Научная статья
Original article
УДК 342.9

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ELECTORAL DISPUTES. BASIC CONCEPTS IN THE FIELD OF ADMINISTRARIVE PROCEEDINGS IN CASES OF PROTECTION OF ELECTORAL RIGHTS AND THE RIGHT TO PARTICIPATE IN A REFERENDUM OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Мухетдинова Эльнура Ильдаровна, студент, Крымский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия», (295000, Россия, г. Симферополь, ул. Павленко, 5), тел. 7(978) 728 28 60, emuhetdinova@bk.ru

Mukhetdinova Elnura I., student, Federal state budgetary educational institution of higher education Russian state university of justice Crimean branch (5 Pavlenko st., Simferopol, Russia. 295000), tel. 7(978) 728 28 60, emuhetdinova@bk.ru

Аннотация: В статье проводится теоретико-правовой анализ споров в сфере избирательных прав граждан. Определяются понятия избирательного

спора и субъекты по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. В результате исследования было установлено, что избирательные споры имеют особую юридическую природу, предусматривающей процессуальный порядок рассмотрения данных видов дел не в рамках гражданского, а административного судопроизводства. Данное обстоятельство обуславливается публично-правовой сферой рассматриваемой группы споров, что нашло правое отражение в нормах Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Abstract: The article provides a theoretical and legal analysis of disputes in the field of citizens' electoral rights. The concepts of an electoral dispute and subjects of administrative cases on the protection of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation are defined. As a result of the study, it was found that electoral disputes have a special legal nature, providing for a procedural procedure for considering these types of cases not within the framework of civil, but administrative proceedings. This circumstance is caused by the public-legal sphere of the group of disputes under consideration, which is rightly reflected in the norms of the Code of Administrative Procedure of the Russian Federation.

Ключевые слова: избирательные права, избирательные споры, административные дела, субъекты по административным делам.

Keywords: electoral rights, electoral disputes, administrative cases, subjects of administrative cases.

Проблематика своевременного и основанного на справедливости разрешения возникающих споров в сфере избирательных прав граждан по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме (далее – избирательные споры) является весьма актуальной в практике демократических государств, в числе которых и Россия. За годы

строительства в России демократического государства накоплена судебная практика рассмотрения избирательных споров.

В этой связи, в научной литературе отмечается, что позитивное развитие избирательной системы, основанной на демократических началах, немыслимо без мероприятий по совершенствованию законодательства с учетом обобщения и анализа судебной практики по разрешению споров в сфере избирательных прав граждан [8, с. 11].

В Конституции Российской Федерации декларируется, что «высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы» [1, ч. 3 ст. 3].

В тоже время, при реализации своих избирательных прав, граждане сталкиваются с противоречиями различных субъектов избирательных правоотношений, что порождает, в этой связи, избирательные споры.

В этой связи, правовое обеспечение процедуры и порядка рассмотрения избирательных споров является краеугольным в системе гарантий избирательных прав граждан.

При рассмотрении судами избирательных споров зачастую они руководствуются положениями Кодекса административного судопроизводства (далее – КАС РФ) [2, гл. 24] и Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ № 67) [3].

Предмет спора, который должен быть рассмотрен в порядке административного судопроизводства, отражается в обращении, подаваемом в суд заявителем, в котором указывается, какое конкретно правонарушение в сфере избирательных прав субъект требует рассмотреть.

Таким образом, лишь после подачи субъектом заявления в суд за защитой своих избирательных прав, противоречие между сторонами приобретает юридическое оформление в виде избирательного спора.

В тоже время, в число субъектов, обладающих правом обращения с жалобами в случае нарушения их избирательных прав и права на участие в референдуме, входят:

– избиратели и участники референдума;

– кандидаты и их доверенные лица;

– избирательные объединения и их доверенные лица;

– инициативная группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители;

– избирательные комиссии и комиссии референдума;

– наблюдатели;

– иные общественные объединения [4, с. 172-191].

Цивилистами, на основе анализа научных работ и правоприменительной судебной практики рассмотрения исследуемой категории дел отмечается, что причинами и обстоятельствами их возникновения являются следующие факторы:

1) несовершенство правового регулирования, что порождает коллизии и пробелы в отечественном законодательстве;

2) постоянные нововведения в правовые акты;

3) слабый уровень полит культуры и юридических знаний значительного числа субъектов избирательных правоотношений;

4) недоверие населения относительно результатов прошедших выборов или референдума;

5) недостаточный опыт субъектов избирательных правоотношений в применении законодательства;

6) недобросовестные методы предвыборной агитации и «борьбы» за голоса избирателей;

7) бюрократизм в работе членов избирательных комиссий, что порождает задержку в принятии решений, а также их незаконность [6, с. 18-21].

В качестве особенностей рассмотрения избирательных споров следует отметить необходимость применения специальных процедур процессуального характера, что не может быть охвачено в полном объеме в рамках гражданского судебного процесса. Последнее обуславливается тем, что при разрешении данной категории дел суд не может применить всю когорту средств, применяемых в рамках гражданского искового судопроизводства в связи с тем, что споры в сфере избирательных прав относятся к публично-правовым отношениям, так как нарушаются политические (избранные) права.

Данное обстоятельство явилось следствием в необходимости принятия в 2015 году специального процессуального федерального закона в виде Кодекса административного судопроизводства, которым было предусмотрена защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан и организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений [2, п. 2 ст. 3].

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, полагаем, что под избирательными спорами в рамках настоящего исследования следует понимать публично-правовые отношения процессуального характера, в рамках которых в судебном административно-исковом порядке рассматриваются противоречия между субъектами избирательных правоотношений по поводу защиты нарушенных или оспариваемых избирательных прав.

Субъектами такого спора являются участники избирательного процесса (референдума), а также административная юстиция, как особый субъект данных правоотношений.

Особая юридическая природа избирательных споров требует и особого процессуального порядка их рассмотрения в рамках административного искового судопроизводства, что невозможно гражданского. Данное обстоятельство обуславливается публично-правовой сферой рассматриваемой группы споров, что нашло правое отражение в нормах Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 15.10.2020).
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г. № 267-ФЗ) [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 марта 2015 г. № 10. Ст. 1391.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 267-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 2002 г. N 24. ст. 2253.
4. Административное судопроизводство: учебное пособие / С.Л. Басов, Н.А. Васильчикова, И.И. Головко, О.А. Гуреева, Э.Р. Исламова; отв. ред. В.В. Лавров [Текст]. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – 212 с.
5. Бабанян, С.С. Судебная защита как конституционная гарантия избирательных прав граждан в Российской Федерации: дисс. ... кюн: 12.00.02 / С.С. Бабанян [Текст]. – Пенза, 2016. - 206 с.
6. Голубкова, Н.И. Избирательные споры: причины возникновения и роль институтов гражданского общества в их урегулировании и предотвращении (на основе анализа российской и зарубежной практики) // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 6. – С. 18–21.

7. Квитко, Н.И. Частное определение суда как профилактическая мера предупреждения нарушений законности [Текст] // Прокурор. 2015. № 3. С. 74–77.
8. Маслова, Л.И. Проблема совершенствования механизма судебной защиты избирательных прав граждан РФ, имеющих конституционно-правовые основания [Текст] // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2015. – № 1 (36). – С. 11.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (was Adopted at National Voting on December 12, 1993, with amendments approved by all-Russian vote on 1 July 2020) [electronic resource] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (accessed: 15.10.2020).
2. The Code of Administrative Court Procedure of the Russian Federation, № 21-FZ, dated 08 of March 2015 (addition dated 31.07.2020) (with changes and additions that have entered into force since 11 of August 2020) // Collection of the legislation of the Russian Federation, 09 of March 2015 № 10, - Article 1391.
3. Federal Law № 67-FZ of June 12, 2002 (addition dated 31.07.2020 № 267-FZ) «On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right of Citizens of the Russian Federation to Participate in a Referendum» [Text] // Collection of legislation of the Russian Federation, 17 of June 2002 № 24. Article 2253.
4. Administrative proceedings: textbook / S.L. Basov, N.A. Vasilchikova, I.I. Golovko, O. A. Gureeva, E.R. Islamov; otv. ed. V.V. Lavrov [Text]. - St. Petersburg: St. Petersburg Law Institute (branch) of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, 2017 - 212 p.
5. Babanyan S.S. Judicial protection as a constitutional guarantee of citizens' electoral rights in the Russian Federation: the abstract of the dis. ... Candidate of

Juridical Sciences: 12.00.02 / Babanyan Sarkis Sisakovich; - Penza, 2016. - 206 p.

6. Golubkova, N.I. Electoral disputes: the reasons for the emergence and the role of civil society institutions in their settlement and prevention (based on the analysis of Russian and foreign practice) // State Power and Local Self-Government. – 2013. – № 6. – C. 18–21.
7. Kvitko, N.I. Private court ruling as a preventive measure to prevent violations of the law [Text] // The Prosecutor. 2015. № 3. p. 74–77.
8. Maslova, L.I. The problem of improving the mechanism of judicial protection of the electoral rights of citizens of the Russian Federation who have constitutional and legal grounds [Text] // Scientific Works of the Russian Academy of Advocacy and Notary. – 2015. – № 1 (36). – p. 11.

© Мухетдинова Э.И., 2021 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2021.

Для цитирования: Мухетдинова Э.И. Избирательные споры. основные понятия в сфере административного судопроизводства по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №12/2021.