Научная статья
Original article
УДК 34
DOI 10.55186/26584964_2022_5_4_2

ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

PRACTICAL BASES OF COMBATING CORRUPTION IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

Слугина Ангелина Александровна, Студентка 1 курс, Юридический факультет им. М.М. Сперанского, Институт права и национальной безопасности, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия, г. Москва

Slugina Angelina Aleksandrovna, 1st year student, Faculty of Law. MM. Speransky, Institute of Law and National Security, Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation
Russia, Moscow

Аннотация: Статья посвящена выявлению ключевых теоретических и практических особенностей противодействию коррупции в органах внутренних дел, исследованию нормативной базы в данной сфере уголовного права, выявлению ключевых проблем и обозначению направлений их решения. В частности, в рамках данной работы рассмотрены статьи Уголовного Кодекса Российской Федерации, положения норм которого направлены на применение мер ответственности к сотрудникам органов внутренних дел, увлечённых в

коррупционных преступных деяниях. Сделаны выводы о существующих пробелах положений норм ст. 291.2 УК РФ и даны рекомендации по их устранению посредством внесения соответствующих поправок.

Annotation: The article is devoted to the identification of key theoretical and practical features of combating corruption in the internal affairs bodies, the study of the regulatory framework in this area of criminal law, the identification of key problems and the designation of directions for their solution. In particular, within the framework of this work, articles of the Criminal Code of the Russian Federation are considered, the provisions of the norms of which are aimed at applying liability measures to employees of internal affairs bodies involved in corrupt criminal acts. Conclusions are drawn about the existing gaps in the provisions of the norms of Article 291.2 of the Criminal Code of the Russian Federation and recommendations are made to eliminate them by making appropriate amendments.

Ключевые слова: право, коррупция, законодательство, органы, проблемы.

Keywords: law, corruption, legislation, authorities, problems.

Теоретические основы противодействия коррупции в органах внутренних дел

Актуальность темы исследования обусловлена первостепенно важной ролью противодействия такому негативному явлению в обществе, как коррупция. Россия в 2021 году заняла 139-ое место в рейтинге коррупционного восприятия [1], что самым негативным образом характеризует эффективность борьбы с коррупцией в Российской Федерации. При этом, проблема еще более актуализируется, когда случаи коррупции имеют место в деятельности правоохранительных органов, которые сами должны быть примером правопорядка, должны выявлять, пресекать и расследовать коррупционные преступления, а ни коем образом не участвовать в них.

В новом тысячелетии важнейшей политической и социально-экономической задачей России в целом и каждого отдельного гражданина является противодействие глобальному процессу нарастания коррупционных

проявлений. Сегодня коррупция является общемировой цивилизационной проблемой, так как охватывает не только отдельные страны, субъекты предпринимательской деятельности или публичные институты, но и международные организации, орган власти национального уровня, деятельность сотрудников правоохранительных органов и так далее.

Уровень коррупционных проявлений в органах внутренних дел на современном этапе заметно снижает эффективность правоохранительной деятельности, наносит значительный экономический ущерб, блокирует решение важнейших задач, стоящих перед обществом и государством по повышению качества жизни населения и уровня благосостояния граждан. Социально-экономические последствия коррупции проявляются в конечном счете в росте социальной напряженности, так как коррупционная составляющая для каждого человека отражается на его жизнеобеспеченности, на безопасности жизнедеятельности, и, как следствие, вызывает потерю государственными институтами поддержки общества из-за недоверия населения к коррумпированным сотрудникам, зачастую ассоциируемым с властью в целом. При этом, проблема коррупции в России и в мире получила широкое распространение во всех слоях общества и среди всех ветвей власти.

Практические основы противодействия коррупции в органах внутренних дел

В соответствии с положениями норм п. 2 ст. 14 действующего российского федерального законодательства о службе в органах внутренних дел [2] на сотрудников органов внутренних дел распространяются все положения действующего российского федерального законодательства о противодействии коррупции [3]. При этом, особое значение и роль играют положения норм уголовного кодекса (далее – УК РФ [4]), в которым российским законодателем установлены наиболее действенные меры ответственности за совершение коррупционных деяний.

Среди статей УК РФ, посвященных ответственности за коррупционные преступления стоит назвать положения норм ст. 285 УК РФ, посвященные

злоупотреблению должностными полномочиями; положения норм ст. 290 и ст. 291 УК РФ, посвященные взяточничеству; положения норм ст. 291.2 УК РФ, посвященные мелкому взяточничеству; и другие статьи.

В частности, например, негативной в последние годы стала тенденция зарегистрированных преступлений по ст. 290 УК РФ о получении взятки, что представлено на рисунке 1.

Из представленных данных видно, что в целом в последние годы, начиная с 2017 года существенно ухудшилась ситуация с коррупционными преступлениями, поскольку наблюдается их рост.

Стоит сказать, что существенную долю в коррупционных преступлениях зажимают коррупционеры из числа сотрудников органов внутренних дел. Так, согласно данным представителя Следственного комитета РФ, в 2019 году перед судом предстали более 6 тыс. обвиняемых в коррупции, среди которых 752 сотрудника органов МВД России (Министерства внутренних дел России), 27 сотрудников Следственного комитета, 181 сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН), 9 сотрудников прокуратуры и другие сотрудники правоохранительных органов [6].

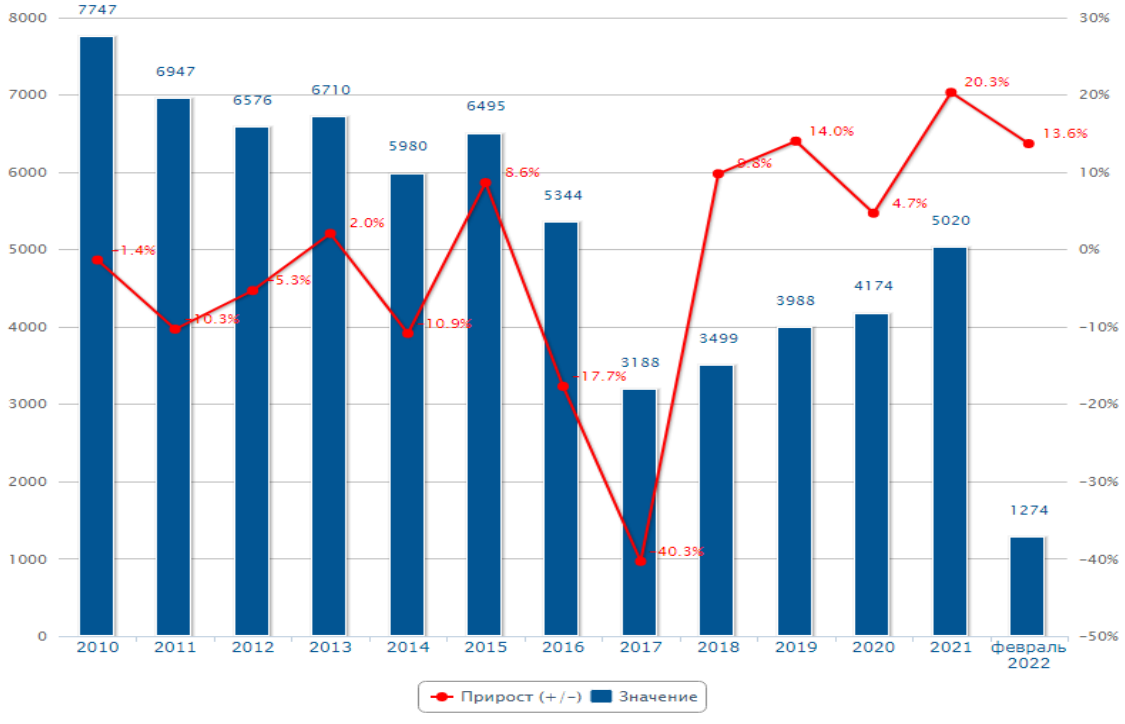


Рисунок 1 – Динамика зарегистрированных преступлений по ст. 290 УК РФ о получении взятки, ед. [5]

Стоит сказать, что не лучшим образом выглядит статистика за дачу взятки, что представлено на рисунке 2.

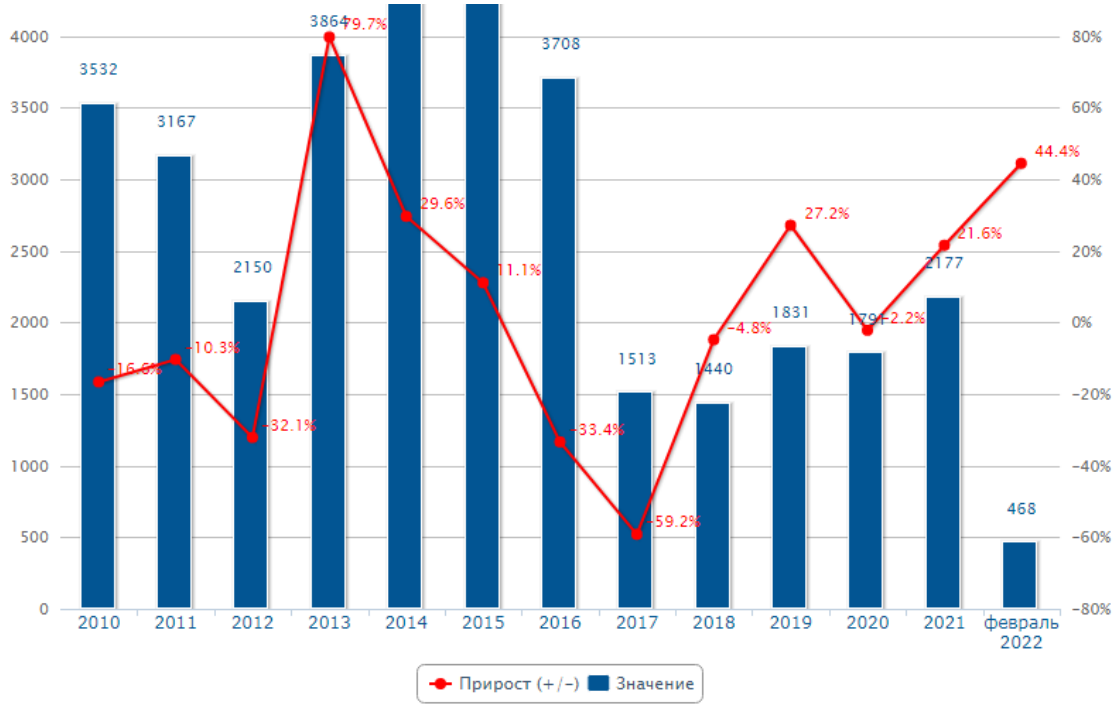


Рисунок 2 – Динамика зарегистрированных преступлений по ст. 291 УК РФ о даче взятки, ед. [5]

Представляется, что на сегодняшний день борьба с коррупцией в правоохранительных органах и органах внутренних дел, в частности, далеко не эффективна. К сожалению, несмотря на все принимаемые меры и достаточно обширную нормативную правовую базу в данной сфере, механизм антикоррупционного противодействия в России не реализован настолько, чтобы полностью (или хотя бы привести к снижению) подавить такое негативное явление как коррупция.

Как, по нашему мнению, и как справедливо отмечается в научной среде [Пантелеев, 2022. С. 149], с учетом принятия поправок в Конституцию РФ [8], связанных с внедрением в деятельность органов публичной власти и публичного управления современных достижений научно-технического прогресса, и в первую очередь информационно-коммуникационных технологий, искусственного интеллекта, автоматизированных систем управления в законодательстве РФ,

необходимо принятие изменений, связанных с процессами подготовки современных алгоритмов, административных регламентов и стандартов антикоррупционного поведения. Технологии автоматизированных систем документооборота, искусственного интеллекта, применение хранения больших объемов данных (big date), распределенных баз данных (block chain) коммуникаций (croud технологий), создание системы электронного правительства позволяют получать повсеместный контроль за деятельностью сотрудников органов внутренних дел, процедур согласования и принятия решений, что, безусловно, положительно влияет на повышение соблюдения стандартов антикоррупционного поведения.

Стоит сказать, что в настоящее время достаточно много публикаций посвящено разработке новых и совершенствованию действующих мер противодействия коррупции в органах внутренних дел, в которых уделяется внимание организации должного контроля со стороны руководителей за подчиненными сотрудниками, систематическое проведение с ними мероприятий, направленных на недопущение и профилактику совершения коррупционных преступных действий; установление благоприятного морально-психологического климата, способствующего формированию нетерпимости к правонарушениям коррупционной направленности [Маркушин, 2021. С. 93].

Некоторые исследователи обращают особое внимание на то, что в работе по противодействию коррупции особенно важен системный подход, который позволит постепенно совершенствовать работу правоохранительных органов, решить имеющиеся проблемы социально-экономического характера, а также будет способствовать укреплению служебной дисциплины в коллективах [Байсалуева, 2021. С. 21].

Безусловно, все обозначенные меры важны и эффективны, но особую роль, по нашему мнению, и по-настоящему действенное значение имеет правовая база УК РФ, наличие пробелов и недостатков в которой препятствует противодействию коррупции в органах внутренних дел.

В частности, обращает на себя внимание такой пробел, как отсутствие в положениях норм п. 1 ст. 291.2 УК РФ указания российского законодателя на то, что посредничество в мелком взяточничестве также должно быть уголовно наказуемо. Российский законодатель выделил целую ст. 291.1 УК РФ, посвящённую ответственности за посредничество во взяточничестве, но, при этом, не уделил должного внимания посредничеству во взяточничестве при мелком взяточничестве, что также является важным, поскольку дозволенность коррупционеров и их безнаказанность при мелких взятках приводит к восприятию ими коррупционных деяний в качестве безнаказанных, что, в конечном итоге, вытекает и в крупные коррупционные правонарушения.

Данная позиция отражается в научных трудах кандидата юридических наук П.В. Никонова [Никонов, 2018. С. 73]. По мнению ученого, заслуживающим внимание является тот факт, что ст. 291.2 УК РФ не устанавливает ответственности за посредничество во взяточничестве, а лишь только предусматривает дачу либо получение взятки через посредника, что не является одним и тем же. Дача, получение взятки через посредника - это способ совершения указанных преступлений, посредничество во взяточничестве - это самостоятельный состав преступления.

В связи с вышесказанным, требуется внесение соответствующих поправок в положения норм п. 1 ст. 291.2 УК РФ.

Таким образом, исследование практических основ противодействия коррупции в органах внутренних дел, позволяет делать следующие выводы.

1. В настоящее время сложилась негативная тенденция совершения антикоррупционных деяний в органах внутренних дел, поскольку наблюдается рост коррупции в целом и существенная доля коррупции в правоохранительных органах.

2. Существующие меры противодействия коррупции в органах внутренних дел недостаточно эффективны, существуют проблемы и препятствия психологического, материального, правового характера.

3. Рекомендуется изложить начало 1 абз. положений норм п. 1 ст. 291.2 УК РФ в следующей редакции: «Получение взятки, посредничество во взяточничестве, дача взятки лично или через посредника в размере ...».

Список использованной литературы

1. Рейтинг стран по уровню коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nonews.co/directory/lists/countries/corruption (дата обращения: 07.04.2022)
2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ: в ред. от 01.09.2021 // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 49. – Ст. 7020.
3. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: в ред. от 06.03.2022 // Собрание законодательства РФ. – 2008. - № 52. – Ст. 6228.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: в ред. от 25.03.2022 // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. – Ст. 2954.
5. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 07.04.2022)
6. СК назвал сотрудников МВД лидерами среди коррупционеров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rbc.ru/society/09/12/2019/5dee0be29a794726cc72c124 (дата обращения: 07.04.2022)
7. Пантелеев В.Ю. Антикоррупционное право России: системный анализ: монография / В.Ю. Пантелеев. - Екатеринбург: Уральский филиал РАНХиГС, 2022. - 454 с.
8. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СЗ РФ. - 2014. – № 31. – Ст. 4398.

9. Маркушин А.Г. Противодействие коррупции как одно из основных направлений совершенствования управления в органах внутренних дел Российской Федерации / А.Г. Маркушин, О.Л. Морозов // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. – 2021. - № 2. – С. 89-95.
10. Байсалуева Э.Ф. Меры противодействия коррупции в органах внутренних дел / Э.Ф. Байсалуева, И.С. Байсалуев // Вестник Челябинского государственного университета. – 2021. - № 4. – С. 18-22.
11. Никонов П.В. Некоторые проблемы квалификации мелкого взяточничества / П.В. Никонов // Сибирский юридический вестник. – 2018. - № 3. – С. 67-74.

List of used literature

1. Ranking of countries by the level of corruption [Electronic resource]. – Access mode: https://nonews.co/directory/lists/countries/corruption (accessed: 07.04.2022)
2. On service in the Internal Affairs bodies of the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 342-FZ of 30.11.2011: as amended. from 01.09.2021 // Collection of legislation of the Russian Federation. – 2011. - No. 49. – St. 7020.
3. On Combating Corruption: Federal Law No. 273-FZ of 25.12.2008: as amended. from 06.03.2022 // Collection of legislation of the Russian Federation. – 2008. - No. 52. – Article 6228.
4. Criminal Code of the Russian Federation No. 63-F3 of 13.06.1996: as amended. from 03/25/2022 // Collection of legislation of the Russian Federation. – 1996. - No. 25. – Article 2954.
5. Portal of legal statistics of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation [Electronic resource]. – Access mode: http://www.crimestat.ru/offenses_chart (accessed: 07.04.2022)
6. The UK called the Interior Ministry employees leaders among corrupt officials [Electronic resource]. – Access mode:

https://www.rbc.ru/society/09/12/2019/5dee0be29a794726cc72c124 (accessed: 07.04.2022)

7. Panteleev V.Yu. Anti-corruption law of Russia: System analysis: monograph / V.Y. Panteleev. - Yekaterinburg: Ural branch of RANEPA, 2022. - 454 p.
8. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020 // SZ RF. – 2014. – No. 31. - Article 4398.
9. Markushin A.G. Anti-corruption as one of the main directions of improving management in the internal affairs bodies of the Russian Federation / A.G. Markushin, O.L. Morozov // Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2021. – No. 2. - pp. 89-95.
10. Baisalueva E.F. Anti-corruption measures in internal affairs bodies / E.F. Baisalueva, I.S. Baisaluev // Bulletin of Chelyabinsk State University. – 2021. - No. 4. – pp. 18-22.
11. Nikonov P.V. Some problems of qualification of petty bribery / P.V. Nikonov // Siberian Legal Bulletin. – 2018. - No. 3. – pp. 67-74.

© Слугина А.А., 2022 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №4/2022.

Для цитирования: Слугина А.А., ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ// Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №4/2022