Научная статья

Original article

УДК 349.2

DOI: 10.24412/2658-4964-2021-103694

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ВИДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

FEATURES OF THE PUBLIC SERVICE AS A TYPE OF PROFESSIONAL ACTIVITY

Магаева Татьяна Андреевна, студент 2 курса магистратуры Института права, ФГАОУ Самарский государственный экономический университет, г. Самара (443090, г. Самара, ул. Советской Армии, д.141), тел. 8(937) 177-42-22, e-mail tanya.magaeva@gmail.com

Magaeva Tatiana Andreevna, 2nd year graduate student of the Institute of Law, Samara State University of Economics, Samara (443090, Samara, Sovetskaya Armiya str., 141), tel. 8(937) 177-42-22, e-mail tanya.magaeva@gmail.com

Аннотация: Понятия «государственная служба» и «государство» являются родовыми. Государственная служба проходит своё становление как институт с появлением и развитием государственности, то есть эти процессы неразрывно связаны между собой, что и является одной из главных причин особого характера государственной службы как профессиональной деятельности. В данной статье даются определения таким понятиям как «служба» и «профессиональная деятельность», приводятся отличительные черты государственной службы от иных видов служб, а также

рассматриваются особенности государственной службы как вида деятельности.

Annotation: The concepts of «public service» and «state» are generic. The civil service goes through its formation as an institution with the emergence and development of statehood, that is, these processes are inextricably linked, which is one of the main reasons for the special nature of public service as a professional activity. This article gives definitions to such concepts as «service» and «professional activity», provides the distinctive features of public service from other types of services, and also considers the features of public service as a type of activity.

Ключевые слова: государство, государственная служба, профессиональная деятельность, государственный служащий, административное право.

Key words: state, civil service, professional activity, civil servant, administrative law.

Что такое служба? В русском языке слово «служба» является многозначным. Толковый словарь Ожегова [5] трактует службу в современном её понимании как:

1) работу, место работы и занятия служащего – то есть его деятельность;

2) исполнение воинских обязанностей – здесь речь идёт о военной службе;

3) специальную область работы с относящимися к ней учреждениями – например, таможенная служба, которая относится к такому специальному органу, как Федеральная таможенная служба.

Г.А. Борщевский помимо тех значений, что обозначены в Толковом словаре, под службой рассматривает также «структурное подразделение организации, которое осуществляет свои полномочия в конкретной сфере деятельности» и приводит в пример кадровую службу [2].

Но нас интересует служба, которая рассматривается в значении профессиональной деятельности. По такому критерию служба подразделяется на частную и публичную. Разграничим эти два вида службы.

Частная служба – профессиональная деятельность, направленная на обслуживание физических и юридических лиц, в основе которой лежит частный интерес, например, курьерская служба. Её деятельность регулируется нормами трудового права и локальными нормативными правовыми актами.

Публичная служба – это тоже профессиональная деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий органов публичной власти, а именно органов государственной власти и местного самоуправления и образуемых ими публичных объединений, фондов, учреждений и организаций, в основе которой лежит публичный интерес. Публичная служба регулируется преимущественно нормами административного и муниципального права, в исключительных случаях – нормами трудового права.

То есть частная и публичная служба разграничиваются по субъектам, источникам правового регулирования и характеру отношений, возникающих в процессе осуществления служебной деятельности.

Публичная служба включает в себя:

1) государственную службу;

2) муниципальную службу.

В доктрине административного права [3] государственную службу рассматривают в широком и узком смысле. В широком смысле под ней понимают деятельность, осуществляемую в государственных фондах, организациях, учреждениях, создаваемых органами государственной власти, например, преподавательская и врачебные деятельности. Известный русский юрист Н. М. Коркунов считал государственной службой в широком смысле слова всякую деятельность, направленную на пользу государству [4].

В узком смысле – это деятельность, осуществляемая непосредственно в самих органах государственной власти. Современный отечественный

законодатель воспринял понятие государственной службы в узком смысле слова.

Так, согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации», под государственной службой Российской Федерации понимается профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

1) Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов;

2) субъектов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов субъектов Российской Федерации;

3) лиц, замещающих государственные должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;

4) лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации;

5) федеральных территорий, органов публичной власти федеральных территорий, лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории [1].

То есть государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации в органах государственной власти по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и лиц, замещающих государственные

должности. Важно то, что служебная деятельность последних к государственной службе не относится.

Нами уже было замечено ранее, что и частная, и публичная виды службы представляют собой профессиональную деятельность. Профессиональная деятельность – это деятельность, которая осуществляется лицами, обладающими соответствующим набором знаний, навыков и опытов, то есть являются специалистами в определённой сфере. Почему же государственная служба именуется особым видом профессиональной деятельности?

Во-первых, в Федеральном законе 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» в ч. 1 ст. 3 в качестве одного из принципов государственной службы назван «профессионализм и компетентность государственных служащих», что ещё раз подчёркивает профессиональный характер государственно-служебной деятельности. Государственный служащий должен владеть действующим законодательством в сфере государственного управления.

Во-вторых, государственные служащие не являются работниками по найму, то есть за служебную деятельность они получают не заработную плату, предусмотренную трудовым законодательством, а денежное вознаграждение, которое выплачивается из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

В-третьих, государственная служба опосредуется правом. Служебные правоотношения возникают на основе обстоятельств, предусмотренных публичным законодательством (конституционным, административным и др.), а не частным и оформляются правовым актом управления. Государственно-служебная деятельность связана с замещением государственных должностей, исчерпывающий перечень которых установлен в реестре государственных должностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В-четвёртых, отношения, возникающие в процессе государственной службы, могут быть защищены, как в административном, так и в судебном порядке, при этом судебный порядок защиты является дополнительной

гарантией соблюдения прав и интересов государственных служащих, в то время как административный порядок является основным.

В-пятых, государственная служба социально ориентирована, так как связана с прямым или косвенным воздействием на людей и регулируется не только правовыми, но и социальными нормами, а также не относится к производственной сфере, то есть в процессе службы не создаются материальные блага [2].

В-шестых, специфика государственной службы как профессиональной деятельности обусловлена особым правовым статусом государственных служащих, включающий в себя порядок поступления и пребывания на службе, права, обязанности, ответственность, гарантии, льготы и запреты. Государственно-служебная деятельность носит обеспечивающий характер и осуществляется в органах государственной власти.

Таким образом, государственная служба как особый вид профессиональной деятельности обусловлена исключительным характером правоотношений, возникающих между государственным служащим и представителями государственной элиты, в силу особого назначения данного вида службы – служение государству и его целям, поэтому такие отношения являются более значимыми, чем трудовые отношения, складывающиеся между работником и работодателем. «Кадры решают всё» – фраза, которая до сих пор актуальна, в особенности в сфере государственного управления, потому что именно государственные служащие приносят пользу государства, профессиональные навыки и умения которых направлены на благо страны.

Литература

1. Федеральный закон 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. № 22. Ст. 2063.
2. Государственная служба: учеб. пособие для СПО / Г. А. Борщевский. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2018. 303 с. (Серия: Профессиональное образование).

3. Гречина Л.А. Административное права РФ. Курс лекций: учебное пособие. Москва: РГ-Пресс, 2016. 112 с.
4. Стрельников В.В. Понятие государственной службы в Российской Федерации. Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева, 2009. № 71. С.155-159.
5. Толковый словарь Ожегова и Шведовой. Интернет ресурс: https://gufo.me/dict/ozhegov/служба (дата обращения: 10.12.2021 г.)

References

1. Federal Law 27.05.2003 No. 58-FZ (as amended on 02.07.2021) "On the system of public service of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 02.06.2003. No. 22. Art. 2063.
2. Public service: textbook. manual for SPO / G. A. Borshchevsky. 2nd ed., Rev. and add. Moscow: Yurayt Publishing House, 2018.303 p. (Series: Professional Education).
3. Grechina L.A. Administrative law of the Russian Federation. Course of lectures: textbook. Moscow: RG-Press, 2015.112 p.
4. Strelnikov V.V. The concept of public service in the Russian Federation. Bulletin of the Volga University named after V.N. Tatishcheva, 2009. No. 71. S. 155-159.
5. Explanatory dictionary of Ozhegov and Shvedova. Internet resource: https://gufo.me/dict/ozhegov/service (date of access: 10.12.2021).

© Магаева Т.А., 2021 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2021.

Для цитирования: Магаева Т.А. ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ВИДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2021.