Научная статья
Original article
УДК 33

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕД ЛИЦОМ НОВЫХ ВЫЗОВОВ. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ ВЫХОД РОССИИ ИЗ ВТО: ПОСЛЕДСТВИЯ

THE WORLD TRADE ORGANIZATION FACING NEW CHALLENGES. RUSSIA'S PROJECTED WITHDRAWAL FROM THE WTO: CONSEQUENCES

Кокосова Софья Александровна, Студент 4 курс, направление подготовки «Зарубежное регионоведение» Дальневосточный Федеральный Университет, кафедра Тихоокеанской Азии, Россия, г. Владивосток

Kokosova Sofia Alexandrovna, 4th year student, field of study "Foreign Regional Studies" Far Eastern Federal University, Department of Pacific Asia, Russia, Vladivostok

Аннотация: В статье рассматривается современная сложившаяся ситуации в системе международных торговых отношений. Анализируются причины ослабевания эффективности Всемирной торговой организации. Отмечается, что система международных торговых отношений созависима и новые угрозы, вызванные геополитической напряженностью, находят свое отражение в экономическом секторе. Приведены основные экономические показатели в связи с проводимой политикой государств, и спрогнозирован возможный исход событий на международной арене. Сделан вывод о необходимости реформирования Всемирной торговой организации с перемещением вектора в сторону плюратеральных соглашений на основе

приведения правил ВТО в соответствии с современным состоянием глобализованной экономики. На основе анализа экономических прогнозов, обновлённых в связи с конфликтом, была дана оценка настоящему положению международной торговой системы.

Summary: The article is considered the current situation in the system of international trade relations. The reasons for the weakening of the effectiveness of the World Trade Organization are analyzed. It is noted that the system of international trade relations is co-dependent and new threats caused by geopolitical tensions are reflected in the economic sector. The basic economic indicators in connection with the conducted policy of the states are resulted and the possible outcome of events in the international arena is predicted. The conclusion about necessity of reforming of the World Trade Organization with moving of a vector towards plurilateral agreements based on harmonization of rules of the WTO with a modern state of the globalized economy is made. Based on the analysis of economic forecasts updated in connection with the conflict, the present situation of the international trading system was assessed.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, международная торговая система, эскалация российско-украинского конфликта, реорганизация структуры, выход России из ВТО, кризис системы торговых отношений.

Key words: World Trade Organization, international trade system, escalation of the Russian-Ukrainian conflict, re-organization of the structure, Russia's withdrawal from the WTO, trade relations crisis.

Эффективность всемирной торговой организации и современное состояние международной торговой системы

В настоящее время система глобального управления формируется под влиянием международных организаций, соответственно и вызовы, которые возникают перед лицом организаций, оказывают непосредственное воздействие на весь кластер. Данное развитие ситуации не обходит стороной и Всемирную торговую организацию, и дальнейший вектор развития ВТО в первоочередном порядке направлен на увеличение роли плюлатеральных соглашений.

Исходя из основных задач организации, а именно в оказании помощи в упорядочении процесса торговли в рамках системы, новые вызовы не могут стать «камнем преткновения» в функционировании ранее заключенных соглашений и принципов, на которых основаны эти соглашения. Таким образом, все попытки, направленные на дискриминацию по национальному признаку, отрицание свободных условий торговли или отсутствие конкуренции должны регулироваться и искореняться в обязательном порядке, чтобы предотвращать любые формы протекционизма. Справедливости ради следует сказать, что это лишь совершенная стратегия функционирования Всемирной торговой организации, так как современные условия диктуют свой формат проведения диалогов и развития системы международной торговли.

Сегодня, положение ВТО в международной торговой системе переживает кризисный этап своего развития, как и пятью годами ранее. На повестке дня остро стоит вопрос об изменении траектории развития организации и трансформации канала связи с региональными экономическими группировками, чтобы и вовсе предотвратить факт распада данной организации. Данный феномен имеет место, так как все попытки к реализации решений по торговому вопросу по-прежнему остаются безуспешными. Страны-участницы организации расходятся во мнении не только относительно принятых решений, но и в целом об актуальности содержания заданных повесток. Безусловно, мы можем спекулировать о выходе из «тупика» в переговорах 2013 года, когда было принято Соглашение по упрощению процедур торговли (Agreement on Trade Facilitation), включающее установление более простых и понятных правил, касающихся таможенного контроля, оформления документации, взимания платежей, правилах происхождения и транзита товаров. Однако, темпы мирового прироста экспорта по сей день остаются на достаточно низком уровне. На сегодняшний день мы вновь видим картину, где надежды на светлое будущее уступили место разочарованиям и пессимистическим настроениям в отношении долгожданного прорыва ВТО. В свою очередь лауреат Нобелевской премии Д.

Стиглиц, отмечает, что «эта организация стала наиболее наглядным символом глобальных несправедливостей и лицемерия передовых промышленных стран[1].

Нынешнее положение дел в мировой политике диктует свои правила системе миропорядка и мироустройства, и Всемирная торговая организация не в силах противостоять существующим противоречиям между членами организации. Одной из причин такого положения стало существенно возросшее количество членов ВТО [2].

Кроме того, в связи с тем, что последняя Министерская конференция ВТО состоялась в 2017 году, а все последующие были отменены из-за распространения пандемии Covid-19, то сегодня мы можем лишь делать самостоятельные выводы о действенности организации. С момента последней конференции система мироустройства сильно изменилась, и речь о торговых переговорах пойдет в совершенно ином ключе, в особенности по вопросам, затрагивающим роль Российской Федерации в международной торговой системе.

Это может показаться несколько претенциозным, и было бы некорректно ожидать слишком много. Тем не менее система действительно контролируют 98% мирового товарооборота. Мир отчасти является результатом функционирования двух наиболее фундаментальных принципов торговой системы: беспрепятственное движение торговых потоков и предоставление странам конструктивной и справедливой платформы для рассмотрения споров по вопросам торговли. Однако, в последние несколько лет тарифные войны и протекционистская политика части стран-участниц ставят под сомнение эффективность ВТО.

Выход России из ВТО: причины

Сегодня ВТО столкнулась с новыми угрозами в связи с кризисом российско-украинских отношений, и важно заметить, что данная проблема

[1] Стиглиц Д. Глобализация: тревожные тенденции // Мысль. – 2003. – С. 281
[2] Загашвили, В. С. Всемирная торговая организация перед лицом новых вызовов / В. С. Загашвили // Мировая экономика. – 2016. – С. 19.

находит отражение в мировом сообществе, так как очередной продовольственный кризис начался с пандемией, однако российско-украинские отношения только усугубили данную проблему.

На данном этапе в ВТО опасаются всемирных торговых бунтов в беднейших странах мирах, того, с чем боролись в рамках приоритетных задач на протяжении долгого времени.

Хотя интеграционные процессы приобрели наибольшую интенсивность в рамках регионов, растет потребность в формировании условий, благоприятствующих интеграции на глобальном уровне, однако для российской экономики присутствие в ВТО крайне бесполезно и пагубно влияющее. Возвращаясь к событиям 10-летней давности, когда Россия только намеревалась вступить в ВТО, уже тогда в больших дискуссиях обсуждалось, что данный шаг сулит неприятности для российской экономики и бизнеса. На сегодняшний день таможенные ставки понизились с 35% до 12%, что сильно ударило по многим секторам экономики. Именно поэтому, остро стоит вопрос о выходе России из ВТО.

Однако, в российской экономике действительно много проблем. Но трудности, которые она испытывает в настоящее время, связаны не с участием страны в ВТО, а с широко известными пороками институциональной системы, бюрократическим прессом, неудовлетворительным состоянием правоприменительной практики. Ухудшение внешнеполитических отношений и падение мировых цен на нефть усугубили положение. Именно эти факторы, а не членство в ВТО, стали причиной оттока капитала, низкого качества деловой среды, замедления экономического роста и обострения бюджетных ограничений [3].

По состоянию на 2022 год, в Госдуму внесли законопроект, который предусматривает выход России из договора о присоединении к Всемирной торговой организации. Данное заявление подкрепляется фактами ущемления и

[3] Загашвили, В. С. Всемирная торговая организация перед лицом новых вызовов / В. С. Загашвили // Мировая экономика. – 2016. – С. 19.

нарушения договорных обязательств с организацией. Первоначальный позитивный эффект от присоединения России к ВТО состоял в отмене торговыми партнерами ряда ограничительных мер в отношении российской продукции. В частности, Россия получила уступки от членов ВТО в виде режима наиболее благоприятствуемой нации, запрета применения количественных ограничений и запрещенных субсидий, свободы транзита, правил транспарентности. В то же время, начиная с 2014 года на фоне общего ухудшения двусторонних отношений с Европейским союзом, США и рядом других стран, допускающих недружественные и ограничительные действия в отношении России, преимущества нахождения России в ВТО стали сокращаться ввиду раскручивающегося маховика вышеуказанных экономических санкций. Санкционное давление, оказываемое на Россию в 2022 году, оказалось беспрецедентным по своим масштабам [4].

Все эти сложные процессы в формирующейся системе глобального управления развиваются под влиянием множества факторов. Среди них, на наш взгляд, следует обратить особое внимание на перераспределение политического влияния в рамках международных организаций. В ходе интервью директора Департамента экономического сотрудничества МИД России Д.А.Биричевского международному информационному агентству «Россия сегодня» от 9 марта 2022 года было установлено «Вопрос о кардинальных изменениях во взаимоотношениях России и ВТО на данном этапе не стоит, но дальнейший вектор их развития будет продиктован нашими национальными торговоэкономическими интересами в рамках многосторонней торговой системы» [5]. Речь идет о трудностях, которые могут возникнуть для России в

[4] Законопроект № 91393-8 «О денонсации Российской Федерацией Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации и признании утратившим силу Федерального закона № 126-ФЗ от 21 июля 2012 года «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации 15 апреля 1994 года». Режим доступа: https://sozd.duma.gov.ru/bill/91393-8

[5] Интервью директора Департамента экономического сотрудничества МИД России Д.А.Биричевского международному информационному агентству «Россия сегодня» от 9 марта 2022 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/1803445/

следствии выхода из ВТО напрямую связаны с тем, что обязательства РФ в организации лежат и в основе правовой базы ЕАЭС. Если отказаться от участия в ВТО, таможенный тариф в ЕАЭС снизится и будет соответствовать автоматически обязательствам Казахстана в ВТО, уровень которых ниже российских. В итоге Россия будет обязана и далее соблюдать правила этой организации, являясь членом ЕАЭС, однако не сможет пользоваться его преимуществом. Безусловно, сегодня многосторонняя торговая система находится перед опасностью из-за «агрессивных политически мотивированных» торговых ограничений.

Последствия экономического планирования и будущее ВТО

В анализе последствий военной операции, проведенном ВТО говорится, что данная операция может привести к снижению роста мировой экономики на 1,3 %. Более того, речь идет не только о снижении экспорта энергоресурсов, зерна и подсолнечного масла из РФ и Украины, но и ведущей роли Россия в системе поставок палладия и родия, необходимых для производства каталитических нейтрализаторов выхлопных газов в автомобилях. В свою очередь Европа как основной покупатель экспортных товаров из России и Украины, в наибольшей мере ощутит нас себе экономические последствия военной операции. Данные негативные эффекты возникнут в случае распада мировой экономики на торговые блоки и полагание стран на собственное производство. Такой исход, по всей вероятности, может привести к снижению конкуренции и к особенно негативным последствиям для стран с развивающейся экономикой.

Также, из заявлений Всемирной торговой организации (ВТО) стало очевидным, что снижение роста мировой торговли в 2022 году с 4,7% (в октябрьской версии) до 3,0% неизбежно. В силу и без того хрупкого положения мировой торговли «российско-украинский конфликт» ставит под угрозу восстановление системы отношений в сфере торгового сотрудничества. Исходя из того факта, что перспективы мировой экономики ухудшились после начала военной операции на Украине, это побудило экономистов ВТО пересмотреть

свои прогнозы относительно мировой торговли на следующие два года. В настоящее время мы можем прогнозировать, что организация ожидает роста объема торговли товарами на 3,0% в 2022 г., что ниже предыдущего прогноза в 4,7%, и на 3,4% в 2023 г. Однако, эти оценки менее точны, чем обычно, из-за изменчивого характера конфликта[6].

Кроме того, самым уязвимым сектором экономического кризиса стал резкий рост цен на сырьевые товары. Несмотря на свою небольшую долю в мировой торговле и производстве, Россия и Украина являются ключевыми поставщиками товаров первой необходимости, включая продукты питания, топливно-энергетические товары и удобрения, поставки которых сейчас находятся под угрозой. Отдельную проблему составляет производственная безопасность бедных стран, куда уже остановлены поставки зерна. По мнению экспертной группы, страны Африки и Ближнего Востока по-прежнему находятся в наиболее уязвимом положении, поскольку они импортируют более половины российского и украинского зерна [7].

Появление новых долгосрочных рисков прежде всего связаны с возможной дезинтеграцией глобальной экономики и отмежевание крупных экономик для достижения большей самодостаточности в производстве и торговле. В данном аспекте ВТО считает приоритетной задачей сохранить открытость рынка и экономические возможности для всех стран мира, следуя всем правилам многосторонней торговой системы.

Ранее глава ВТО Нгози Оконджо-Ивеала заявила, что ситуация на Украине становится всё более разрушительной, вследствие чего произошел глобальный рост цен на продукты, что напрямую может привести к возникновению бунтов, спровоцированных голодающим населением в бедных странах [8].

---

[6] Russia-Ukraine conflict puts fragile global trade recovery at risk. [Electronic resource] // World Trade Organisation. Press Release, 2022. – 10 p. – Mode of access: https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr902_e.pdf

[7] Глобальные тенденции 2030: Альтернативные миры. [Электронный ресурс] // Национальный Совет по разведке. – Режим доступа: https://www.nkibrics.ru/system/asset_publications/data/53c7/b3a1/676c/7631/400a/0000/original/Global-Trends-2030-RUS.pdf?1408971903

[8] Russia-Ukraine conflict puts fragile global trade recovery at risk. [Electronic resource] // World Trade Organisation. Press Release, 2022. – 10 p. – Mode of access: https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr902_e.pdf

Дальнейшие прогнозы позволяют сделать вывод о том, что первостепенно мировая экономическая система столкнется с последствиями замедления роста и ускорения инфляции. Воздействия мер будет происходить по трем основным каналам. Во-первых, повышение цен на биржевые товары, например продовольствие и энергоносители, что приведет к дальнейшему росту инфляции, в свою очередь данные меры отразятся на величине доходов и негативно повлияют на спрос. Во-вторых, экономики соседних стран в особенности столкнутся с нарушениями в торговле, дестабилизации цепочек поставок и денежных переводов, а также с историческим всплеском потоков беженцев. И, в-третьих, снижение предпринимательской уверенности и рост неопределенности для инвесторов негативно повлияют на цены активов, что приведет к ужесточению финансовых условий, тем самым стимулируя отток капитала из стран с формирующимся рынком [9].

Оценить эти последствия сложно, но уже сегодня становится всё более очевидным, что в долгосрочной перспективе мировой экономический и геополитический порядок изменится кардинальным образом: в силу перестроения цепочек поставок, фрагментации платежных систем и пересмотра странами структуры валютных резервов. Усиление геополитической напряженности еще больше повышает риски экономической раздробленности, особенно в сфере торговли и технологий.

Влияние подорожания биржевых товаров на экономический рост является неравномерным. Повышение цен на нефть негативно отразилось на странах-импортерах Центральной Америки и Карибского бассейна, при этом экспортеры нефти, меди, железной руды, кукурузы, пшеницы и металлов могут продавать свои товары по более высоким ценам и смягчить воздействие на экономический рост.

Финансовая конъюнктура остается относительно благоприятной, но эскалация конфликта может вызвать глобальные финансовые трудности,

[9] How War in Ukraine Is Reverberating Across World's Regions. [Electronic resource] // International Monetary Fund. 2022. – Mode of access: https://blogs.imf.org/2022/03/15/how-war-in-ukraine-is-reverberating-across-worlds-regions/

которые при ужесточении внутренней денежно-кредитной политики негативно повлияют на экономический рост.

Последствия военной операции уже вызвали потрясения для мирового сообщества, и здесь первостепенно встает вопрос важности наличия глобальной системы финансовой безопасности и региональных соглашений для защиты экономики. Хотя некоторые последствия могут проявиться в полной мере лишь в долгосрочной перспективе, уже имеются явные признаки того, что эта угроза и вызванный ей скачок цен на основные сырьевые товары усложнят директивным органам некоторых стран задачу установления тонкого баланса между сдерживанием инфляции и поддержкой экономического восстановления после пандемии.

Кризис заставил мировое сообщество поставить в повестку дня тезис о необходимости институционального сближения, причем не только на региональном, но и на глобальном уровне, вынудив правительства резко активизировать поиск совместных решений. В этих условиях многосторонняя торговая система в настоящее время столкнулась с самым глубоким кризисом с момента своего возникновения. Впервые под угрозой оказались основные принципы ВТО, касающиеся установления основных правил торговли и создания эффективного механизма урегулирования споров. Таким образом, возникает вывод, что в условиях геополитической напряженности достижение консенсуса на мультилатеральной основе невозможно, и организации необходимо прибегнуть к правилам плюрилатеральной основы, т. е. привлекать ограниченное число участников, при распространении выгод на всех членов ВТО. К основным направлениям реформирования ВТО относятся: нормотворчество и развитие (приведение правил ВТО в соответствие с современным состоянием глобализованной экономики); регулярная работа и прозрачность (усиление роли ВТО в мониторинге торговли); урегулирование

споров (решение проблем, касающихся функционирования системы разрешения споров ВТО)[10].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что сегодня Всемирная торговая организация находится под давлением США, Китая и свободной коалиции, в лице других членов G7, где главным препятствием является возросший протекционизм и напряженность в торговых отношениях[11]. Для упрощения международной торговой системы главной задачей является необходимость реформирования ВТО, однако этот процесс является трудоемким, а его результат непредсказуем.

Список литературы

1. Стиглиц Д. Глобализация: тревожные тенденции // Мысль. – 2003. – С. 281
2. Интервью директора Департамента экономического сотрудничества МИД России Д.А.Биричевского международному информационному агентству «Россия сегодня» от 9 марта 2022 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/1803445/
3. Законопроект № 91393-8 «О денонсации Российской Федерацией Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации и признании утратившим силу Федерального закона № 126-ФЗ от 21 июля 2012 года «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации 15 апреля 1994 года». Режим доступа: https://sozd.duma.gov.ru/bill/91393-8
4. Загашвили, В. С. Всемирная торговая организация перед лицом новых вызовов / В. С. Загашвили // Мировая экономика. – 2016. – С. 19.

[10] G20 Osaka leaders' declaration / Osaka. – 2019. – 29.07. Mode of access: https://www.consilium.europa.eu/media/40124/final_g20_osaka_leaders_declaration.pdf

[11] Pisani-Ferry J. The global economy's three games // Project syndicate. – 2018. – Mode of access: https://www.project-syndicate.org/commentary/globaleconomy- three-games-by-jean-pisani-ferry-2018-10

5. Глобальные тенденции 2030: Альтернативные миры. [Электронный ресурс] // Национальный Совет по разведке. – Режим доступа: https://www.nkibrics.ru/system/asset_publications/data/53c7/b3a1/676c/7631/400a/0000/original/Global-Trends-2030-RUS.pdf?1408971903
6. Russia-Ukraine conflict puts fragile global trade recovery at risk. [Electronic resource] // World Trade Organisation. Press Release, 2022. – 10 p. – Mode of access: https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr902_e.pdf
7. Pisani-Ferry J. The global economy's three games // Project syndicate. – 2018. – Mode of access: https://www.project-syndicate.org/commentary/global-economy-three-games-by-jean-pisani-ferry-2018-10?barrier=accesspaylog
8. How War in Ukraine Is Reverberating Across World's Regions. [Electronic resource] // International Monetary Fund. 2022. – Mode of access: https://blogs.imf.org/2022/03/15/how-war-in-ukraine-is-reverberating-across-worlds-regions/
9. G20 Osaka leaders' declaration / Osaka. – 2019. – 29.07. Mode of access: https://www.consilium.europa.eu/media/40124/final_g20_osaka_leaders_declaration.pdf

List of literature

1. Stiglitz D. Globalization: Alarming Trends // Mysl. – 2003. – P. 281
2. Interview of the Director of the Department of Economic Cooperation of the Ministry of Foreign Affairs of Russia D. A. Birichevsky to the international news agency "Russia Today" on March 9, 2022 [Electronic resource] // Official website of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. – Mode of access: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/1803445/
3. Draft Law № 91393-8 "On Denunciation of the Protocol of Accession by the Russian Federation to the Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization and Repealing the Federal Law № 126-FZ of 21 July 2012 "On Ratification of the Protocol of Accession by the Russian Federation to the Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization on 15 April 1994". Mode of access: https://sozd.duma.gov.ru/bill/91393-8

4. Zagashvili V. S. The World Trade Organization in the face of new challenges / V. S. Zagashvili // World Economy. – 2016. – P. 19.
5. Global Trends 2030: Alternative Worlds. [Electronic resource] // National Intelligence Council. – Mode of access: https://www.nkibrics.ru/system/asset_publications/data/53c7/b3a1/676c/7631/400a/0000/original/Global-Trends-2030-RUS.pdf?1408971903
6. Russia-Ukraine conflict puts fragile global trade recovery at risk. [Electronic resource] // World Trade Organisation. Press Release, 2022. – 10 p. – Mode of access: https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr902_e.pdf
7. Pisani-Ferry J. The global economy's three games // Project syndicate. – 2018. – Mode of access: https://www.project-syndicate.org/commentary/global-economy-three-games-by-jean-pisani-ferry-2018-10?barrier=accesspaylog
8. How War in Ukraine Is Reverberating Across World's Regions. [Electronic resource] // International Monetary Fund. 2022. – Mode of access: https://blogs.imf.org/2022/03/15/how-war-in-ukraine-is-reverberating-across-worlds-regions/
9. G20 Osaka leaders' declaration / Osaka. – 2019. – 29.07. Mode of access: https://www.consilium.europa.eu/media/40124/final_g20_osaka_leaders_declaration.pdf

© Кокосова С.А., 2022 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №5/2022.

Для цитирования: Кокосова С.А., ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕД ЛИЦОМ НОВЫХ ВЫЗОВОВ. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ ВЫХОД РОССИИ ИЗ ВТО: ПОСЛЕДСТВИЯ// Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №5/2022.