Научная статья
Original article
УДК 328.185

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ КОРРУПЦИИ

TO THE QUESTION OF THE ESSENCE OF CORRUPTION

Ковалева Елена Олеговна, магистрант, Московский финансово-юридический университет, г. Москва, Россия

Kovaleva E.O., Master's student, Moscow University of Finance and Law

Аннотация: Данная статья посвящена анализу сущности коррупции. В процессе анализа автором сделан вывод, что коррупция по своей сущности очень опасное явление, приносящее вред политической, экономической и социальной сферах общественной жизни, это явление не новое, оно имеет длинную историю. Коррупция нарушает социальную справедливость и равенство (происходит расслоение населения), провоцирует напряжение в обществе, разрушает фундамент государства, состоящий из конституционных прав граждан, законности и государственного управления.

Abstract: This article is devoted to the analysis of the essence of corruption. In the process of analysis, the author concluded that corruption is inherently a very dangerous phenomenon that harms the political, economic and social spheres of public life, this phenomenon is not new, it has a long history. Corruption violates social justice and equality (stratification of the population occurs), provokes tension

in society, destroys the foundation of the state, consisting of constitutional rights of citizens, legality and public administration.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, сущность коррупции, противодействие коррупции.

Keywords: corruption, corruption offenses, the essence of corruption, anti-corruption.

Коррупция – это сложное, комплексное явление, которому трудно дать точное определение. Такое явление можно рассматривать как социальное, порождённое вследствие противоречий в обществе между людьми и государством, его властными структурами. То есть коррупция в данном аспекте не просто противоправное поведение лиц, а целый неблагоприятный процесс, протекающий в жизни общества.

В пункте 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1] законодатель раскрыл понятие «коррупция».

В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года [2] понятие «коррупция» также раскрывается не через какие-либо признаки, а через перечисление конкретных деяний.

Если давать простое определение, то коррупция – это совершение правонарушения чиновниками, их продажность и подкупаемость.

В узком смысле слова под коррупцией понимается ситуация, когда должностное лицо (взяткополучатель) принимает какое-либо неправомерное решение или совершает иные неправомерные действия, получая за это вознаграждение, а другое лицо (взяткодатель) благодаря этому имеет какую-то выгоду.

Коррупция может пониматься и как намеренное несоблюдение принципа независимости в общественных отношениях должностных лиц от граждан, обращающихся к ним.

В «Толковом словаре русского языка» С.Е. Ожигова и Н.Ю. Шведова дается такое определение понятию «коррупция»: «моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами» [3].

Лицо, занимающее должность в государственном органе или органе местного самоуправления должно действовать согласно установленным законом целям, однако эти цели могут подменяться корыстными побуждениями, что влечет злоупотребление должностными полномочиями. Должностные лица используют свои властные возможности для личного обогащения.

Коррупция, к сожалению, рядовое, обыденное и массовое явление, которое часто называют раковой опухолью общества. Из-за нее происходит деструкция власти, возрастает недоверие к чиновникам среди населения, формируется отрицательное мнение, что абсолютно все берут взятки.

Получение и дача взятки – это отклоняющее, девиантное поведение, которое связано с личными мотивами, целями, которые достигаются за публичный счет.

Личная заинтересованность не всегда является корыстной, должное лицо может пользоваться своими властными возможностями, чтобы выручить близкого человека, либо по просьбе авторитетного для него лица.

Однако некоторые авторы считают, что подкуп является центральным признаком коррупции. Так, злоупотребления должностным положением, не связанные с подкупом, не являются коррупцией, даже и в тех случаях, когда присутствует корыстный мотив [4, с. 24].

Несмотря на то, что существуют различные определения понятию «коррупция», можно выделить наиболее существенные признаки данного явления. Так, взяткополучатель – это всегда лицо, обладающее какими-либо властными полномочиями и относящееся к государственному аппарату или аппарату местного самоуправления; предметом договора между взяткополучателем и взяткодателем являются решения или действия, которые

можно осуществить благодаря положению взяткополучателя; должностное лицо имеет личную заинтересованность, как правило, корыстную; наличие последствий – подрывается доверие к должностным лицам и к государству.

Коррупционным преступлением признается не только взяточничество (дача взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве), к таковым еще относят мошенничество, совершенное с использованием своего должностного положения, присвоение или растрата, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп [5].

Некоторые авторы связывают коррупционные преступления именно со специальным субъектом – должностным лицом, из чего следует, дача взятки не является коррупцией, так как субъектом является любое лицо [4, с.25].

Не представляется возможным согласиться с таким мнением. Так, Д.А. Бакшевский указывает: «Субъектами коррупционных отношений выступают с одной стороны должностные лица, с другой стороны − представители легального и нелегального частного сектора» [6, с.95].

Коррупцию можно подразделить на два вида: низовая (бытовая) и верхушечная. Низовая коррупция происходит при решении рутинных вопросов, например, касающиеся невыплаты штрафа за нарушение правил дорожного движения, или получения водительского удостоверения без сдачи необходимых экзаменов, либо в сферах ЖКХ или образования и тому подобное.

Субъектами верхушечной коррупции являются среднее и высшее чиновничество, а ее предметом выступают более серьезные действия и решения, например, по поводу государственных заказов.

Отдельно выделяют также коррупцию в судебной системе, когда посредством дачи взятки, человек может повлиять на решение суда [7].

Также коррупционные преступления можно квалифицировать на разовые, периодические и системные. Коррупция может быть внутригосударственная и международная.

Коррупция может происходить и внутри организации, когда подчиненный дает взятку своему начальнику, например за то, чтобы тот прикрывал коррупционную деятельность своего подчиненного. Это уже можно назвать организованной формой коррупции.

Международное антикоррупционное движение Transparency International ежегодно публикует исследование «Индекс восприятия коррупции» (Corruption Perceptions Index, CPI). В 2021 году уровень коррупции был проанализирован в 180 государствах мира. Этот уровень оценивается по стобалльной шкале, где 0 – это очень высокий уровень, а 100 – очень низкий. Так, в России согласно данному исследованию уровень коррупции соответствует 29 баллам, из-за чего она занимает 42 место среди коррумпированных стран. За предыдущие годы результаты были похожими, что говорит об относительной стабильности коррупционной обстановки в России [8].

Коррупция – это явление не новое, она имеет длинную историю. Первый запрет на получение взяток был установлен еще в 1397 году в Двинской уставной грамоте [9, с.86].

Коррупция представляет большую угрозу для экономики как национальной, так и мировой, замедляет темпы ее развития. Нарушаются нормальные рыночные отношения, появляются монополии в руках финансово влиятельных лиц. Неэффективно распределяются средства бюджетов.

Коррупция нарушает социальную справедливость и равенство (происходит расслоение населения), провоцирует напряжение в обществе, разрушает фундамент государства, состоящий из конституционных прав граждан, законности и государственного управления.

М.Л. Гачава и И.В. Чванова указывают следующее: «Коррупция, активно развивающаяся в государстве, ведет к развитию правового нигилизма среди населения. В обществе происходит деморализация, снижение чувства долга перед Родиной, обесценивание права как регулятора общественных отношений. Тем самым повышается социальная напряженность в обществе,

подрыв политической системы, экономической сферы, итогом чего является как внешняя и внутренняя угроза безопасности страны» [10, с.266].

Также стоит отметить, что в различных социумах понимание коррупции различное, если одни признают подношение должностному лицу взяткой, то другие считают своим долгом таким способом отблагодарить его.

Российская Федерация активно предпринимает меры для борьбы с коррупцией. Например, 8 марта 2006 года Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции, 25.12.2008 года был принят Федеральный закон N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», регулярно разрабатываются и утверждаются указом Президента РФ национальные планы противодействия коррупции.

Однако предпринимаемые меры, хотя и оказывают положительное влияние на коррупционное положение в стране, результаты далеки от заявляемых властями обещаний.

Таким образом, коррупция – это использование своего должностного положения, возможностей, предоставленных таким положением, статуса и властных полномочий в целях личной выгоды, совершаемое вопреки закону и морали.

В национальном и международном законодательстве даются определения понятию «конкуренция», однако, как правило, это понятие раскрывается через перечисление конкретных противоправных деяний.

В теории возникают споры по поводу отнесения тех или иных правонарушений к коррупционным, а также по поводу определения субъектов коррупционных преступлений.

Анализ официальной и неофициальной статистик показал, что уровень коррупции в России весьма высокий. При этом она проявляется в различных сферах общественных отношений. Также необходимо отметить высокую латентность данной категории правонарушений.

Коррупция по своей сущности очень опасное явление, приносящее вред политической, экономической и социальной сферах общественной жизни.

Российская Федерация продолжает осуществлять антикоррупционную политику, будучи участником ряда международных договоров, и формируя национальное антикоррупционное законодательство.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) "О противодействии коррупции" // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228.

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи от 31.10.2003 A/RES/58/4, вступила в силу 14.12.2005. Ратифицирована федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ.

3. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И.Ожегов, Н.Ю.Шведова. М: Азъ, 1992.

4. Буркина, В. Ю. Понятие и сущность коррупции в органах государственной службы в России / В. Ю. Буркина // Наука через призму времени. – 2020. – № 7(40). – С. 24-27. – EDN BGTVKO.

5. Синельщиков Ю.П. Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы. – Москва, 2017. – С. 20.

6. Бакшевский, Д. А. Сущность коррупции как социально - политического явления и формы ее проявления в системе государственного управления / Д. А. Бакшевский // Вопросы устойчивого развития общества. – 2021. – № 3. – С. 292-297. – DOI 10.34755/IROK.2021.73.18.061. – EDN BFHZYG.

7. Егоров, В.А., Яковлев, Н.А., Феномен коррупции: основные этапы развития / В.А. Егоров, Н.А. Яковлев // Теория и практика общественного развития. – 2016. - № 3.- С. 95.

8. Индекс восприятия коррупции 2021 // [Электронный ресурс] URL: https://www.transparency.org/ru/publications/corruption-perceptions-index-2021 (дата обращения: 12.11.2022).

9. Каплина, С. В. Историко-правовой анализ борьбы с коррупцией в уголовно-исполнительной системе России / С. В. Каплина, О. К. Хотькина // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». – 2021. – № 21. – С. 86-91. – EDN MMIUFG.

10. Гачава, М. Л. Сущность коррупции как социального явления / М. Л. Гачава, И. В. Чванова // Аллея науки. – 2021. – Т. 2. – № 12(63). – С. 266-271. – EDN QTVHQE.

References

1. Federal Law No. 273-FZ of 25.12.2008 (as amended on 07.10.2022) "On Combating Corruption" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 29.12.2008, No. 52 (Part 1), Article 6228.

2. United Nations Convention against Corruption. Adopted by the General Assembly resolution of 31.10.2003 A/RES/58/4, entered into force on 14.12.2005. Ratified by Federal Law No. 40-FZ of 08.03.2006.

3. Ozhegov S.I. Explanatory dictionary of the Russian language / S.I.Ozhegov, N.Yu.Shvedova. Moscow: Az, 1992.

4. Burkina, V. Yu. The concept and essence of corruption in public service in Russia / V. Yu. Burkina // Science through the prism of time. – 2020. – № 7(40). – Pp. 24-27. – EDN BGTVKO.

5. Sinelshchikov Yu.P. Corruption in Russia: history, state, causes, measures of struggle. – Moscow, 2017. – p. 20.

6. Bakshevsky, D. A. The essence of corruption as a socio-political phenomenon and the forms of its manifestation in the system of public administration / D. A. Bakshevsky // Issues of sustainable development of society. – 2021. – No. 3. – PP. 292-297. – DOI 10.34755/IROK.2021.73.18.061. – EDN BFHZYG.

7. Egorov, V.A., Yakovlev, N.A., The phenomenon of corruption: the main stages of development / V.A. Egorov, N.A. Yakovlev // Theory and practice of social development. – 2016. - No. 3.- p. 95.

8. Corruption Perception Index 2021 // [Electronic resource] URL: https://www.transparency.org/ru/publications/corruption-perceptions-index-2021 (date of application: 12.11.2022).

9. Kaplina, S. V. Historical and legal analysis of the fight against corruption in the penal system of Russia / S. V. Kaplina, O. K. Khotkina // Bulletin of the Public Research Laboratory "Interaction of the penal enforcement system with civil Society institutions: historical, legal, theoretical and methodological aspects". – 2021. – No. 21. – pp. 86-91. – EDN MMIUFG.

10. Gachava, M. L. The essence of corruption as a social phenomenon / M. L. Gachava, I. V. Chvanova // Alley of Science. – 2021. – T. 2. – № 12(63). – Pp. 266-271. – EDN QTVHQE.

© Ковалева Е. О. 2022 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №8/2022

Для цитирования: *Ковалева Е. О. К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ КОРРУПЦИИ // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №8/2022*