Научная статья
Original article
УДК 347.73

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION OF EXTERNAL FINANCIAL CONTROL OVER THE EXECUTION OF THE LOCAL BUDGET

Садретдинова Альфина Ринатовна, студент Стерлитамакского филиала Башкирского государственного университет, alfina.lu4@yandex.ru

Sadretdinova Alfina Rinatovna, student of Sterlitamak branch of Bashkir State University, alfina.lu4@yandex.ru

Аннотация. В условиях дефицита средств местных бюджетов особо важная роль отводится осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, который реализуется контрольно-счетными органами муниципальных образований. Общая тенденция отсутствия достаточных финансовых ресурсов в муниципальных образованиях, которая привела к высокому уровню межбюджетных трансфертов, поступающих в муниципалитеты из вышестоящих бюджетов, на практике создает ситуацию, когда многие муниципальные образования не в состоянии «позволить» себе содержание контрольно-счетных органов, что приводит либо к их фактической недееспособности (наличие в штате контрольного органа 1-2 сотрудников не позволяет в должной мере осуществлять финансовый контроль), либо к передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на вышестоящий уровень. В настоящей

статье анализируются проблемы осуществления финансового контроля за исполнением местного бюджета.

Abstract. In the context of a shortage of funds from local budgets, a particularly important role is assigned to the implementation of external municipal financial control, which is implemented by the control and accounting bodies of municipalities. The general trend of lack of sufficient financial resources in municipalities, which led to a high level of inter-budgetary transfers coming to municipalities from higher budgets, in practice creates a situation when many municipalities are not able to "afford" the maintenance of control and accounting bodies, which leads either to their actual incapacity (the presence of 1-2 employees in the control body does not allow adequate financial control), or to the transfer of powers to carry out external municipal financial control to a higher level. This article analyzes the problems of financial control over the execution of the local budget.

Ключевые слова: местный бюджет, финансовый контроль, муниципальный контроль, контрольно-счетный орган, исполнение местного бюджета.

Keywords: local budget, financial control, municipal control, control and accounting body, local budget execution.

Статья 12 Конституции РФ устанавливает, что «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

В финансовом контроле это выражается в том, что контрольно-счетные органы муниципальных образований как органы внешнего муниципального финансового контроля являются самостоятельными и не входят в централизованную систему органов внешнего муниципального финансового контроля (Счетная палата РФ, контрольно-счетный орган субъекта РФ, контрольно-счетный орган муниципального образования), каждый из этих органов осуществляет финансовый контроль на своей территории независимо друг от друга [1, с. 26].

Муниципальный контрольно-счетный орган является объективным и независимым органом, который не только выявляет нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере, но и работает на их предупреждение, контролирует их устранение, сигнализирует об имеющихся рисках, вырабатывает действенные предложения по совершенствованию бюджетного процесса, по рациональному использованию муниципальных ресурсов и повышению качества муниципального управления.

Правовой статус муниципальных контрольно-счетных органов закреплен Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Непосредственно полномочия по осуществлению бюджетного контроля установлены Бюджетным кодексом РФ[3, с. 22].

Одной из основных проблем осуществления внешнего муниципального финансового контроля следует назвать противоречия между полномочиями и ресурсами, которыми наделены контрольно-счетные органы муниципальных образований.

Несмотря на то, что Бюджетный кодекс РФ предписывает осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль в рамках бюджетного процесса на муниципальном уровне, следует констатировать, что на практике не во всех муниципальных образованиях созданы свои контрольно-счетные органы [2, с. 14].

Пока этот вопрос решается за счет передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от муниципального образования либо вышестоящему муниципальному образованию (например, сельское поселение передает свои полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля муниципальному району) либо субъекту РФ.

И если в отношении случаев передачи полномочий внешнего финансового контроля от поселений муниципальным районам можно говорить о

целесообразности и эффективности финансового контроля (что обусловлено, в том числе относительно небольшой территориальной удаленностью объектов контроля), то целесообразность передачи полномочий от муниципальных образований субъекту РФ вызывает сомнения. Исключением следует признать передачу полномочий от внутригородских муниципальных образований городам федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь) в силу особенностей местного самоуправления на данных территориях[4, с. 28].

Передача полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля от муниципальных образований субъектам РФ не целесообразна по ряду оснований.

С одной стороны, контрольно-счетные палаты субъектов РФ не обеспечены достаточным штатом и ресурсами для взятия на себя дополнительных полномочий по осуществлению контроля за муниципалитетами. При этом ст. 142 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающая формы межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, не предусматривает возможности передачи от муниципального образования субъекту РФ субвенции на выполнение полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля. Финансовая нагрузка в случае передачи полномочий ложится на субъект РФ.

С другой стороны, опираясь на ст. 12 Конституции РФ, органы власти субъектов РФ не должны подменять собой органы местного самоуправления, к которым относится и контрольно-счетный орган муниципального образования. И, несмотря на внесение изменений в ст.ст. 131-133 Конституции РФ, органы государственной власти все же не должны брать на себя полномочия органов местного самоуправления.

Тенденции объединения муниципальных образований, в том числе создания муниципальных округов свидетельствуют об укрупнении и поэтапном снижении числа муниципальных образований в России, следствием чего может стать усиление финансовой самостоятельности местного самоуправления, о необходимости которого так долго говорят. Это позволит упрочить положение и контрольно-счетных органов муниципальных образований. При этом

формирование единой публичной власти, выстраивание эффективного взаимодействия государственной власти и местного самоуправления в сфере внешнего финансового контроля должно положительно повлиять на укрепление муниципального внешнего финансового контроля.

Особенно важным это становится в условиях реализации национальных проектов, финансирование которых осуществляется и через муниципальные образования. Это актуально для реализации проектов по благоустройству, где, в том числе, задействованы сами жители муниципальных образований, выбирая проекты по благоустройству, обеспечивая как трудовое, так и финансовое (через средства самообложения граждан) участие [5, с. 25].

Таким образом, в целях сохранения и дальнейшего развития системы внешнего муниципального финансового контроля в России в настоящее время назрела необходимость определить единые организационные подходы для его осуществления с усилением роли муниципальных контрольно-счетных органов, а для небольших муниципальных образований в крайних случаях допускать передачу полномочий внешнего муниципального финансового контроля на вышестоящий муниципальный уровень (от поселения - району) с применением единых методик передачи полномочий.

Литература

1. Волчкова М. Новые положения Закона о контрольно-счетных органах субъектов РФ и муниципалитетов // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2021. № 10. С. 25 - 30.
2. Гусев А. Об отдельных вопросах государственного (муниципального) финансового контроля // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2015. № 4. С. 14-19.
3. Заярная И.А., Кольцюк Н.В. Роль местных бюджетов в обеспечении эффективности управления муниципальными финансами в России и в

зарубежных странах // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020 № 6 (часть 2). С. 21-26.

4. Павлова С. Полномочия контрольно-счетного органа муниципального района при исполнении бюджетного процесса // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2021. № 3. С. 26 - 31.
5. Уксусов В.В. Правовое регулирование муниципального финансового контроля // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3. С. 25 - 29.

References

1. Volchkova M. New provisions of the Law on the control and accounting bodies of the constituent entities of the Russian Federation and municipalities // Revisions and audits of financial and economic activities of state (municipal) institutions. 2021. No. 10.P. 25 - 30.
2. Gusev A. On certain issues of state (municipal) financial control // Revisions and audits of financial and economic activities of state (municipal) institutions. 2015. No. 4. P. 14-19.
3. Zayarnaya I.A., Koltsyuk N.V. The role of local budgets in ensuring the efficiency of municipal finance management in Russia and in foreign countries // Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law. 2020 No. 6 (part 2). P. 21-26.
4. Pavlova S. Powers of the control and accounting body of the municipal district in the execution of the budgetary process // Revisions and audits of financial and economic activities of state (municipal) institutions. 2021.No. 3.P. 26 - 31.
5. Vyksusov V.V. Legal regulation of municipal financial control // Actual problems of Russian law. 2016.No. 3.P. 25 - 29.

© Садретдинова А.Р., 2021 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2021.

Для цитирования: Садретдинова А.Р. Проблемы осуществления внешнего финансового контроля за исполнением местного бюджета // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2021.