СУЩНОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕЕ ЗНАЧИМОСТЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

THE SUBSTANCE OF FOOD SECURITY AND ITS SIGNIFICANCE AT THE MODERN STAGE



ГиМУ 7М04102

Усанова Руфина Касымовна, Жетысуский университет имени И.Жансугурова, г.Талдыкорган, Казахстан

Usanova R. K. rufina_usanova@mail.ru

Аннотация

В статье дается объяснение продовольственной безопасности в целом и раскрываются особенности продовольственной безопасности в Республике Казахстан. Приведены примеры системы внешнеторгового регулирования и защиты отечественного производства, а также стимулирования экспорта. Рассмотрены законодательные основы продовольственной безопасности и отдельные нормативно-правовые акты. Проведен анализ позиции Республики Казахстан в рейтинге мирового уровня продовольственной безопасности в период пандемии. Установлены проблемные аспекты и определены тенденции продовольственной безопасности.

Annotation

The article provides an explanation of food security in general and reveals the features of food security in the Republic of Kazakhstan. Examples of the system of foreign trade regulation and protection of domestic production, as well as export promotion are given. The legislative bases of food security and individual regulatory

legal acts are considered. The analysis of the position of the Republic of Kazakhstan in the ranking of the world level of food security during the pandemic is carried out. The problematic aspects are identified and the trends of food security are determined.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, отечественное производство, государственное регулирование, пандемия коронавируса.

Key words: food security, domestic production, state regulation, national security, food security factors, food security criteria.

Продовольственная безопасность любого государства предполагает обеспечение населения необходимым продовольственным объемом.

Продовольственная безопасность считается таким состоянием экономики, при котором стабильное обеспечение населения продовольствием в необходимом количестве считается неизменным при любых вариантах развития событий в мировой экономике.

Ключевым направлением в достижении продовольственной безопасности является гарантированное и устойчивое снабжение перерабатывающих предприятий сырьем, а население продовольствием, которое не подвержено воздействию внешних и внутренних неблагоприятных воздействий, формируемых под влиянием роста цен, нехватки валюты, эмбарго на поставки извне.

Продовольственная безопасность страны обеспечивается совокупностью экономических и социальных условий, связанных как с развитием сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса, так и с общим состоянием национальной и мировой экономики.

Продовольствие есть главный фактор, определяющий уровень жизни человека. В зависимости от того, сколько финансов население затрачивает на приобретение продуктов питания, можно судить о его экономическом развитии. Продовольствие было и будет основным критерием, по которому можно оценивать уровень социально-экономического благополучия в стране.

Кроме мер общей поддержки сельского хозяйства, существуют мощные системы внешнеторгового регулирования и защиты отечественного производства, а также стимулирования экспорта.

Типично в этом отношении положение в Европейском Союзе. Западная Европа, как известно, находится не в худших природных условиях для ведения сельского хозяйства, чем многие страны СНГ. Однако для защиты от сельскохозяйственных производителей, находящихся в лучших природных условиях и с более крупными и эффективными сельскохозяйственными предприятиями, прежде всего в США, была разработана система компенсационных платежей и внешнеторговых порогов, которые, по существу, резко ограничили импорт продовольствия в Западную Европу и в то же время стимулировали его экспорт.

Еще более сложный и высокий уровень защиты отечественного производителя существует в странах с большим различием в природных условиях от стран-экспортеров. Интересен в этом отношении опыт Японии. Себестоимость сельскохозяйственной продукции в этой стране вследствие неблагоприятных природных условий велика, и в условиях открытого рынка японское сельское хозяйство было бы подавлено в течение нескольких лет. В Японии взят курс на не таможенные меры. Наиболее важный из сельскохозяйственных товаров в этой стране – рис. В Японии существует государственно-корпоративная монополия на оптовую торговлю рисом. Корпоративные объединения по рису, находящиеся под контролем Министерства сельского хозяйства, выступают как основной, чаще всего единственный, торговец рисом и стимулируют внутреннюю производительность за счет высоких закупочных цен, создают резервы риса, обеспечивают снабжение им страны и позволяют отказываться от импорта. Действуют некоторые правила, фактически запрещающие его импорт [1,С.81-83].

В настоящее время основным содержанием аграрной политики большинства экономически развитых стран является государственная

поддержка аграрного сектора посредством разного рода субсидий, дотаций и льгот. В некоторых странах государственные финансовые вложения в сельское хозяйство в 1,5–2 раза превышают рыночную стоимость его продукции. Государственная поддержка сельского хозяйства и пищевой промышленности сыграла основную роль в резком увеличении производства продовольствия в странах, являющихся в настоящее время его крупнейшими экспортерами в США, Канаде, странах ЕС [2].

Необходимость государственного регулирования сельскохозяйственного производства обусловливается тем, что государство ответственно перед своими гражданами за создание им нормальных условий для жизни, обеспечение продовольствием и другими сельскохозяйственными товарами

В этой связи в закон «О национальной безопасности» введено понятие «продовольственная безопасность», в перечень национальных интересов включено устойчивое развитие отечественного агропромышленного комплекса для сохранения продовольственной независимости государства. А также введена дополнительная глава «Обеспечение продовольственной безопасности».

Для оказания регулирующего воздействия на рынок при возникновении диспропорций между спросом и предложением на продовольствие в законе «О государственном материальном резерве» предусмотрена компетенция правительства РК по определению перечня организаций, участвующих в выпуске материальных ценностей из государственного материального резерва, их объема и цен в случае оказания регулирующего воздействия на рынок.

В законе «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» законодательно закреплена компетенция Министерства сельского хозяйства и местных исполнительных органов областей по обязательному проведению мониторинга состояния продовольственной безопасности в отношении внутренних ресурсов продовольствия. В целях обеспечения продовольственной безопасности будут формироваться, помимо государственных ресурсов зерна, ресурсы других

социально-значимых сельскохозяйственных продуктов в соответствии с Правилами формирования стабилизационных ресурсов. Кроме того, определены критерии и основные направления обеспечения продовольственной безопасности.

В законе также предусмотрена возможность закупа продовольствия при проведении закупочных операций на внешних рынках, что позволит оказывать регулирующее воздействие на рынок по продовольственным товарам, не производимым в республике либо производимым в малых объемах.

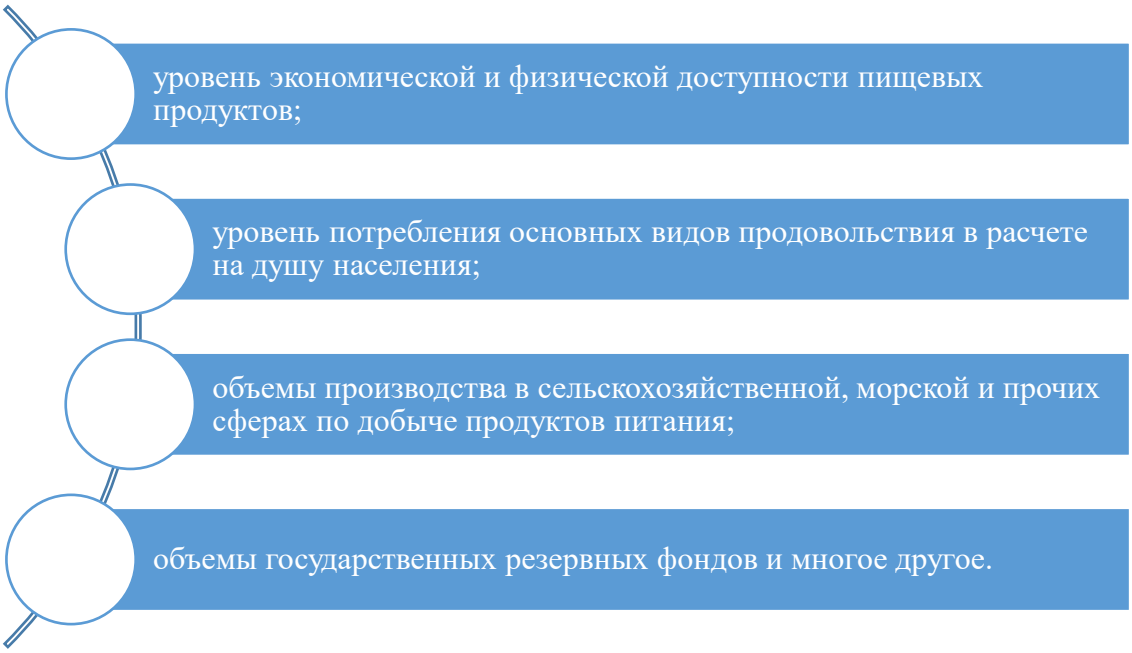
Особое значение вопросам продовольственной безопасности государства как политико-экономической категории, влияющей на внутреннюю и внешнюю безопасность страны, уделяется в казахстанском законодательстве. Правовой основой продовольственной безопасности являются Конституция РК, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договора РК, Гражданский кодекс РК, законы РК, а также иные нормативно-правовые акты, в которых закреплены основы правового регулирования агропромышленного производства. Следует отметить, что в развитых странах мира для обеспечения продовольственной безопасности приняты специальные законодательные акты. В Казахстане в настоящее время в этом направлении проводится большая работа. Так, в Республике уже приняты новые законы по защите внутреннего рынка Казахстана; выпуску сельскохозяйственной продукции мирового стандарта; охране селекционных достижений; стандартизации; внесены изменения в Таможенный кодекс страны и др. Однако все эти законодательные акты имеют не совсем прямое отношение к продовольственной безопасности. Поэтому возникает потребность законодательно определить ряд понятий, напрямую отражающих эту проблему[3].

Для обоснования продовольствия как основополагающего фактора в развитии того или иного государства необходимо более всесторонне рассмотреть теоретические основы продовольственной безопасности. Проблемы в обеспечении первичными потребностями общества возникают

чаще всего из-за стихийных бедствий, которые могут быть вызваны войной, природными катаклизмами, экономическими кризисами, радикальными политическими или социальными изменениями и т.д. В то же время именно ограниченное наличие продовольственных товаров приводит к таким же последствиям, в частности в производстве пищевой продукции.

Существует несколько критериев, по которым можно оценить состояние продовольственной безопасности в государстве.

Рисунок 1. Критерии продовольственной безопасности в государстве



Источник: составлен автором на основе данных - Продовольственная безопасность: понятие, требования, внутренние и внешние угрозы - https://fb.ru/article/61153/prodovolstvennaya-bezopasnost-put-k-schastlivomu-buduschemu[4].

Пандемия коронавируса в 2020 году резко изменила экономическую ситуацию по всему миру, что оказало влияние на продовольственную безопасность в целом, Казахстан в данном контексте не исключение.

Пандемия коронавируса стала для мировой экономики главным вызовом в 2020 году. Карантинные меры, которые были приняты Правительствами различных стран для обеспечения безопасности граждан, привели к

приостановке деятельности различных стран, что проявилось в большей степени в масштабном спаде экономики.

Казахстан по итогам 2020 года по уровню продовольственной безопасности занял 32-е место из 113, улучшив свои позиции на 16 пунктов по сравнению с 2019 годом. В 2019 году Казахстан занял 48-е место из 113 стран по уровню продовольственной безопасности, при этом в 2018 году занимал 57 место.

Казахстан стал страной с наиболее значимой положительной динамикой с точки зрения улучшения позиции в рейтинге 2020 года.

Положительная динамика отмечена по таким показателям, как доступность продовольственной продукции для населения, качество и безопасность продовольственной продукции, наличие продуктов питания.

В списке факторов, обеспечивших положительную динамику, отмечается устойчивость производства в секторе АПК, доступность социальных программ по обеспечению продовольственной безопасности, низкую долю населения за чертой бедности, доступность рынка и доступность финансовых услуг в секторе АПК, доступность предложения на рынке, доступность микронутриентов, качество протеинов, безопасность продовольственной продукции, низкие импортные тарифы на продовольственную продукцию, потери при производстве и дистрибуции.

Улучшение также отмечено по таким показателям, как сельскохозяйственная инфраструктура, научные исследования в секторе АПК[5].

Продовольственная безопасность – один из приоритетов в экономической политике Казахстана. Для ее достижения в Казахстане реализуют программу развития агропромышленного комплекса, которая завершается в 2021 году. Ее сменит пятилетний аналогичный национальный проект. В данном контексте основными задачами является самообеспечение социально значимыми продовольственными товарами, стабильное повышение доходов миллионов

сельских жителей, повышение производительности труда в два с половиной раза, увеличение экспорта продукции АПК в два раза.

Казахстан - это агроиндустриальная страна, агропромышленный сектор которой не только обеспечивает потребности внутреннего рынка, но и позволяет отправлять часть продукции на экспорт. АПК включает в себя производство сельхозпродукции, ее переработку и систему поставок потребителям, в том числе и промышленности, например, текстильной.

Масштабных перебоев с поставками продуктов питания в Казахстане с начала карантинных мер не было, а отдельные задержки были связаны только с ситуацией на государственных границах, где усилен контроль из-за эпидемиологической ситуации.

Дефицита продуктов не наблюдалось даже в период карантинных мер, при этом обществу и бизнесу пришлось быстро адаптироваться к новым ограничениям на работу и передвижения.

Правительство контролирует вопрос продовольственного обеспечения по стране. Продуктов у нас, безусловно, хватает, теперь следует обеспечить доступность цен и правильную логистику, чтобы не создавать ажиотажа.

Продовольственную безопасность в стране обеспечивает постоянное развитие компаний, работающих в сельском хозяйстве и переработке сельхозпродукции. Значительную роль в поддержке предприятий сектора играет государство. На фоне пандемии государство продолжает оказывать стимулирующее действие на развитие продовольственной безопасности, в первую очередь в части обеспечения граждан продуктами питания[6].

Рассмотрим основные проблемы, которые возникают в ходе реализации продовольственной безопасности

Таблица 1. Проблемы, связанные с продовольственной безопасностью и тенденции их совершенствования

Проблемы	**Тенденции совершенствования**
низкая конкурентоспособность продукции отечественного производства	внедрение новых технологий связанных с производством продукции

ограниченный выбор продукции отечественного производства	диверсификация производства
политика сбыта и реализации отечественной продукции	контроль за ценовой политикой, выявление наиболее выгодных рынков сбыта
низкий уровень продовольственной безопасности внутри страны	цифровизация управленческих процессов в сфере продовольственной безопасности
импортозависимость продовольственной безопасности	модернизация производства отечественной продукции

Источник: составлена автором самостоятельно

Данные таблицы свидетельствуют о наличии проблем, которые имеют место в любом государстве. Искоренение проблемных аспектов носит длительный промежуточный интервал, однако последовательность их решения должна иметь стратегическую направленность. Проблемы продовольственной безопасности, можно устранить на основе модернизации и диверсификации производства, повышения конкурентоспособности продукции в сравнении с аналогами на рынке.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что ключевой основой продовольственной безопасности является полноценная законодательная основа, конкурентоспособная продукция и надежная система управления рисками.

Список литературы

1. Михайлушкин П.В., Баранников А.А. Теоретические основы аграрной политики государства с точки зрения продовольственной безопасности [Текст] //Экономическая наука и практика: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Чита, февраль 2013 г.). - Чита: Издательство Молодой ученый, 2013. — С. 81- 83.
2. Ахметшина Л.Г., Порвадов М.Г. Перспективы адаптации в России зарубежного опыта обеспечения продовольственной безопасности в условиях санкций/ Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2017, № 1. – С. 236

3. Есекеева А.А. Тенденции развития законодательства в области обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан //Вестник КазНУ.-2013.-https://articlekz.com/article/15094
4. Продовольственная безопасность: понятие, требования, внутренние и внешние угрозы - https://fb.ru/article/61153/prodovolstvennaya-bezopasnost-put-k-schastlivomu-buduschemu
5. Казахстан улучшил позиции в Глобальном рейтинге продовольственной безопасности //Официальный сайт новостного портала Tengrinews в Интернете - https://tengrinews.kz/economic/kazahstan-uluchshil-pozitsii-globalnom-reytinge-430761/- от 04 марта 2021
6. Продбезопасность: насколько Казахстан обеспечен продуктами питания? //Официальный сайт республиканского делового еженедельника «Курсив» в Интернете - https://kursiv.kz/news/otraslevye-temy/2020-11/prodbezopasnost-naskolko-kazakhstan-obespechen-produktami-pitaniya от 06.11.2020

Literature

1. Mikhailushkin P. V., Barannikov A. A. Theoretical foundations of the agrarian policy of the state from the point of view of food security [Text] //Economic science and practice: materials of the II International Scientific Conference (Chita, February 2013). - Chita: Young Scientist Publishing House, 2013. - pp. 81-83.
2. Akhmetshina L. G., Porvadov M. G. Prospects of adaptation of foreign experience of ensuring food security in Russia under sanctions / Bulletin of PNRPU. Socio-economic science. 2017, No. 1 – - p. 236
3. Esekeeva A. A. Trends in the development of legislation in the field of food security of the Republic of Kazakhstan //Bulletin of the KazNU.-2013.-https://articlekz.com/article/15094
4. Food security: concept, requirements, internal and external threats - https://fb.ru/article/61153/prodovolstvennaya-bezopasnost-put-k-schastlivomu-buduschemu

5. Kazakhstan has improved its position in the Global Food Security Rating / / The official website of the Tengrinews news portal on the Internet - https://tengrinews.kz/economic/kazahstan-uluchshil-pozitsii-globalnom-reytinge-430761/ - from March 04, 2021
6. Food safety: how well is Kazakhstan provided with food? //The official website of the Republican business weekly "Kursiv" on the Internet - https://kursiv.kz/news/otraslevye-temy/2020-11/prodbezopasnost-naskolko-kazakhstan-obespechen-produktami-pitaniya from 06.11.2020