Научная статья
Original article
УДК 32

ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ СОВРЕМЕННОГО МИРА: КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА БРАЗИЛИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 30 ЛЕТ

THE EVOLUTION OF THE POLITICAL SYSTEMS OF THE STATES OF THE MODERN WORLD: BRAZIL'S CONSTITUTIONAL REFORM OVER THE PAST 30 YEARS

Вишканич Летиция, Студентка бакалавриата Санкт-петербургского государственного университета Факультета международных отношений, Российская Федерация, город Санкт-Петербург, letizia.viskanic@gmail.com

Viskanich Letizia, Undergraduate student of St. Petersburg State University, Faculty of International Relations, Russian Federation, the city of Saint Petersburg, letizia.viskanic@gmail.com

Аннотация

В данной статье анализируется эволюция политических систем в Бразилии, а также её конституционная реформа на протяжении последних 30 лет. Основное внимание в работе автор акцентирует на обстоятельствах, которые привели к кризисам и, следовательно, к изменеию политического курса в Бразилии. Целью статьи является изучение меняющегося политического курса Бразилии, причин возникновения кризисов и революций непосредственно перед установлением

определенного политического режима и роли и влиянию глобализации на внешнюю и внутренную политику Бразилии.

Annotation

This article analyzes the evolution of political systems in Brazil, as well as its constitutional reform over the past 30 years. The author focuses on the circumstances that led to the crises and, consequently, to the change of the political course in Brazil. The purpose of the article is to study the changing political course of Brazil, the causes of crises and revolutions immediately before the establishment of a certain political regime and the role and influence of globalization on the foreign and domestic policy of Brazil.

Ключевые слова: Конституционная реформа, политическая система, политические изменения, государство, демократия, глобализация, международное регулирование, политическое управление, военный поворот, демократизация, демократическое правление, экономическое сотрудничество

Keywords: Constitutional reform, political system, political changes, state, democracy, globalization, international regulation, political governance, military turn, democratization, democratic governance, economic cooperation

Конституция государств мира представляет основной закон каждого государства, имеющий высшую юридическую силу и определяющее общественно-политическое устройство, порядок, основные права и обязанности граждан. Соответственно, конституции действуют на государства, потому что обеспечивают стабильность в государстве, основные права, баланс интересов, подотчетность, честное представительство, консенсус, эффективное управление государством, компетентность решений, гласность и прозрачность, гибкость и законность.

Фрэнсис Фукуяма, американский политический философ японского происхождения и профессор политической экономии Университета Джона Хопкинса в Балтиморе, объясняет эволюцию политического порядка на основе

трех «институтов». Это государство, верховенство права и механизм подотчетности. Первый предполагает централизованный контроль над насилием со стороны государства. Второе требует установления объективного закона, которым правители фактически связаны и который не может произвольно меняться в соответствии со своими целями. Третья, демократическая подотчетность – это развитие современного универсального гражданства, через которое все группы граждан получают голос в принятии решений и контроле. Ф. Фукуяма утверждает, что для того, чтобы все три компоненты функционировали и были устойчивыми, необходимо – экономическое развитие.

Кризисы и революции

Не во всех странах, развитие политических систем было эволюционного характера. Во многих были революции, так как граждане хотели освободиться авторитарного режима и установить демократический режим в стране. Этому нередко предходили революции. Многие факторы в такой ситуации, включая удешевление человеческой жизни, перемещение населения, наличие оружия, дезинтеграция власти, дискредитация национального руководства, нехватка материальных средств и чувство раненой национальной гордости способствуют созданию атмосферы, в которой радикальные политические изменения и насильственные массовые действия приемлемы для большого числа людей. Экономические кризисы являются ещё одним распространенным стимулом к революциям, поскольку они порождают не только очевидное давление материального дефицита и лишений, но и угрозу социальному положению личности, чувство неуверенности и проблема существования, а также обострение отношений между социальными классами. Серьёзный национальный экономический кризис работает во многом так же, как и военная катастрофа, чтобы дискредитировать существующее руководство и нынешний режим. Кризисные ситуации крайне показательно проверяют стабильность политических систем, поскольку они предъявляют чрезвычайные требования к политическому руководству, структуре и процессам системы. Поскольку

качество политического руководства зачастую является решающим, те системы, которые обеспечивают методы отбора способных лидеров и их замены, обладают важными преимуществами. Наличие устоявшихся методов замены лидеров одинакого, если не более, поскольку результат кризисов часто позорит лидеров, находящихся у власти и если их невозможно легко заменить, их продолжающаяся деятельность может дискредитировать весь режим. Другие условия выживания политических систем связаны с эффективностью структури процессов управления в выполнении возложенных на них требований. Политические системы страдают от насильственного разрушения, когда политические связы не функционируют эффективно, когда институциональные структуры и процессы не позволяют урегулировать конфликты между требованиями и проводить приемлемую политику и когда система перестает рассматриваться как реагирующая на требования отдельных лиц и групп.

В некоторых политических системах выживание является результатом чувствительной политической реакции на силы перемен, гибкой перестройки структур системы для удовлетворения требований инноваций и открытых политических процессов, которые позволяют постепенно и упорядоченно развиваться. Большая часть западного демократического мира достигла мирного прогресса, несмотря на новые политические философии, увеличение численности населения, промышленные и технологические инновации и многие другие социальные и экономические нагрузки. В таких системах, социальные и экономические проблемы быстро трансформируются во вопросы на открытых аренах политики. Правительства обязаны формировать политику, которая отражает различные факторы давления и приводит к компромиссам между многими противоречивыми требованиями.

Структура политических систем

Политическая система представляет собой набор процессов принятия решений, касающихся всего глобального общества. Это система принятия решений, работающая в условиях важной неопределенности, а не

запрограммированная система. Также, это регулирующая система, которая координирует взаимодействие всех других социальных систем. Результаты политической системы, её действия в отношении других социальных систем порождают позитивные отзывы, которые меняют её вклад. Непосредственные результаты и долгосрочные последствия её вмешательств подталкивают её к адаптации своих решений. Некоторые политические решения непосредственно касаются функционирования системы и самой её организации, то что Дэвид Истон, американский политолог, называет «внутрисистемными» результатами. Согласно Д. Истону, политическая система, это взаимодействие общества и экономики. Политическая система существует благодаря входам, которые преобразуются во выходы системными процессами. Выходы имеют последствия как для самой политической системы, так и для среды в которой политическая система существует и действует. Вывод Д. Истона заключается в том, что политическая система – это структура, в которой различное человеческое поведение либо генерирует входные данные, либо находится под влиянием результатов в рамках системы политических действий. Также, каждая часть более широкой политической канвы не стоит отдельно, а взаимосвязана. Работа какой-либо части не может быть полностью понятна без взаимодействия самого целого.

Роль глобализации в изменении политических систем

Глобализация способствует расширению экономического, политического, социального и культурного взаимодействия между государствами, чтобы уменьшить их автономию. Трансформации политических систем тесно связаны с глобализацией, так как большинство стран позиционируют себя в пользу или против глобализации и её последствий [9]. Например, значительная часть политических партий ссылается на процесс глобализации по признакам безработицы, реструктуризации предприятий, иммиграции людей. Глобализация подталкивает требования, обращенные к государству. Государство должно сопровождать такие процессы как: умножение средств к занятости и

непрерывному обучению, модернизации и адаптации системы ученых (например, использование компьютеров), содействии интернационализации элит (например, изучение языка, программы студенческих обменов, набор иностранных элит) и увеличении исследовательских программ. В большинстве стран третьего мира, где ресурсы политических систем недостаточны для удовлетворения многочисленных потребностей других социальных систем, эта проблема решается совершенно иначе, по крайней мере в силу социальных последствий. Сегодня занятость в промышленности городов третьего мира снижается в результате глобализации. Также, открытие границ для импорта промышленных гигантов развитых стран, не заинтересованных в низкоквалифицированных технологиях труда. Тем не менее некоторые страны, обладающие стратегическими, экономическими и культурными барьерами извлекли выгоду от глобализации, поскольку переселение и движение капитала создавали рабочие места и развитие технологии. Такие страны воспользовались достаточно сильной и структурированной политической системой, чтобы навязать внешним системам условия их открытия и удовлетворить потребности развития экономической системы в контексте глобализации.

Глобализация создает большое число ограничений для политических систем, то есть всё что способствует сокращению разнообразию системы и её возможности действовать. Очевидно, что для каждой страны находящийся в процессе и условиях глобализации, необходимы мощные и структурированные политические системы для сопротивления внешнему давлению. Важно также отметить, что глобализация должна сопровождаться международным и региональным регулированием. Это сопровождение могут обеспечить государства, чтобы избавиться от экономических, социальных и экологических повторных катастроф, вызваных глобализацией.

В 20 веке было много различных попыток, чтобы использовать политические системы для преобразования всех социальных систем общества, от идеологического проекта, не соответствующего требованиям самых систем.

Соответствующими этим попыткам были режимы диктатуры, например развитие общества с ускоренным ритмом или препятствование такому развитию. Трудно дать демократиям обвинения вести общество к развитию в пути, благоприятном для неолиберальной глобализации, без скрытой формы диктатуры. Планы структурной перестройки не могут быть навязаны, и если они не навязаны элитам, которые могут найти свой собственный интерес в сотрудничестве, они навязываются элитами беднейшим слоям населения. Тогда эти демократии будут ограниченными, обессиленными, сфальсифицированными с институциональным функционированием отмеченным повсеместным присутствием наблюдателей, не избранных от режима и конституционным договоренностями затрудняющими любую эволюцию. Такая система контроля, заселенная десятилетиями в Южной Америке, в настоящее время широко используется в остальном мире.

Политические системы Бразилии

Политическая история Бразилии многообразна. В Бразилии на протяжении истории существовали разные формы политического управления, такие как монархия, корпоративное государство, олигархия, военная диктатура и парламентская республика [1]. Бразилия впадала в волны демократизации, о которыми писал С. Хантингтон, американский политолог и профессор. В 1961 году к власти пришёл Жаниу Куадрус в результате первого первого демократического транзита в Бразилии. Скоро началась контрреволюция. Ж. Куадрус дал отставку, а в сентябре тоже самого года место пост президента занял Жуан Гуларт, который начал кампанию по восстановлению президентских полномочий. В марте 1964 года начались демонстрации, чьи участники выступали против реформ Ж. Гуларта и считали его некомпетентным как в политике, так и в экономике. Ж. Гуларт был вынужден покинуть страну, так как не мог столкнуться со серьёзной оппозицией, главной политической силой латиноамериканских государств, а именно армией. В 1964 году в Бразилии был совершен военный переворот, чьим последствием стало установление

авторитарного политического режима. бразильская военная диктатура длилась с 1964 по 1985 гг. Спустя много лет доказался факт, что этот военный переворот уничтожил завоевания демократического транзита и отложил новую попытку ещё на 20 лет. Военный переворот состоялся благодаря скрытой поддержке США, которая была заинтересована за территории Бразилии. Эта поддержка США оказалась на политическом и военном уровнях. Под давлением оппозиции и выступлений народных масс, военный режим проделал значительную эволюцию в сторону либерализации.

После военного режима в 1985 году был избран гражданский президент. Другой переход Бразилии к демократии произошёл в 90-х годах после упразднения армии, неоднократно осуществлявшей военные перевороты. Бразилия попадала из президентской формы правления в диктатуру и наоборот. При таким переходам из авторитарных режимов к демократичным, власть была сосредоточена в руках президента. Авторитарные президентские режимы без парламентских институтов претерпевали крах правительства в четыре раза чаще по сравнению с авторитарными политическими системами, в которых все же присутствуют парламентские институты и процедуры. Во время авторитарного режима в Бразилии, правительство поменялось девять раз. Получается, что правители меньялись согласно конституции, не смотря на то, что в стране была устроена военная диктатура.

Конституционные реформы в Бразилии

Конституция Бразилии 1988 г. провозгласила Бразилию демократическим правовым государством, основанным на принципах суверенитета, гражданства, человеческого достоинства, социальных ценностей труда, свободного предпринимательства и политического плюрализма [7]. Действующая конституция состоится из преамбулы, основной части, включая девять разделов и 250 статей. Одна из первых конституционных реформ была связана с формой правления. Согласно статье 2 конституции, переходные положения в стране должны пройти референдум, поэтому на референдуме в 1993 году, избиратели

проголосовали за президентскую республику. В самой конституции (статья 60) написано, что поправки могут быть внесены в конституцию. До 2020 года в конституцию было внесено 108 поправок. Некоторые из них были следующие: сокращение монополистической деятельности государственной нефтяной компании «Petrobras», сокращение президентского мандата с восьми на четыре лет, разрешение на переизбрание президента, включение муниципалитетов в штаты как часть федерации, предоставление правительствам штатов и муниципалитетов административной автономии и ответственности за реализацию политики, децентрализовав федеральную власть. Хотя все конституции Бразилии с 1891 года запрещали президентские сроки подряд, поправка в 1997 году изменила это правило. Теперь у президента нет ограничений на количество сроков, но он не может занимать более двух сроков подряд. В 2013 году бразильское правительство сталкнулось с широко распространенным национальным недовольством, выразившимся в крупнейших за 20 лет протестах в стране по ряду вопросов. К ним относятся обвинения в коррупции, расходы, связанные с проведением чемпионата мира по футболу в 2014 году и общая высокая стоимость жизни. Тогдашняя президентка Дилма Русеф стремилась преодолеть эту ситуацию, предложив проголосовать за поправку в конституции Бразилии, призвав к созыву конституционного собрания для реформирования политической системы.

Бразилия в современном мире

Следуя за многими демократическими конституциями, Бразилия устанавливает нормативную основу для внесения поправок в конституцию, направленные на отслеживание динамики общественной жизни. В качестве относительно жёсткой модели конституции, реализация и внесение поправок в конституцию предусматривают достаточно сложную процедуру. Эта процедура требует квалифицированного большинства для её утверждения, что намного сложнее, чем в обычном законодательстве. В конституционной практике Бразилии существуют оговорки в отношении идеи неформальных изменений

конституции, в частности из-за сложности контроля за её конституционностью и из-за того, что судебная власть получит значительную власть, но в последние годы интерпретация является источником основных конституционных реформ.

Конституция 1946 года претерпела много поправок и была заменена в 1967 году новой конституцией, которая опять была заменена в 1969 году. Обе конституции были заменены во время военного режима и характеризовались централизованной властью исполнительной власти, то есть президента, поскольку стремились институционализировать военный режим. Переход от авторитарного к демократическому правлению начался в 1974 году, когда президент Эрнесто Гейзель и его глава кабинета генерал Голбери де Куто-э-Силва провели постепенный процесс либерализации, который характеризовался небольшими достижениями, ограничивавшими создание полной демократии. Одно из превых изменений стала организация свободных выборов в Конгресс. В 1982 году военные разрешили прямые выборы губернаторовштатов и постепенно увеличили федеральные трансферты муниципальным органам власти.

Установив принципы дипломатических отношений с другими странами, конституция Бразилии 1988 года создала рамки, в которых Бразилия стремится взаимодействовать во все более интегрированном мире [6]. Сегодня ряд договоров, касающихся экономики, политики, культуры, окружающей среды, прав человека являются неотъемлемой частью внешней политики Бразилии. Бразилия стремилась развивать сотрудничество со странами Латинской Америки не только в экономической, а и в политико-социальной сфере. Самый верный пример такого сотрудничества является Меркосур (Mercosur), южноамериканская экономическая организация, которая сотрудничает с ЕС. Кроие неё, БРИКС (BRICS) мощная группировка ведущих стран с развивающейся рыночной экономикой. В состав этой организации входят Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка. Организация направлена на содействие миру, безопасности, сотрудничеству и развитию.

Именно организация свободных выборов, ещё во время военного режима, предвидела и привела к тому, что Бразилия стала демократическим государством. Жители решили на референдуме 1993 года выразить свое мнение о том, что хотят жить в демократическом государстве. Это во многом способствовало развитию Бразилии как во внутренней, так и во внешней политике. В Бразилии, жители стремились к переменам и хотели, чтобы изменилась форма правления. Кроме того, Бразилия постепенно развивала свою внешнюю политику и вместе со соседними странами объединялась и создавала организации взаимного сотрудничества и помощи, как на экономическом, так и на культурном, информационном, социальном и политическом уровнях. Демократия в Бразилии способствовала открытию страны к другим странам и породила стремление к сотрудничеству и взаимоотношениям.

В Бразилии проводились в 2014 году чемпионат мира по футболу и в 2016 году Олимпийские игры, что привлекло внимание международной общественности к Бразилии, поскольку правительство ускорило экономическое развитие в рамках подготовки к этим событиям. Бразилия также является сильным партнером США в области энергетики и региональной безопасности. С экономической точки зрения, рост Бразилии объясняется разумным экономическим управлением, которое снизило инфляцию и привлекло иностранные инвестиции, а также привело к стабилизации национальной валюты. Многие аналитики считают главной целью внешней политики Бразилии её экономические интересы, в первую очередь поиск партнёров для экспорта благ. Президент Бразилии Жаир Болсонару выделил одну из навязчивых идей, которая состоится в том, чтобы устранить все остатки влияния Рабочей партии во внутренней политике. Четырнадцатилетний контроль Рабочей партии повлиял на подготовку новых дипломатов и на состав дипломатического корпуса, а также на международные цели страны и её способ видения и самореализации в мире. Поэтому президент Ж. Болсонару подчеркивает нужные реформы во внешней политики Бразилии.

С моей точки зрения, конституционная реформа Бразилии связана с формой правления в этой стране и референдум в 1993 году являются переворотными точками в общественной жизни, форме правления и конституции Бразилии. Демократизация в Бразилии обеспечила этой стране добиться экономических, политических, социальных и культурных целей на международном уровне. Демократия дала Бразилии и её жителям свободу для дальнейшего развития. Я считаю, что самым необходимым в конституции Бразилии было изменить форму правления, чтобы страна свободно и независимо от армии развивалась на региональном и международном уровнях и достигала целей, которые в авторитарном режиме не осуществимы.

Литература:

1. Политическое устройство Бразилии, URL 1: https://works.doklad.ru/view/hBQNDmLB8rk.html (дата обращения: 26.4.2021 г.)
2. Constitutional history of Brazil, URL 2: https://constitutionnet.org/country/constitutional-history-brazil?fbclid=IwAR1NvCnJ_3sXEt7GiaCgS1KkkLaDrzE7mMeL0_gbBJ-cFxzpS6RAxbxfTgw (дата обращения: 26.4.2021 г.)
3. Brazil on the International Stage, URL 3: https://www.cfr.org/backgrounder/brazil-international-stage?fbclid=IwAR1ygFjcRX-KjKRfFIBvoh0ypWmPdSqoixhT6Z6D9ZpVuXGwQzroiDnLq7A (дата обращения: 27.4.2021 г.)
4. What foreign policy now for Brazil?, URL 4: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_en/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=%2Felcano%2Felcano_in%2Fzonas_in%2Flatin%20america%2Fari120-2018-malamud-what-foreign-policy-now-brazil&fbclid=IwAR0v5hzq4Eze_0L7V8oCG53z5Lk5Oz09YENQQu0_RMbU7iWNRf_1I7W4v2k (дата обращения: 25.4.2021 г.)

5. The main changes in the Brazilian Constitution in the last 30 years, URL 5: http://www.brazil.gov.br/about-brazil/news/2018/11/check-out-the-main-changes-made-to-the-brazilian-constitution-over-the-last-30-years?fbclid=IwAR3WWTsgw6q2IkL1Sc3BNo-yzZWArBgzdVY7RASL0EwfZEkWLTTBlAzZjfk (дата обращения: 25.4.2021 г.)
6. Constitution helped expand relations between Brazil and the world, URL 6: http://www.brazil.gov.br/about-brazil/news/2018/11/constitution-helped-expand-relations-between-brazil-and-the-world?fbclid=IwAR2YRMeAfwp_qcirZFQBf7_dXLkFkBMvouzjPgUE9s8mW-9i8To53DmbMyM (дата обращения: 26.4.2021 г.)
7. Brazil's democratic constitution of 1988 was built by society, URL 7: http://www.brazil.gov.br/about-brazil/news/2018/11/brazils-democratic-constitution-of-1988-was-built-by-society?fbclid=IwAR3jtFyy5SUwLxitQSW5Mdw0cZ4GHHjoxOs073oDxTrhDKWbhDrad9RZbGg (дата обращения: 27.4.2021 г.)
8. Political system, URL 8: https://www.britannica.com/topic/political-system (дата обращения: 25.4.2021 г.)
9. Globalization of Politics, URL 9: https://archive.globalpolicy.org/globaliz/politics/index.htm (дата обращения: 25.4.2021 г.)
10. Brazil's Constitution of 1988 with the Amendments through 2017, URL 10: https://www.constituteproject.org/constitution/Brazil_2017.pdf?lang=en (дата обращения: 26.4.2021 г.)

Literature:

1. The political structure of Brazil, URL 1: https://works.doklad.ru/view/hBQNDmLB8rk.html (accessed: 26.4.2021)
2. Constitutional history of Brazil, URL 2: https://constitutionnet.org/country/constitutional-history-

brazil?fbclid=IwAR1NvCnJ_3sXEt7GiaCgS1KkkLaDrzE7mMeL0_gbBJ-cFxzpS6RAxbxfTgw (accessed: 26.4.2021)

3. Brazil on the International Stage, URL 3: https://www.cfr.org/backgrounder/brazil-international-stage ?fbclid=IwAR1ygFjcRX-KjKRfFIBvoh0ypWmPdSqoixhT6Z6D9ZpVuXGwQzroiDnLq7A (accessed: 27.4.2021)
4. What foreign policy now for Brazil?, URL 4: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_en/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=%2Felcano%2Felcano_in%2Fzonas_in%2Flatin%20america%2Fari120-2018-malamud-what-foreign-policy-now-brazil&fbclid=IwAR0v5hzq4Eze_0L7V8oCG53z5Lk5Oz09YENQQu0_RMbU7iWNRf_1I7W4v2k (accessed: 25.4.2021)
5. The main changes in the Brazilian Constitution in the last 30 years, URL 5: http://www.brazil.gov.br/about-brazil/news/2018/11/check-out-the-main-changes-made-to-the-brazilian-constitution-over-the-last-30-years?fbclid=IwAR3WWTsgw6q2IkL1Sc3BNo-yzZWArBgzdVY7RASL0EwfZEkWLTTBlAzZjfk (accessed: 25.4.2021)
6. Constitution helped expand relations between Brazil and the world, URL 6: http://www.brazil.gov.br/about-brazil/news/2018/11/constitution-helped-expand-relations-between-brazil-and-the-world?fbclid=IwAR2YRMeAfwp_qcirZFQBf7_dXLkFkBMvouzjPgUE9s8mW-9i8To53DmbMyM (accessed 26.4.2021)
7. Brazil's democratic constitution of 1988 was built by society, URL 7: http://www.brazil.gov.br/about-brazil/news/2018/11/brazils-democratic-constitution-of-1988-was-built-by-society?fbclid=IwAR3jtFyy5SUwLxitQSW5Mdw0cZ4GHHjoxOs073oDxTrhDKWbhDrad9RZbGg (accessed: 27.4.2021)

8. Political system, URL 8: https://www.britannica.com/topic/political-system (accessed: 25.4.2021)
9. Globalization of Politics, URL 9: https://archive .globalpolicy.org/globaliz/politics/index.htm (accessed: 25.4.2021)
10. Brazil's Constitution of 1988 with the Amendments through 2017, URL 10: https://www.constituteproject.org/constitution/Brazil_2017.pdf?lang=en (accessed: 26.4.2021)

© Вишканич Л., 2022 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №4/2022.

Для цитирования: Вишканич Л. ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ СОВРЕМЕННОГО МИРА: КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА БРАЗИЛИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 30 ЛЕТ // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №4/2022.