ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ВОДООХРАННЫХ ЗОН ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В РОССИИ И СТРАНАХ ЕВРОПЫ

PROBLEMS OF FORMATION OF WATER PROTECTION ZONES OF WATER BODIES IN RUSSIA AND EUROPEAN COUNTRIES

Жариков Егор Александрович, бакалавр, Государственный университет землеустройства, г.Москва

Zharikov E.A. georgik3003@yandex.ru

Аннотация

В данной статье анализируется водное законодательство России и стран Европы. Выявлено, что в европейском регионе нет единой политики по формированию водоохранных зон водных объектов, в большинстве случаев данный процесс не регламентируется законодательными актами стран на правительственных уровнях. Автором оценены достоинства и недостатки сложившейся ситуации и даны предложения по использованию европейского опыта в Российской Федерации.

Annotation

This article analyzes the water legislation of Russia and European countries. It is revealed that in the European region there is no uniform policy on the formation of water protection zones of water bodies, in most cases this process is not regulated by legislative acts of countries at government levels. The author evaluates the advantages and disadvantages of the current situation and makes suggestions for using the European experience in the Russian Federation.

Ключевые слова: водоохранная зона, река, водосборный бассейн, защитная полоса, прибрежная защитная полоса.

Keywords: water protection zone, river, catchment basin, protective strip, coastal protective strip.

В Российской Федерации параметры водоохранных зон определяются Водным кодексом. В ст. 65 ВК РФ установлено, что ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;

2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;

3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Кроме того, для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Ширина водоохранной зоны моря составляет пятьсот метров.

Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов.

Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

Границы водоохранных зон и границы прибрежных защитных полос водных объектов считаются установленными с момента внесения сведений о них в государственный кадастр недвижимости. Кроме того, сведения о водоохранных зонах водных объектов вносятся в государственный водный реестр.

Сведения о границах водоохранных зон и границах прибрежных защитных полос водных объектов вносятся Единый государственный реестр недвижимости. Кроме того, сведения об охранных зонах водных объектов вносятся в государственный водный реестр.

Установление границ водоохранных зон водных объектов непосредственно на местности осуществляется посредством размещения специальных информационных знаков, которые устанавливают на всем протяжении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в характерных точках рельефа, а также в местах пересечения водных объектов дорогами, в зонах отдыха и других местах массового пребывания граждан.

В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов

6) хранение пестицидов и агрохимикатов

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод.

На основе сопоставления законодательства и актуальных данных о загрязнении водных объектов [5, 6, 7, 8, 9, 10, 11] нами предположено, что нормативно определенная, не гибкая система установления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос не выполняет функции по защите водных объектов от загрязнения и является препятствием интенсификации использования земельного фонда.

Рассмотрим водное законодательство 3 стран Европы с разными методами формирования водоохранных зон.

Германия на фоне ряда европейских стран выделяется строгим подходом к установлению водоохранных границ, при этом такая регламентация зон проводится по отношению к водосборным бассейнам в целом. Даже с учётом прописанной градации зон, подход остаётся индивидуальным, и все территории рассматриваются, как отдельные случаи.

I Водоохранная зона защищает фактическую территорию водного объекта и обычно имеет ширину не менее 10-20 м. При наличии гидротехнических сооружений I защитная зона включает водохранилище, дамбы, береговые участки и ограждающую конструкцию. Любое другое использование сооружений и земель и доступ посторонних лиц запрещен.

II Водоохранная зона - более широкая охраняемая территория. В случае благоприятных грунтовых условий ее граница должна располагаться на расстоянии не менее 100 метров от водного объекта. Для гидротехнического сооружения II защитная зона включает притоки и истоки рек и прилегающую территорию (шириной 100 м). В данной зоне нарушать верхний слой почвы

запрещено, поэтому накладываются следующие ограничения на использование земельных участков:

- Разработка полезных ископаемых,
- Землепользование с нарушением верхних слоев почвы,
- Использование земель в сельском хозяйстве, внесение удобрений,
- Строительство автомобильных дорог,
- обращение с загрязняющими воду веществами.

III Водоохранная зона – самая широкая охраняемая территория. Она охватывает всю площадь водосбора защищаемого водного объекта. Здесь действуют запреты или ограничения на следующие виды хозяйственной деятельности: хранение щебня, песка отходов, загрязняющих воду веществ, размещение песчано-гравийных карьеров, использование жидкого навоза, пестицидов, промышленное земледелие, сброс сточных вод, размещение очистных сооружений [1].

Рассматривая водное законодательство Албании, можно придти к выводу, что ситуация с водоохранными зонами здесь менее регламентирована, чем в Германии. Берегами считаются полосы земли, прилегающие к морям, озерам, водохранилищам, лагунам, прудам, рекам и ручьям, включающие как минимум две зоны:

1) 5 м от верхнего края природных берегов до 20 м от максимального уровня воды, наблюдавшегося в течение последних лет на пологих берегах, которые могут быть использованы в публичных интересах на основе особых правил;

2) 100 м от верхнего края природных берегов и до 200 м от максимального уровня волы, наблюдавшегося в течение последних 25 лет на пологих берегах, на которых возможность осуществления любых видов деятельности должна определяться органами водного хозяйства.

Ширина обеих зон может быть увеличена на основании специальных правил исключительно в случаях, когда это необходимо для защиты и

обеспечения безопасности жизни и имущества населения, вследствие существующих топографических условий и состояния водных ресурсов [12].

Анализируя изложенный материал, видно, что в Албании есть зоны, где введены ограничения на деятельность человека, которые выполняют функции водоохранных территорий. Данный подход более гибкий, чем в Германии и России, но все же более регламентированный и упорядоченный, нежели в Великобритании, чей случай рассмотрен ниже.

В Великобритании строгой градации зон нет, и каждый случай рассматривается индивидуально [3]. Установление водоохранных зон начинается с анализа необходимости данного решения. Если потребность в водоохранной зоне существует, то назначается комиссия для выявления всех факторов влияющих на размер зоны, таких как наличие промышленного и сельскохозяйственного производства, сброс коммунальных отходов, наличие строительных площадок в непосредственной близости и т.д. После анализа всех особенностей использования территории устанавливается зона, формируется список запретов или ограничений хозяйственной деятельности, и предъявляются требования к лицам, ведущим деятельность в границах данной территории.

В принятой в Великобритании системе есть свои недостатки. К ним относятся длительное время установления параметров зоны, значительные затраты и ручной анализ каждого случая, при том, что территории данной страны не отличаются большим разнообразием.

Европейский опыт, а также оценка географических особенностей нашей страны (большая протяженность и разнообразие природных и экологических условий) позволяют рекомендовать рассмотрение изменений в сложившееся водное законодательство РФ, заключающиеся в создание 2-х уровневой системы проектирования водоохранных зон: первый уровень - регламентированные водоохранные зоны для водных объектов, которые не имеют вообще или имеют незначительное снижение качества вод, а так же расположенные на территориях незатронутых антропогенным влиянием. На

втором уровне формирования водоохранных зон установление их параметров будет происходить на основе учета местных особенностей.

Ввод такой двухуровневой системы требует выделение и дальнейшей автоматизации учета значительного количества данных, начало сбору данных положено в концепции по снижению диффузного загрязнения водных объектов в бассейне Волги [2, 4].

Литература

1. Википедия. Официальный сайт. [Электронный ресурс].https://deru.qaz.wiki/wiki/Wasserschutzgebiet
2. Диффузное загрязнение водных объектов: проблемы и решения. Коллективная монография под рук. В.И. Данилова-Данильяна. – М.: РАН, 2020. – 512 с.
3. Официальный сайт. Законодательства Великобритании. [Электронный рес урс] https://www.legislation.gov.uk//ukpga/1991/57
4. Применение ГИС-технологий при инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения / Федоринов А.В. и др. // Московский экономический журнал, 2019. №8
5. Сорокина О.А. К вопросу планирования использования объектов недвижимости в зонах затопления и подтопления крупных водохранилищ России/Землеустройство, кадастр и мониторинг. 2018. № 6. С. 55-60.
6. Сорокина О.А. Состояние и использование земель в зонах влияния Иваньковского водохранилища//Международный научно-технический и производственный журнал «НАУКИ О ЗЕМЛЕ». 2015. № 4. С. 81-86.
7. Сорокина О.А. Организация рационального использования прибрежных территорий водохранилищ // Проблемы рационального природопользования и пути их решения: Сборник материалов Всероссийской научно-¬практической конференции, посвященной 45-летию ФГБОУ ВО «ДГТУ» (14-16 декабря 2017 г.) Дагестанский государственный технический университет. - Махачкала: Изд. ДГТУ, 2018. - 281 с. - С. 163-167.

8. Сорокина О. А. Экономическое и экологическое обоснование противоэрозионной организации территории берегов водохранилищ //Геотехнологии XXI века. – 2017. – С. 99-105.
9. Шаповалов, Д.А. Оценка влияния водоохранных зон на кадастровую стоимость земельных участков / Д. А. Шаповалов, С. А. Гальченко, Д. В. Антропов, Р. В. Жданова // МСХ. 2017. №6.
10. L E Petrova, A V Dontsov, A V Fedorinov, D V Antropov and etc. (2019) Protection of coastal territories of Russian water reservoirs using land management methods. IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 350 (2019) 012070 DOI: 10.1088/1755-1315/350/1/012070
11. The Insider. Новостной портал. [Электронный ресурс].https://theins.ru/news/235821
12. Ryu M. A review of water protection zone policies in other countries //Journal of Korea Water Resources Association. – 2020. – Т. 53. – №. 1. – С. 83-88.

Literature

1. Wikipedia. Official website. [Electronic resource].https://deru.qaz.wiki/wiki/Wasserschutzgebiet
2. Diffuse pollution of water bodies: problems and solutions. Collective monograph under the direction of V. I. Danilov-Danilyan. - Moscow: RAS, 2020 – - 512 p.
3. Official website. The legislation of the United Kingdom. [Electronic resource] https://www.legislation.gov.uk//ukpga/1991/57
4. The use of GIS technologies in the inventory of agricultural land / Fedorinov A.V. et al. / / Moscow Economic Journal, 2019. №8
5. Sorokina O. A. On the issue of planning the use of real estate objects in the zones of flooding and flooding of large reservoirs in Russia/Land management, cadastre and monitoring. 2018. No. 6. pp. 55-60.
6. Sorokina O. A. The state and use of land in the zones of influence of the Ivankovsky reservoir//International Scientific, Technical and Industrial Journal "EARTH SCIENCES". 2015. No. 4. pp. 81-86.

7. Sorokina O. A. Organization of rational use of coastal territories of reservoirs / / Problems of rational nature management and ways to solve them: A collection of materials of the All-Russian scientific and practical conference dedicated to the 45th anniversary of the Dagestan State Technical University (December 14-16, 2017). - Makhachkala: Publishing house of DSTU, 2018. - 281 p. - p. 163-167.
8. Sorokina O. A. Economic and environmental justification of the anti-erosion organization of the territory of the shores of reservoirs //Geotechnologies of the XXI century. - 2017. - pp. 99-105.
9. Shapovalov, D. A. evaluation of the effect of water protection zones on the cadastral value of land / D. A. Shapovalov, S. A. Galchenko, D. V. Antropov, R. V. Zhdanova // USDA. 2017. No. 6.
10. L E Petrova, A V Dontsov, A V Fedorinov, D V Antropov and etc. (2019) Protection of coastal territories of Russian water reservoirs using land management methods. IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 350 (2019) 012070 DOI: 10.1088/1755-1315/350/1/012070
11. The Insider. News portal. [Electronic resource].https://theins.ru/news/235821
12. Ryu M. A review of water protection zone policies in other countries //Journal of Korea Water Resources Association. – 2020. – Т. 53. – №. 1. – С. 83-88.