Научная статья
Original article
УДК 000.00.0

СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ (НА ПРИМЕРЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА)

MODERN MEANS OF ANTIMONOPOLY CONTROL OVER COMPLIANCE WITH LEGISLATION IN THE FIELD OF COMPETITION (ON THE EXAMPLE OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES)

Григорянц Сергей Анушаванович, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ), (344022, Ростовская обл., Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 166), тел. 8 (863) 264-55-44, http://rsue.ru/, grigorynz@mail.ru

Матвеева Алина Александровна, магистрант кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ), (344022, Ростовская обл., Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 166), тел. 8 (863) 264-55-44, http://rsue.ru/, matveevaaa93@yandex.ru

Grigoryants Sergey Anushavanovich, Candidate of Laws, Associate Professor of the Department of Civil Procedure of the RSEU (RINH), 344022, Rostovskaya oblast, Rostov-on-Don, Maksim Gorkogo Street, 166, http://rsue.ru/, grigorynz@mail.ru

Matveeva Alina Alexandrovna, Master's student of the Department of Civil Procedure of the RSEU (RINH), 344022, Rostovskaya oblast, Rostov-on-Don, Maksim Gorkogo Street, 166, http://rsue.ru/ e-mail:– matveevaaa93@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается понятие антимонопольного контроля, а также его направленность и основные функции; анализируются существующие

способы и средства антимонопольного контроля, дана субъективная оценка их эффективности исходя из анализа отчётности контролирующих и судебных органов за период последних двух лет.

Abstract. The article discusses the concept of antimonopoly control, as well as its focus and main functions; the existing methods and means of antimonopoly control are analyzed, a subjective assessment of their effectiveness is given based on the analysis of the reporting of the controlling and judicial authorities for the period of the last two years

Ключевые слова: антимонопольный контроль, антиконкурентные соглашения, картель, аффилированные лица.

Keywords: antitrust control, anticompetitive agreements, cartel, affiliates.

Одним из наиболее значимых показателей стабильного роста экономики государства является наличие малого и среднего предпринимательства, чья значительная роль в экономике выражается в выполнении функции по обеспечению стабильной занятости населения.

Доля малого и среднего бизнеса в развитых странах составляет порядка 50-60% ВВП по состоянию на вторую половину 2020 – первое полугодие 2021 года. В то же время доля малого и среднего предпринимательства в России за указанный промежуток времени составляет 20,2% ВВП [1].

По мнению исследователей, подобный низкий показатель связан с рядом факторов, значительное место среди которых играют нормативно-правовое регулирование в сфере бизнеса, в том числе направленное на предотвращение возможности препятствовать развитию МСП путём сокращения конкурентоспособности малых и средних предприятий (62%), а также работа контрольно-надзорных органов (63%) [2].

Исходя из результатов указанных исследований можно сделать вывод, что картелизация и соглашения с целью сокращения конкуренции по настоящее время остаются одной из наиболее значимых угроз экономической безопасности государства, а также существенным препятствием для развития малого и среднего предпринимательства, что, в свою очередь, сказывается на росте экономического

уровня государства в целом.

Согласно ежегодного доклада Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, посвященного состоянию конкуренции на территории Российской Федерации за 2020 год, самой распространённой и опасной разновидностью картеля является соглашения, следствием которых является ограничение конкуренции на торгах [3].

Исходя из статистики Федеральной антимонопольной службы России, за период 2020 года количество соглашений, ограничивающих конкуренцию, уменьшилось на 33,8% по сравнению с 2019 годом. Так, за 2019 год антимонопольными органами было возбуждено 944 дела, в то время как за 2020 год количество таких дел снизилось до 625.

Исходя из общей тенденции уменьшения количества антиконкурентных соглашений уменьшилось также количество таких соглашений, участниками которых являлись субъекты публичной власти, - государственные органы и органы местного самоуправления. Так, если за период 2019 года антимонопольными органами были возбуждены 320 таких дел, то за 2020 год количество возбуждённых дел снизилось до 197, что на 38,4% ниже, чем за предыдущий период.

Указанное понижение количества дел, возбуждённых в связи с наличием в деяниях участников признаков антиконкурентных действий и/или соглашений, связано в том числе с развитием системы антимонопольного контроля.

Современным законодательством не предусмотрено понятие антимонопольного контроля, однако в соответствии с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» в число функций антимонопольного органа входит государственный контроль за экономической концентрацией,

- как в целом, так и при проведении торгов, - которая определяется как сделки, а также иные деяния публичных органов и хозяйствующих субъектов, осуществление которых оказывает влияние на состояние конкуренции.

Исходя из данной нормы можно сделать вывод, что государственный контроль за экономической концентрацией является инструментом воздействия на

недобросовестных субъектах конкурентных отношений, который, в свою очередь, является частью системы антимонопольного регулирования.

По мнению В.В. Крымкина, целью антимонопольного контроля является предотвращение возникновения и усиления монополистической деятельности, а также деятельности, препятствующей развитию добросовестной конкуренции. Указанная цель является общей для обоих видов контроля, которые учёный разделяет на предварительный и последующий [4].

Предварительный антимонопольный контроль осуществляется на этапе, предшествующему созданию коммерческих организаций в форме слияния и присоединения, и представляет собой рассмотрение антимонопольным органом заявлений о согласии на совместное осуществление хозяйственных действий.

Последующий контроль, в свою очередь, осуществляется в форме проверки законности действий участников коммерческой деятельности, что заключается в принятии и своевременном реагировании о реализованных действиях, которые содержат признаки антимонопольного нарушения [5].

Оптимальным инструментом для предотвращения возможности создания картельного сговора, а также сговора между публичным органом - заказчиком и поставщиком являются методы последующего контроля, в частности, контроль за соблюдением заказчиками и хозяйствующими субъектами законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нормативно-правовых актов в сфере защиты конкуренции.

Одним из способов подобного контроля является развитие системы выявления, оценки и управления рисками при реализации национальных проектов, в частности, национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Нормативным основанием для развития указанной системы является подпункт «д» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 24.10.2020 №ПР-1726ГС «Перечень поручений по итогам расширенного заседания

президиума Государственного совета», в соответствии с которой поручено разработать совместно с рабочими группами Государственного Совета Российской Федерации подходы к оценке рисков при достижении в субъектах Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации [6].

Для выполнения указанного поручения создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управления рисками, в состав которой вошли Федеральная антимонопольная служба России, а также Федеральная налоговая служба России, Росфинмониторинг, Минэкономразвития РФ и прочие.

Показательным средством антимонопольного контроля в сфере обнаружения и расследования соглашений, направленных на сокращение конкуренции, является взаимодействие Федеральной антимонопольной службы РФ и Росфинмониторинга. Так, основной функцией Федеральной службы по финансовому мониторингу является противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Указанная функция может осуществляться путём отслеживания расчётов участников антиконкурентного соглашения и в том случае, если расчёт производился с использованием третьих лиц, и/или с помощью вывода денежных средств в теневой оборот.

Данный метод отслеживания расчётов между участниками антиконкурентного соглашения является значимым при обнаружении признаков такого соглашения, поскольку в основе такого соглашения содержится финансовый интерес участников, зачастую скрытый.

Помимо выявления признаков антиконкурентных соглашений и способствования их расследования вклад Росфинмониторинга в совместную деятельность с Федеральной Антимонопольной Службы Российской Федерации заключается в разработке новых методик выявления картелей в целях пресечения необоснованного установления цен отдельными предпринимателями.

За период 2020 года при содействии Росфинмониторинга органами Федеральной антимонопольной службы РФ возбуждено 99 дел об антиконкурентных соглашениях с органами публичной власти, которые выступали

заказчиками на торгах, при этом общая сумма контрактов составила свыше 31 млн рублей. [3]

Ещё одним средством антимонопольного контроля является совместное взаимодействие Федеральной Антимонопольной Службы Российской Федерации с Общероссийским народным фронтом. Указанная организация не относится к контролирующим и надзорным государственным органам, и является общественным объединением, созданное по предложению Президента Российской Федерации 06 мая 2011 г., и в своей деятельности руководствуется как действующим законодательством России, так и уставом общественного объединения, который утверждён Учредительным съездом движения 12 июня 2013 г., с изменениями и дополнениями.

В рамках своей деятельности Общероссийский народный фронт реализует проект «За честные закупки». Одним из способов реализации является работа открытой площадки, которая включает в себя значительное количество активистов, чьи сигналы об обнаруженных нарушениях в государственных закупках аккумулируются и соответствующим образом доводятся до антимонопольного органа.

За период совместной деятельности Федеральной Антимонопольной Службы Российской Федерации и Общероссийского народного фронта с 2016 по 2020 год по материалам, переданным бюро расследования ОНФ РФ возбуждено более 90 дел о нарушении антимонопольного законодательства в сфере ограничения конкуренции путём заключения антиконкурентных соглашений, из которых рассмотрено 78 дел. [3]

Однако помимо своевременного реагирования на сообщения о потенциальном соглашении, направленном на незаконное ограничение конкуренции, полученное от третьих лиц и органов власти в задачи антимонопольного органа также входит самостоятельное выявление признаков антиконкурентного соглашения.

В условиях глобальной цифровизации процессов, связанных с проведением торгов и заключения государственных и муниципальных контрактов,

оптимальным средством обнаружения неправомерных действий публичных органов и поставщиков, которые направлены на ограничение конкуренции, является модуль автоматизированной информационной системы, который позволит в режиме реального времени анализировать закупки на предмет выявления антиконкурентных соглашений по заданным критериям.

По состоянию на сегодняшний день Федеральной антимонопольной службой РФ реализуется проект по разработке автоматизированной информационной системы «АнтиКартель», которая включает в себя вышеописанный модуль.

Помимо анализа закупок задачей информационной системы является также выявление наличия аффилированности лиц и иных связей между хозяйствующими субъектами для выявления признаков антиконкуретных соглашений. Указанный модуль получает информацию на основе ресурсов регистрирующего органа, - Федеральной налоговой службы РФ, - что также указывает на плодотворность взаимодействия с Федеральной Антимонопольной Службы Российской Федерации в рамках межведомственной рабочей группы.

Из вышеописанных средств антимонопольного контроля, призванных сократить антиконкурентных соглашений, можно сделать вывод о необходимости построения межведомственных связей между контролирующими и надзорными органами для всестороннего изучения и выявления признаков антиконкурентных соглашений, а также необходимости развития комплексных информационных систем для автоматизированного выявления таких соглашений.

Литература

1. Старостина, Ю. Росстат зафиксировал снижение доли малого бизнеса в экономике [Электронный ресурс] / Ю. Старостина, И. Ткачёв. — [Электронный ресурс], 2020. — Режим доступа: https://www.rbc.ru/economics/28/01/2020/5e2eda219a79473c798d3692. Дата обращения к ресурсу: 26.09.2021 г.
2. Исследование ВЦИОМ «Бизнес в России: взгляд изнутри» [Электронный ресурс]. — Электронный ресурс, 2021. — Режим доступа: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/biznes-v-rossii- vzglyad-

iznutri. Дата обращения к ресурсу: 01.10.2021 г.

3. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2020 год [Электронный ресурс] / Федеральная антимонопольная служба России. — Москва: Электронный ресурс, 2021. — Режим доступа: https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/doklady_o_sostoyanii_konkurencii. Дата обращения к ресурсу: 01.10.2021 г.
4. Крымкин, В. В. Антимонопольное регулирование в РФ: общая характеристика / В. В. Крымкин. — Изд. 21-е. — Москва : Юрист, 2017. — с. 38.
5. Там же. – с. 39-40.
6. Поручение Президента Российской Федерации от 24.10.2020 №ПР-1726ГС «Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета» [Электронный ресурс]. 2020. — Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64273. Дата обращения к ресурсу: 18.09.2021 г.

References

1. Starostina Yu., Tkachev I. Rosstat recorded a decrease in the share of small business in the economy. Electronic resource. 2020. https://www.rbc.ru/economics/28/01/2020/5e2eda219a79473c798d3692. (Date of access 26.09.2021). (In Russian).
2. Research by VTsIOM "Business in Russia: a look from the inside". Electronic resource. 2021. https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/biznes-v-rossii-vzglyad-iznutri. (Date of access 01.10.2021). (In Russian).
3. Russian Competition Report 2020. Electronic resource. 2021. https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/doklady_o_sostoyanii_konkurencii. (Date of access 01.10.2021). (In Russian).
4. Krymkin V.V. Antimonopoly regulation in the Russian Federation: general characteristics. Izd. 21-e. Moscow. Yurist. 2017, p. 38.
5. The same composition. Pp. 39-40. (In Russian).
6. Instruction of the President of the Russian Federation dated October 24, 2020 No.PR-1726GS "List of instructions following an expanded meeting of the

Presidium of the State Council". Electronic resource. 2020. http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64273. (Date of access 18.09.2021). (In Russian)

© Григорянц С.А., Матвеева А.А., 2021 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №11/2021.

Для цитирования: Григорянц С.А., Матвеева А.А. Современные средства антимонопольного контроля за соблюдением законодательства в сфере конкуренции (на примере малого и среднего бизнеса)// Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №11/2021.