КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CONSTITUTIONAL LEGAL REGULATION OF COMPETITION IN THE RUSSIAN FEDERATION

УДК 34.4414

Цкаева Лидия Валерьевна, студент магистратуры 2 курс, Юридический факультет, Институт права и национальной безопасности РАНХиГС, Россия, г. Москва

Tskaeva Lidia Valerievna, 2nd year Master's student, Faculty of Law, Institute of Law and National Security, RANEPA, Russia, Moscow

Аннотация. В статье анализируются проблемы конституционно-правового регулирования конкуренции в России. Исследуются элементы конституционных основ права на конкуренцию, ключевые нормативные положения отраслевого законодательства, регламентирующие отношения в сфере конкуренции. В статье предлагается принятие специального закона о развитии конкуренции, что позволит обеспечить рост значимости нормативной регламентации развития конкурентных отношений.

Annotation: The article analyzes the problems of constitutional and legal regulation of competition in Russia. The article examines the elements of the constitutional foundations of the right to compete, the key regulatory provisions of sectoral legislation governing relations in the field of competition. The article proposes the adoption of a special law on the development of competition, which will ensure the growth of the importance of normative regulation of the development of competitive relations.

Ключевые слова: конституционно-правовое регулирование, конкурентное право, конкуренция, конкурентные отношения, защита конкуренции.

Keywords: constitutional and legal regulation, competition law, competition, competitive relations, protection of competition.

На протяжении последних лет усиливается значимость конституционных положений, регулирующих конкурентные отношения. В значительной мере данная тенденция обусловлена усилением внимания государств к вопросам экономической безопасности, активизацией глобальной конкуренции на рынках товаров, и общим развитием мировой экономики. В современных условиях для воздействия на реализуемую государствами политику - внешнюю, внутреннюю, - достаточно часто используются т.н. «торговые войны». Правила, предусмотренные ВТО, не в состоянии запретить использование государствами методов конкуренции в экономической сфере, являющихся несправедливыми, нечестными, незаконными. С учетом данного обстоятельства актуализируется потребность в обеспечении безопасности внутреннего рынка. В решении данной задачи особую роль имеют относящиеся к регулированию конкурентных отношений конституционно-правовые нормы.

Следует отметить наличие таких составляющих указанного регулирования в виде права на конкуренцию и предусмотренных Конституцией основ отношений, являющихся конкурентными.

Присущее экономическим субъектам право на то, чтобы конкурировать с другими субъектами, выступает в качестве конституционного права на конкуренцию. Реализация данного права способствует экономическому росту. Реализация указанного права позволяет субъектам, у которых имеется указанное право, приобретать конкурентные преимущества и удовлетворять спрос в услугах, работах, товарах [15, с. 102]. Субъектами указанных конституционно-правовых отношений являются субъекты хозяйствования и государство.

Комплекс положений, регламентирующих связанные с развитием конкуренции, ее защитой общественные отношения, в рамках которых происходит реализация конституционного права на конкуренцию, представленных в Основном законе России, в иных конституционных актах, принимаемых на федеральном уровне и уровне регионов, составляет предусмотренную Конституцией России правовую основу конкуренции [14, с. 268].

Право на конкуренцию включает ряд полномочий субъективного права, являющихся традиционными, связанных с защитой, требованием и собственными действиями. В первом случае речь идет о том, что субъекты хозяйствования вправе защищать указанное право в ФАС РФ, в СОЮ, в арбитражных судах, в КС РФ и уставных судах регионов. Второе правомочие связано с возможность требовать, чтобы право на конкуренцию соблюдало государство и неопределенный круг лиц. Третье правомочие - правомочие свободно конкурировать на определенном рынке или ряде рынков.

Существуют основания для того, чтобы рассматривать право на конкуренцию как самостоятельное. Объективное право определяет содержание права, являющегося субъективным, в т.ч. и права на конкуренцию. Следует отметить нормативные положения, составляющие правовой фундамент указанного конституционного права. В первую очередь следует указать на один из ключевых конституционных принципов, на котором основывается регулирование экономики рыночного типа. Данный принцип предусмотрен частью первой статьи 8 Конституции России [14, с.268], присутствующей в главе, определяющей основы конституционного строя. Указанный принцип состоит в поддержке конкуренции. Частью второй статьи 34 Конституции России предусмотрен запрет на деятельность экономического характера, цель осуществления которой - недобросовестная конкуренция и монополизация.

Конституционно-правовые основы зарубежных государств также содержат нормы о конкуренции. Так, например, данные нормы содержатся в п. 16 абз. 1 ст. 74 Основного закона ФРГ 1949 г., в которой отмечено, что

конкурирующая законодательная компетенция распространяется на предотвращение злоупотреблений экономической властью [11], в п. «е» ч. 2 ст. 117 Конституции Италии 1947 г. установлено, что государство обладает правом исключительного законодательства в сфере защиты конкуренции [8], а в ч. 2 ст. 128 Конституции Испании 1978 г. признается «право публичной инициативы в экономической деятельности», а также говорится о возможности сохранения за государством определенных ресурсов и монополий [7].

Применительно к анализу сущности конституционного права на конкуренцию исходя из содержания действующих нормативных положений, видится необходимым представить мнение, высказанное Б.С. Эбзеевым, согласно которому запреты являются негативными способами нормативной фиксации присущих человеку и гражданину прав [19, с. 252]. Элементом конституционно-правовой регламентации конкуренции является право на конкуренцию, при этом в Конституции России определение данного права отсутствует. Признание указанного права определяется содержанием части первой статьи 8 и части второй статьи 34 Конституции России [18, с. 14].

Положения Конституции России определяют сущность конституционных отношений с государством субъекта права (субъектов хозяйствования - ИП, предприятий, организаций). В указанных отношениях государство реализует имеющиеся у него обязанности в целях обеспечения реализации субъектами хозяйствования имеющихся у них прав. Содержанием обязанностей государства являются гарантии. Они состоят в осуществлении деятельности, ориентированной на то, чтобы обеспечивать осуществление прав, предусмотренных Конституцией России.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ, при регулировании связанных с экономической деятельностью вопросов федеральному законодателю необходимо не допускать возможность деятельности экономического характера, направленной на исключение недобросовестной конкуренции, монополизации [9]. В принятом КС РФ 13 февраля 2018 г.

Постановлении № 8-П указано на необходимость поддерживать конкурентное состояние экономики [10].

Гарантии права на конкуренцию представлены юридическими (конституционно-правовые основы конкуренции: Конституция РФ, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [17] и иные законы, акты Президента РФ, Правительства РФ о конкуренции и др.), организационными (органы, обеспечивающие защиту конкуренции, ее развитие - ФАС РФ, Минпромторг РФ, Минэкономразвития РФ, и др.) и материальными (осуществляемая государством деятельность, ориентированная на финансовое содействие замещению импорта отечественными товарами, содействие в финансовом отношении субъектам МСП, и т.п.) гарантиями.

Развитие предусмотренных Конституцией России положений обеспечивается нормами отраслевого законодательства. На основе изучения положений указанного законодательства с точки зрения регулирования конкурентных отношений обеспечивает возможность выявления особенностей, присущих правовому регулированию отношений, которые связаны с защитой в Российской Федерации конкуренции и ее поддержкой. Данные отношения, как представляется, характеризуются особенностями в виде сочетания составляющих, являющихся публично- и частноправовыми, межотраслевого характера и отсутствия кодификации.

Видится необходимым представить характеристику данных особенностей. Положения, регламентирующие защиту, поддержку развития конкуренции, формирование условий для ее развития представлены в многообразных нормативно-правовых актах. Нормативная регламентация отношений, которые связаны с защитой конкуренции, ее поддержкой, является межотраслевой. Преимущественно ее обеспечивают положения таких отраслей законодательства, как налоговое, гражданское, банковское, административное.

Ключевые нормативные положений, регламентирующие отношения в сфере конкуренции, содержит Гражданский кодекс РФ [3]. Так, частью первой статьи 10 данного Кодекса предусмотрен запрет на злоупотребление рыночным

положением, являющимся доминирующим, и использование в целях ограничения конкуренции гражданские права.

ФЗ № 135-ФЗ от 26 июля 2006 г., регулирующий защиту конкуренции, относится к числу ключевых нормативно-правых актов, развивающих конституционные положения в области конкуренции. Нормы, предусмотренные данным Федеральным законом, реализует ФАС РФ. Положения данного закона формируют условия для эффективного функционирования товарных рынков, обеспечивают единство экономического пространства, защищают конкуренцию, обеспечивают свободу деятельности экономического характера и перемещения товаров.

Ряд положений, относящихся к защите конкуренции на отраслевом уровне, предусмотрен специальным законодательством - Лесным кодексом РФ, Федеральными законами, регламентирующими сферу электроэнергетики, государственное регулирование торговой деятельности, рекламную деятельность, статус естественных монополий и др.

Принятый главой государства 21 декабря 2017 г. Указ № 618, определяющий комплекс ключевых направлений политики государства по развитию конкуренции, следует относить к числу наиболее значимых актов, обеспечивающих регулирование связанных с развитием конкуренции вопросов [16].

На современном этапе принимаются нормативно-правовые акты, регламентирующие развитие конкуренции на федеральном и региональном уровнях. Применительно к федеральному уровню следует отметить значение утвержденного принятым 16 августа 2018 г. Правительством РФ Постановлением № 1697-р Плана мероприятий на 2018-2020 г., направленных на переход отдельных сфер в состояние конкурентного рынка из состояния естественной монополии и развитие конкуренции на уровне отраслей экономики РФ и. Применительно к уровню регионов действует утвержденный Распоряжением Правительства РФ № 768-р от 17 апреля 2019 г. Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ [13], и планы мероприятий развития

конкуренции в субъектах РФ. Соответственно, следует отметить, что в РФ существует система законодательства, ориентированного на защиту конкуренции и ее развитие.

Представляется необходимым принять Федеральный закон «о развитии конкуренции», что позволит обеспечить рост значимости нормативной регламентации развития конкурентных отношений. Данный закон должен обеспечить систематизацию комплекса полномочий в указанной сфере, присущих госорганам, ОМСУ; основных принципов развития конкуренции, ведущих направлений развития конкурентных отношений, их систематизацию; ведущих мероприятий, направленных на то, чтобы развивать конкуренцию в долгосрочном периоде; ключевых направлений развития конкурентных отношений.

Систематизация указанных положений должна способствовать обеспечению комплексной нормативной регламентации конкуренции, и способствовать обеспечению безопасности Российской Федерации в экономическом отношении.

Библиографический список

1. Антимонопольное регулирование в цифровую эпоху: Как защищать конкуренцию в условиях глобализации и четвертой промышленной революции: монография / под. ред. А.Ю. Цариковского, А.Ю. Иванова и Е.А. Войниканис. - М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2018.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // СЗ РФ. – 1994. - № 32. - Ст. 3301.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.05.2005 № 6-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // СЗ РФ. - 2005. - № 23. - Ст. 2311.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 13.02.2018 № 8-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 1252, статьи 1487 и пунктов 1, 2 и 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской

Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «ПАГ» // СЗ РФ. - 2018. - № 9. - Ст. 1435.

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 2020. – 4 июля.
6. Конституция Испании 1978 г. // URL: http://www.congreso. es/constitucion/ficheros/c78/cons_ingl.pdf (дата обращения: 11.12.2020).
7. Конституция Италии 1947 г. // URL: http://en.camera.it/application/xmanager/projects/camera_eng/file/costituzione_EN_dicembre2014.pdf (дата обращения: 11.12.2020).
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.05.2005 № 6-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // СЗ РФ. - 2005. - № 23. - Ст. 2311.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 13.02.2018 № 8-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 1252, статьи 1487 и пунктов 1, 2 и 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «ПАГ» // СЗ РФ. - 2018. - № 9. - Ст. 1435.
10. Основной закон ФРГ 1949 г. // URL: http://www.bundestag.de/bundestag/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz/gg/245216(дата обращения: 11.12.2020).
11. План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утв. Распоряжением Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р // СЗ РФ. - 2018. - № 36. - Ст. 5655.

12. Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р // СЗ РФ. - 2019. № 17. - Ст. 2145.
13. Сухоруков А.С. Конституционное право на конкуренцию // Права человека: регулирование, реализация, защита: Материалы конференции (14 декабря 2007 года). - Екатеринбург: Изд-во «Филантроп», 2008. - С. 268-272.
14. Сухоруков А.С. Конституционно-правовое регулирование конкуренции в Российской Федерации: монография. - М.: Юрлитинформ, 2013. – 163 с.
15. Указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» // СЗ РФ. - 2017. - № 52 (Часть 1). - Ст. 8111.
16. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите конкуренции» // СЗ РФ. – 2006. - № 31 (1 ч.). - Ст. 3434.
17. Хабриева Т.Я. Конституционно-правовые основы конкуренции в Российской Федерации // Журнал российского права. - 2017. - № 1 (241). - С. 5-15.
18. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. - М.: Норма, 2007. – 383 с.

Literature

1. Antitrust Regulation in the Digital Age: How to Protect Competition in the Context of Globalization and the Fourth Industrial Revolution: Monograph / ed. ed. A.Yu. Tsarikovsky, A. Yu. Ivanova and E.A. Voynikanis. - M .: Ed. House of the Higher School of Economics, 2018.
2. The Civil Code of the Russian Federation (part one) dated 30.11.1994 No. 51-FZ (as amended on 09.03.2021) // SZ RF. - 1994. - No. 32. - Art. 3301.
3. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of May 31, 2005 No. 6-P "In the case of checking the constitutionality of the Federal Law" On compulsory insurance of civil liability of vehicle owners "// SZ RF. - 2005. - No. 23. - Art. 2311.

4. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of 13.02.2018 No. 8-P "In the case of checking the constitutionality of the provisions of paragraph 4 of Article 1252, Article 1487 and paragraphs 1, 2 and 4 of Article 1515 of the Civil Code of the Russian Federation in connection with the complaint of the limited liability company" PAG " // SZ RF. - 2018. - No. 9. - Art. 1435.
5. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. - 2020.- July 4.
6. Spanish Constitution of 1978 // URL: http: //www.congreso. es / constitucion / fi cheros / c78 / cons_ingl.pdf (date accessed: 11.12.2020)
7. Italian Constitution of 1947 // URL: http://en.camera.it/ application / xmanager / projects / camera_eng / file / costituzione_EN_dicembre2014.pdf (date accessed: 11.12.
8. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of May 31, 2005 No. 6-P "In the case of checking the constitutionality of the Federal Law" On compulsory insurance of civil liability of vehicle owners "// SZ RF. - 2005. - No. 23. - Art. 2311.
9. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of 13.02.2018 No. 8-P "In the case of checking the constitutionality of the provisions of paragraph 4 of Article 1252, Article 1487 and paragraphs 1, 2 and 4 of Article 1515 of the Civil Code of the Russian Federation in connection with the complaint of the limited liability company "PAG" // SZ RF. - 2018. - No. 9. - Art. 1435.
10. The Basic Law of the Federal Republic of Germany 1949 // URL: http: //www.bundestag. de / bundestag / aufgaben / rechtsgrundlagen / grundgesetz / gg / 245216 (date accessed: 12/11/2020).
11. The action plan ("road map") for the development of competition in the sectors of the economy of the Russian Federation and the transition of certain spheres of natural monopolies from the state of natural monopoly to the state of the competitive market for 2018-2020, approved. By order of the Government of the

Russian Federation of August 16, 2018 No. 1697-r // SZ RF. - 2018. - No. 36. - Art. 5655.

12. The standard for the development of competition in the constituent entities of the Russian Federation, approved by By order of the Government of the Russian Federation of April 17, 2019 No. 768-r // SZ RF. - 2019. No. 17. - Art. 2145.
13. A.S. Sukhorukov Constitutional Right to Competition // Human Rights: Regulation, Implementation, Protection: Conference Proceedings (December 14, 2007). - Yekaterinburg: Publishing house "Philanthropist", 2008. - S. 268-272.
14. A.S. Sukhorukov Constitutional and legal regulation of competition in the Russian Federation: monograph. - M .: Jurlitinform, 2013 .-- 163 p.
15. Decree of the President of the Russian Federation of December 21, 2017 No. 618 "On the main directions of state policy for the development of competition" // SZ RF. - 2017. - No. 52 (Part 1). - Art. 8111.
16. Federal Law No. 135-FZ of July 26, 2006 (as amended on December 8, 2020) "On Protection of Competition" // SZ RF. - 2006. - No. 31 (1 hour). - Art. 3434.
17. Khabrieva T.Ya. Constitutional and legal foundations of competition in the Russian Federation // Journal of Russian law. - 2017. - No. 1 (241). - S. 5-15.
18. Ebzeev B.S. Personality and State in Russia: Mutual Responsibility and Constitutional Obligations. - M .: Norma, 2007 .-- 383 p.