Научная статья
Original article
УДК 343.6

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ В РФ

PROBLEMS OF IMPROVING THE LEGISLATIVE FRAMEWORK FOR PREVENTION AND COMBAT DOMESTIC VIOLENCE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Ляшкова Арина Олеговна, студентка 4 курса, направления 40.03.01 «Юриспруденция», группы 431 юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского (410012 Россия, г. Саратов, ул. Вольская, д. 10), тел. 8(927) 778-91-49, lyashkova_a@list.ru

Lyashkova Arina Olegovna, 4th year student, direction 40.03.01 "Jurisprudence", group 431 of the Faculty of Law of the SSU. N.G. Chernyshevsky (410012 Russia, Saratov, Volskaya st., 10), tel. 8(927) 778-91-49, lyashkova_a@list.ru

Аннотация. Целью статьи является определение проблемных моментов в формировании законодательной базы противодействия семейному насилию. Задачами исследования представляются направления, связанные с насилием по отношению к женщинам. Подвергаются анализу как национальные, так и международные нормативные акты. При помощи анализа и синтеза, а также системного анализа исследуется существующее законодательство в РФ,

регулирующее ответственность за насильственные действия, совершенные внутри семьи, показана его неэффективность. Рассматриваются различные точки зрения на предложения по совершенствованию федерального законодательства в указанной сфере. Подчеркивается обострение существующей проблемы в условиях пандемии, как на международном, так и на национальном уровне, что нарушает одну из главных ценностей современности - достоинство человека. Указывается на большое значение профилактических действий органов полиции. Итогом представляются в исследовании меры по защите прав женщин от бытового насилия.

Abstract. The purpose of the article is to identify problematic issues in the formation of the legislative framework for combating domestic violence. The objectives of the study are directions related to violence against women. Both national and international regulations are analyzed. With the help of analysis and synthesis, as well as system analysis, the existing legislation in the Russian Federation regulating liability for violent acts committed within the family is studied, and its inefficiency is shown. Various points of view on proposals for improving federal legislation in this area are considered. The aggravation of the existing problem in the context of a pandemic, both at the international and national levels, is emphasized, which violates one of the main values of our time - human dignity. The great importance of the preventive actions of the police is indicated. As a result, the study presents measures to protect the rights of women from domestic violence.

Ключевые слова: домашнее насилие, законодательство, опасность, преступление, ответственность.

Keywords: domestic violence, legislation, danger, crime, responsibility.

Введение. Одной из острых проблем, стоящих перед современным обществом, является проблема насилия по отношению к женщинам. Ее актуальность обуславливается тем, что женщины и дети являются одной из самых незащищенных и уязвимых социальных групп. Так, исследование ООН

говорит о том, что насилие против женщин имеет широкие масштабы, они становятся жертвами родственника или партнера[1].

В нашей стране проводится определенная работа по борьбе с домашним насилием, поэтому Российская Федерация в 2004 году ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и формированию системы мер по преодолению насилия. Кроме того, в стране создаются кризисные центры и реабилитационные службы для жертв этих преступлений.

Ход исследования. С 2017 года данные преступления были переведены из разряда уголовных преступлений в разряд административных правонарушений, что закреплено в статье 116 УК РФ путём исключения «побоев в отношении близких лиц» из числа уголовных преступлений.

Вместе с тем, Конституционный суд постановил, что в нынешнем виде статья 116.1 Уголовного кодекса не обеспечивает защиту жертв насилия от лиц, уже имеющих судимость по этой статье, и ставит осужденных «в привилегированное положение по отношению к лицам, подвергнутым административному наказанию»[2].

Нужно отметить, что УК РФ не предусматривает ответственности за психологическое насилие, хотя в рамках статьи 110 УК РФ «Доведение до самоубийства» была произведена попытка криминализировать данное деяние.

Ответственность в таком случае наступает лишь после совершения противоправного деяния, а именно свершившегося факта самоубийства жертвой насилия в результате непосредственных угроз, жестокого обращения и унижения человеческого достоинства.

Между тем, в 2017 году были внесены поправки в Уголовный кодекс, куда были включены пункты 110.1 и 110.2, относящиеся к склонению к самоубийству, однако к домашнему насилию это имеет лишь косвенное отношение и трудно доказуемое.

Известно, что психологическое давление в большинстве случаев связано с физическим насилием, что ставит задачу включения его в состав гипотезы

статьи нормативного акта. Оба эти вида унижают человеческое достоинство, которое сейчас выступает одной из главных ценностей современности.

Насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, является формой дискриминации по гендерному признаку. Неспособность государства защитить женщин от домашнего насилия нарушает их право на равную защиту закона независимо от того, является ли намеренным или нет такое бездействие. Со ссылкой на Постановление по делу «Валерия Володина против России» ЕСПЧ отметил, что женщины составляют подавляющее большинство жертв домашнего насилия согласно статистике[3].

По данным отчёта Всемирного банка «Women, Business and the Law» за 2018 год, Россия набрала ноль баллов в области законодательства по защите прав женщин, ввиду того, что в стране до сих пор не приняты законы о домашнем насилии[4], что безусловно связано, в том числе, с несовершенством законодательной базы противостояния этим преступлениям.

Насилие в отношении женщин зачастую не регистрируется, у них гораздо меньше шансов добиться судебного преследования и осуждения своих обидчиков, что лишает жертвы насилия их защиты.

В интересах защиты жертв семейных ссор еще с 2019 года разрабатывается и до сих пор не принят законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в РФ»[5]. Проект предусматривает запрет общаться с жертвой более 30 дней, а также обязывает злоумышленника покинуть жилье, которое он делил с жертвой, но ответственность при этом за неисполнение предписания в проекте закона не указана.

Результаты и обсуждение. Несмотря на явную прогрессивность проекта, имеются его противники. Так, представители Российской православной церкви считают, что перечисленные в проекте закона меры профилактики имеют репрессивный характер, а семейно-бытовым насилием может быть признано любое нормальное человеческое действие. Поэтому граждане смогут пользоваться законом против своих родственников и близких[6].

Исследование указанного проекта говорит с одной стороны о включении необходимых заградительно – охранительных норм, а с другой стороны о его недостатках. Так, с нашей точки зрения, является некорректным определение семейно-бытового насилия. В него не было включено такое понятие, как физическое насилие (что является основным), не содержатся нормы о преследовании жертвы (как и не имеется соответствующего определения этого явления). Кроме того, не доработаны тезисы относительно партнеров, официально не состоящих в браке, за нарушение предписаний которым предполагается слабое наказание. В законе не закреплены защитные предписания «охранных ордеров» (запрет обидчику приближаться к жертве).

С этой точки зрения проект необходимого и актуального закона нужно доработать в ближайшее время. Три года - немалый срок, прошедший с момента его опубликования и в данном случае проволочка с его задержанием может быть буквально смерти подобна.

В октябре 2021 года в Госдуму РФ поступил еще один законопроект, косвенно связанный с защитой жертв домашнего насилия. Правительство предлагает дополнить статью 116.1 Уголовного кодекса РФ второй частью, но внесение поправок в статью 116.1 УК РФ не отменяет необходимость принять отдельный закон о защите жертв домашнего насилия[7].

В условиях режима самоизоляции и карантина в связи с пандемией COVID-19 женщины стали еще более уязвимыми от жестокого обращения со стороны партнеров. Так, Уполномоченный по правам человека, для которого защита прав женщин, пострадавших от домашнего насилия, является одним из приоритетных направлений работы, свидетельствует о росте обращений в случаях домашнего насилия (в 2,5 раза больше во время пандемии) [8].

В этот период особая роль принадлежит органам МВД, которые незамедлительно должны реагировать на сообщения о насилии в семье и обеспечивать безопасность пострадавших. Как пишет С.В.Стрыгина: «Это тем более актуально, поскольку органы внутренних дел реализуют деятельность не

только по охране прав и свобод личности в случае их нарушения, но и по обеспечению их реализации, установленной законом» [9, с.27].

Во время пандемии правительственная комиссия по предупреждению преступлений, возглавляемая МВД, выпустила документ, часть которого посвящена предупреждению преступлений в области семейных отношений, который носит только рекомендательный характер. В нем речь идет, в том числе, о возбуждении уголовных дел при повторном нанесении побоев без заявления от пострадавших [10].

Выводы. Таким образом, противостояние такому явлению, как бытовое насилие, представляет целый комплекс мер, где в первую очередь имеет большое значение обеспечение законодательной базы. Поэтому необходимо принятие проекта Федерального Закона «О семейном насилии», отвечающим современным требованиям. Кроме того, важна просветительская работа среди населения о возможности и способах защиты от бытового насилия, а также широкая информация об адресах Центров помощи женщинам. Большую роль в превентивности должны сыграть органы полиции, укрепив в этом плане деятельность участковых уполномоченных.

Литература

1. GLOBAL STUDY ON HOMICIDE Gender-related killing of women and girls. URL: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/GSH2018/GSH18_Gender related_killing_of_women_and_girls.pdf
2. Для защиты жертв домашнего насилия Конституционный суд России постановил изменить статью УК о побоях. URL: https://www.bbc.com/russian/news-56676983
3. SRJI.ORG. Володина против России (перевод постановления). URL: https://www.srji.org/resources/search/volodina-protiv-rossii-perevod-postanovleniya/
4. Women, Business and the Law. URL: https://documents1.worldbank.org/curated/en/926401524803880673/pdf/125804-PUB-REPLACEMENT-PUBLIC.pdf

5. Проект Федерального Закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». URL: http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEfKLUIq7JAARUS.pdf
6. Кто и почему выступает против закона о домашнем насилии. URL: https://ria.ru/20191208/1562071651.html
7. О внесении изменений в статью 116-1 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (в части уточнения ответственности за нанесение побоев) URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/536-8
8. Москалькова сообщила о росте количества жалоб на домашнее насилие в период пандемии. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4336480
9. Стрыгина С.В. Взаимосвязь профессиональной и правовой культуры работников полиции // Тенденции развития науки и образования. 2018. Номер: 42-3. С. 24-28. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36300314
10. В МВД России отказались от идеи ужесточать ответственность за побои. URL: https://tass.ru/obschestvo/8438335

References

1. GLOBAL STUDY ON HOMICIDE Gender-related killing of women and girls. URL: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/GSH2018/GSH18_Gender related_killing_of_women_and_girls.pdf
2. To protect victims of violence from crimes, the Constitutional Court of Russia decided to change the article of the Criminal Code on fears. URL: https://www.bbc.com/russian/news-56676983
3. SRJI.ORG. Volodina v. Russia (translation of the decision). URL: https://www.srji.org/resources/search/volodina-protiv-rossii-perevod-postanovleniya/

4. Women, Business and the Law. URL: https://documents1.worldbank.org/curated/en/926401524803880673/pdf/125804-PUB-REPLACEMENT-PUBLIC.pdf
5. Draft Federal Law "On the Prevention of Domestic Violence in the Russian Federation". URL: http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEfKLUIq7JAARUS.pdf
6. Who and why opposes the law on domestic violence. URL: https://ria.ru/20191208/1562071651.html
7. On Amendments to Article 116-1 of the Criminal Code of the Russian Federation and Article 20 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation (in terms of clarifying liability for beatings) URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/536- 8
8. Moskalkova reported an increase in complaints of domestic violence during the pandemic. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4336480
9. Strygina S.V. The relationship of professional and legal culture of police officers // Trends in the development of science and education. 2018. Number: 42-3. pp. 24-28. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36300314
10. The Ministry of Internal Affairs of Russia abandoned the idea to toughen the responsibility for beatings. URL: https://tass.ru/obschestvo/8438335

© Ляшкова А.О., 2022 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №3/2022.

Для цитирования: Ляшкова А.О. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ В РФ // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №3/2022.