEDERALISM



УДК 321.022

Гасиев Юрий Игоревич, студент, Московский Государственный Институт Международных Отношений, г. Москва

Gasiev Y.I., everlast19992@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматривается институт федерализма в Российской Федерации, а также роль президента в его развитии. На основании полученных данных было выявлено, что президент имеет ключевую роль в его развитии. Дается правовая характеристика «института вмешательства» Президента и характеристика деятельности федеральных инспекторов. Также в статье проводится краткий анализ современного состояния развития федерализма.

Annotation

The article examines the institution of federalism in the Russian Federation, as well as the role of the president in its development. Based on the data obtained, it was revealed that the president has a key role in its development. The legal characteristics of the "institute of intervention" of the President and the characteristics of the activities of federal inspectors are given. The article also provides a brief analysis of the current state of development of federalism.

Ключевые слова: федерализм, президент, развитие федерализма, национальная политика, региональная политика

Key words: federalism, president, development of federalism, national policy, regional policy

На сегодняшний день территория Российской Федерации состоит из 85 субъектов. Учитывая размеры нашего государства, неудивительно, что каждый субъект имеет свои уникальные черты, которые так или иначе влияют на методы государственного управления. В марте 2014 Крым и Севастополь вошли в состав РФ, что сделало вопрос о перспективах развития федерализма еще более актуальным.

Сегодня в мире не существует ни одного федеративного государства, которое обладало бы таким же количеством структурно-территориальных единиц: области, автономные округа, города федерального значения, автономные области и т.д. Несмотря на то, что Конституция провозглашает равенство субъектов во взаимоотношении с органами государственной власти, по факту федеральное устройство России асимметрично. Так, к примеру, субъекты, которые входят в состав России в качестве республик, могут вводить собственное гражданство, или же объявлять местный язык официальным. У прочих субъектов нет аналогичных возможностей, хотя они и могут формировать, например, собственный устав. Это обуславливается отчасти историческими традициями, объективной реальностью, которая сложилась во время «парада суверенитетов», в результате которого Республика Татарстан и Чеченская Республика получили большее количество полномочий и свобод, нежели остальные субъекты. Этот пример является далеко не единственным, который доказывает противоречие Конституции и реальности. Асимметричность федеративного устройство приводит к тому, что правоприменительная практика представляет собой очень непростую задачу, особенно, в контексте всего государства.

Еще одной отличительной чертой Российской Федерации является большие размеры страны. Не одно десятилетие высказываются идеи и выстраиваются концепции по сокращению количества регионов. Эти программы достаточно сложно реализовать, поскольку разница между регионами состоит не только в культурном, но также в экономическом плане, к тому же, как показывает практика, само население не приветствует подобные предложения. На поверхности многих регионов лежат проблемы бюджетного характера. в последнее время растет количество дотационных регионов, а число регионов- доноров неуклонно снижается. Это еще раз доказывает, что федеративное устройство России асимметрично.

Задача укрепления принципов федерализма и решения вышеперечисленных проблем в первую очередь лежит на Президенте Российской Федерации. Он обладает правом применять так называемый институт вмешательства. Под этим термином понимается система норм и правил, обеспечивающих форму, порядок и основания работы по контролю исполнения органами власти государственных функций. Этот институт вступает в действие в случае нарушений положений Конституции со стороны субъектов Федерации. В Конституции нет таких норм, которые бы прямо закрепляли принцип федеральной интервенции. Основной закон лишь содержит положения, которые создают основание для существования подобного института влияния. Например в Ст 83 говорится о том, что президент вправе назначать своих полномочных представителей для работы в необходимых, по его мнению, отраслях государственного управления: в функциональных, отраслевых, территориальных сферах. Представители несут контролирующие функции, используя для это систему федеральных инспекторов. Ключевые позиции в иерархии полномочных представителей Президента в субъектах принадлежат главным федеральным инспекторам и федеральным инспекторам. Их основной функцией является координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе для обеспечения работы института представителей президента. Однако их правовой статус не в полной мере определен: полномочия ограничиваются тем, что они вправе обращаться лишь с запросами в органы власти и получать необходимую информацию.

Россия отличается от всех других государств с федеральным устройством тем, что Президент обладает большим количеством полномочий. Сильная власть в руках одного человека, исходя из исторического пути развития России, является оптимальной формой управленческой модели для такого большого федерального государства. В отличии от США, где президент является главой исполнительной власти, в Российской Федерации Президент не входит ни в одну из ветвей власти, сосредоточив власть у себя в руках и в подконтрольных ему органах. Тем не менее, опыт 90х показывает, что именно Президент является гарантом безопасности и развития федерализма.

Руководящая роль Президента также остается и в области национальной политики, например в 2020 году В.В. Путин издал Указ о национальных целях развития России до 2030 года, к тому же президент ежегодно выступает с посланием перед парламентом, выражая свое видение стратегических направлений развития России. В федеративном государстве, обеспечение социально- экономического роста, повышение уровня жизни населения, повышение эффективности государственного управления возможно только на основе принципов национальной политики. Региональная и национальная политика в последние десятилетия стала важным фактором роста федерализма в России. В то же время между уровнями развития регионов России имеются большие различия и диспропорции, что во многом стимулирует нарастание влияния факторов региональной политики и эффективности взаимодействия регионов с центральной властью.

Мир сейчас меняется стремительно, что влечет за собой и генезис федеративного устройства государства. Генезис требует правовой основы федеративного устройства, укрепления институтов государства, которые обеспечивают эффективность института президентства. В этих целях крайне необходимо учитывать современные мировые реалии и социально- экономическое развитие страны. Сегодня мировые реалии таковы, что Россия сталкивается с множеством вызовов: Covid- 19, неустойчивость цен на нефть, угрозы безопасности. Требуется своевременно реагировать на все вызовы, с которыми сталкивается государство.

В завершении хотелось бы отметить, что новая модель федерализма может быть реализована в ходе эффективного реформирования уже имеющейся юридической базы федерализма в России. Наиболее подходящей формой сосуществования центра с субъектами Федерации является федеративная модель. Это объясняется территориальной и многонациональной спецификой российской государственности.

Литература

1. Козырев А.М. Федерализм в Российской Федерации: перспективы развития. Юридическая наука. 2018. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/federalizm-v-rossiyskoy-federatsii-perspektivy-razvitiya(дата обращения 01.04.2021).

2. Павлюк А.В. Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие формирование, содержание и реализацию внешней политики государства М.: журнал «Пробелы в Российском законодательстве», № 5, 2018
3. Черкасов К.В. Вопросы правового статуса главного федерального инспектора и федерального инспектора аппарата полномочного представителя президента Российской Федерации в федеральном округе. URL: https://wiselawyer.ru/poleznoe/33378-voprosy-pravovogo-statusa-glavnogo-federalnogo-inspektora-federalnogo (дата обращения 01.04.2021).
4. КонституцияРоссийскойФедерацииП. «к» Ст. 83. URL: http://www.consultant.ru/document cons_doc_LAW_28399/8797c0ff5480db98af51382b6d5800fa84d1c875/ (дата обращения 01.04.2021).
5. Akhmetshin, E.M., Hasanov, E.L., Sverdlikova, E.A., Kadyrov, M.A. Institutional mechanisms for implementation of entrepreneurial potential of the population of the region (2018) Journal of Applied Economic Sciences, 13 (7), pp. 2052-2075.

Literature

1. Kozyrev A.M. Federalism in the Russian Federation: prospects for development. Legal science. 2018. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/federalizm-v-rossiyskoy-federatsii-perspektivy-razvitiya(accessed 01.04.2021).
2. Pavlyuk A.V. Normative legal acts of the Russian Federation regulating the formation, content and implementation of the state's foreign policy M.: Journal "Gaps in Russian Legislation", No. 5, 2018
3. Cherkasov K. V. Questions of the legal status of the Chief Federal Inspector and the federal inspector of the Office of the Plenipotentiary Representative of the President of the Russian Federation in the Federal District. URL: https://wiselawyer.ru/poleznoe/33378-voprosy-pravovogo-statusa-glavnogo-federalnogo-inspektora-federalnogo (accessed 01.04.2021).
4. The Constitution of the Russian Federation. "k" St. 83. URL: http://www.consultant.ru/document

cons_doc_LAW_28399/8797c0ff5480db98af51382b6d5800fa84d1c875/ (accessed 01.04.2021).

5. Akhmetshin E. M., Gasanov E. L., Sverdlikova E. A., Kadyrov M. A. Institutional mechanisms for implementing the entrepreneurial potential of the region's population (2018) Journal of Applied Economic Sciences, 13 (7), pp. 2052-2075.