Научная статья
Original article
УДК 341.45

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРИНЦИПАХ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИИ

TO THE QUESTION OF THE CONCEPT AND PRINCIPLES OF LABOR PROTECTION IN RUSSIA

Агаев М. А., магистрант 2 курс**,** ФГБОУ ВО «Российской государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск, ул. Восточное шоссе 49), тел. +7 (4212) 94-02-87

Agaev M. A., 2nd year Master's student, Russian State University of Justice (Russia, Khabarovsk, 49 Vostochnoye shosse str.), tel. +7 (4212) 94-02-87, Mahir.agaev2000@mail.ru

Аннотация. В статье проводится анализ понятия и принципов охраны труда в России. Автор приходит к выводу, что существуют несколько подходов к пониманию понятия «охрана труда»: в качестве правового института; совокупности правовых норм; субъективного права. Найти одно универсальное определение для охраны труда проблематично, и, возможно, не практично. Законодатель не определил принципы указанные в ст. 209.1 ТК РФ как принципы охраны труда. Указанные положения определены в качестве принципов безопасности труда. Следовательно, данные принципы должны отражать одну из граней охраны труда. Несмотря на приведенные нами выше доктринальные принципы охраны труда, полагаем, что общими принципами

охраны труда будут те, что указаны в ст. 2 ТК РФ, а принципы указанные в ст. 209.1 ТК РФ акцентируют внимание на конкретном направлении в сфере охраны труда – безопасности труда.

Annotation. The article analyzes the concept and principles of labor protection in Russia. The author comes to the conclusion that there are several approaches to understanding the concept of "labor protection": as a legal institution; a set of legal norms; subjective law. Finding one universal definition for occupational safety is problematic, and perhaps not practical. The legislator did not define the principles specified in Article 209.1 of the Labor Code of the Russian Federation as the principles of labor protection. These provisions are defined as the principles of occupational safety. Therefore, these principles should reflect one of the facets of labor protection. Despite the above–mentioned doctrinal principles of labor protection, we believe that the general principles of labor protection will be those specified in Article 2 of the Labor Code of the Russian Federation, and the principles specified in Article 209.1 of the Labor Code of the Russian Federation focus on a specific direction in the field of labor protection - labor safety.

Ключевые слова: трудовые отношения, безопасность труда, охраны труда.

Keywords: labor relations, labor safety, labor protection.

Стоит указать, что как советское, так и российское законодательство постоянно пересматривало положения о труде и его понимание менялось. Право на труд в отечественном праве было закреплено в 1918 году в Кодексе законов о труде РСФСР. В нем указывалось, что право на труд по своей специальности и за вознаграждение имеют все трудоспособные граждане. На конституционном уровне право на труд было закреплено в 1936 году. В ст.118 Конституции было определено следующее: «Граждане СССР имеют право на труд, т. е. право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с количеством и качеством» [1].

В последующем право на труд было закреплено в Конституции СССР 1977 года. Так, ст. 40 дублировала положения Конституции 1936 с

добавлением следующей фразы: «....и не ниже установленного государством минимального размера, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей» [2].

Тем самым на конституционном уровне закреплялось право на труд и его содержание. Также были определены гарантии права на труд: социалистическая система хозяйства, неуклонный рост производительных сил, бесплатное профессиональное обучение, повышение трудовой квалификации и обучение новым специальностям, развитие системы профессиональной ориентации и трудоустройства [3].

Необходимость пересмотра права на труд было обусловлено развитием рыночных отношений. С принятием Конституции 1993 года акцент права на труд сместился с получения гарантированной работы на свободу и защиту от безработицы. Так, в ст. 37 Конституции РФ указано, что труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Запрещается принудительный труд. Право на труд должно быть реализовано в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Ст. 37 Конституции РФ вызвала широкую дискуссию среди ученых, так как некоторые указывают, что ст. 37 не закрепляет право на труд как таковое. Одни полагают, что ст. 37 лишь закрепляет некоторые элементы свободы труда. Другие считаю, что в ст. 37 право на труд закреплено в узком смысле, а именно выражено только право на охрану труда. Третьи полагают, что право на труд равно свободе труда и нет оснований сомневаться в ст. 37 Конституции РФ [4].

По мнению других, с исчезновением категории «всеобщность труда» и обязанности трудиться равное право на труд предстает в существенно измененном виде, поскольку оно не гарантируется [5].

Как указывает А. Я. Петров - охрана является одним из принципов трудового права и выступает в качестве одного из его институтов или комплексного правового образования (если говорить об охране труда) [6]. Права работника в области охраны труда определены в ст. 216 ТК РФ, а права работодателя в ст. 214.2 ТК РФ.

Первая существенная проблема, на наш взгляд, связана с понятием охраны труда. В теории трудового права России охрану труда рассматривают в широком и узком смысле слова. Мнения авторов по данному вопросу расходятся: некоторые авторы придерживаются лишь одного подхода (так, К. Л. Тамашевский [7], А. Я. Петров придерживаются широкого понимания охраны труда), некоторые пишут об одновременном сосуществовании двух трактовок (например, такие авторы, как Р. В. Кирсанов [8], А. М. и М. В. Лушниковы [9] и др.). Говоря о закрепленном в ст. 209 ТК РФ определении охраны труда, А. М. Лушников и М. В. Лушникова отмечают, что оно отражает комплексный подход к определению, а не его широкий смысл.

В широком смысле охрана труда охватывает все аспекты трудовой деятельности, такие как условия труда, организация рабочего места, использование техники и оборудования, а также психологический климат на рабочем месте. Она также включает в себя меры по профилактике профессиональных заболеваний и травм, а также меры по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве [10].

В узком смысле охрана труда – это совокупность мер, принимаемых на производстве для обеспечения безопасности работников. Это включает в себя использование специальной защитной экипировки, проведение обучения по правилам безопасной работы, а также оценку рисков и разработку мер по их устранению.

Охрана труда также может восприниматься в качестве института трудового права, элемент трудовых правоотношений, субъективное право работника, связанного с осуществлением труда.

Стоит отметить, что теме охрана трудовых прав в свое время посвящали диссертационные исследования С.А. Голощапова, А.Б. Гудова, О.В. Домрачевой, А.С. Макеевкиной, А.В. Михайлова, А.С. Неверовой, В.И. Семенкова, М. В. Сазонова, С. И. Сайдахмедов и др. Тем самым можно утверждать, что тема охраны труда является актуальной. В целом определение многих авторов основывается на легальной определении абзаца 1 ст. 209 ТК РФ.

В некоторых исследованиях и вовсе имеется позиция, что охране подлежит не сам труд, а жизнь и здоровье работника [11]. В целом, с такой позицией можно согласиться.

Другой автор, М. В. Сазонова вовсе отмечает, что охрана труда – «это система специфических средств безопасности и гигиены труда, направленных на предупреждение несчастных случаев, инцидентов, опасных происшествий и повреждения здоровья в результате работы, в ходе ее или связанных с ней, на минимизацию риска и его негативных последствий, оптимизацию трудовой деятельности» [12].

Исследователи предлагают различные трактовки понятия охраны труда. Например, охрана труда в работе С. П. Какаулина представлена системой обеспечения безопасности жизни, направленной на сохранение здоровья и работоспособности сотрудников в процессе деятельности, что включает в себя достижение целей сферы охраны труда путем проведения правовых, социальных, экономических, организационных, технических, трудоохранных мероприятий [13].

А. И. Гавриченко, Р. П. Беликов, А. Н. Шаповалов предлагают следующее определение, рассматривая охрану труда как комплекс мероприятий, которые направлены на выявление рисков и опасностей, а также на снижение ущерба в организациях и предотвращение чрезвычайных ситуаций [14]. По их мнению, экономическая эффективность охраны труда определяется снижением травм на рабочих местах и профессиональных заболеваний. При этом снижение затрат на компенсации по причинам травм и

профессиональных заболеваний в процессе трудовой деятельности определяется количественными показателями.

По мнению Д. В. Андреева, Н. И. Лукачевского, охрана труда – это система сохранения безопасности сотрудников и их жизни; помимо данных функций, содействие повышению эффективности производства и улучшению условий труда [15].

Стоит обратить внимание на Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [16], где в ст. 1 перечислены основные понятия, которые также необходимы для понимания понятия «охрана труда», в частности, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; вредное воздействие на человека; благоприятные условия жизнедеятельности человека; безопасные условия для человека; санитарно-эпидемиологическая обстановка; санитарно-эпидемиологические требования и др.

В контексте охраны труда интерес представляют отдельные Федеральные законы регулирующие безопасность в той или иной экономической сфере деятельности. Так, в ст. 1 Федерального закона от 20 июня 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [17] указан понятийный аппарат, можно выделить такие понятия как промышленная безопасность опасных производственных объектов; обоснование безопасности опасного производственного объекта; система управления промышленной безопасностью; экспертиза промышленной безопасности и т.д.

Из числа государственных стандартов можно выделить ГОСТ 12.0.002-2014 Система стандартов безопасности труда (ССБТ) [18], в котором также определены понятийный основы охраны труда.

Обратим внимание на п.2.3.19 где раскрыто понятие «охрана труда»:

«Вид деятельности, неотъемлемый элемент трудовой и производственной деятельности, направленный на сохранение трудоспособности наемного работника и иных приравненных к ним лиц; и

представляющий из себя систему правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных и иных мероприятий.».

Как видим в отличии от понятия указанного в ст. 209 ТК РФ, тут охрана труда представлена в виде двух совокупных понятий (вид деятельности и система мероприятий), т.е. представлена в более широком понимании, хотя в целом содержательно схоже. В ст. 209 определены отдельные положения, которые к охране труда трудно отнести. К примеру, рабочее место. Да, данное понятие является значимым в теории и практике трудового права. Также, как было указано выше, многие подзаконные акты дублируют положения ст. 209 ТК РФ, в связи с чем содержание одних и тех же понятий расходятся. То есть вопрос об унификации понятий можно считать актуальным.

Перейдем ко второй части вопроса – принципы охраны труда. В Разделе X Главы 33 ТК РФ понятие «принципы охраны труда» не используются, а используется понятие «основные принципы обеспечения безопасности труда» (ст. 209.1 ТК РФ). На современном этапе в законодательстве об охране труда преобладает риск-ориентированный подход. Основными принципами обеспечения безопасности труда в новой редакции разд. X ТК РФ стали предупреждение и профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников [19].

– предупреждение и профилактика опасностей (Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий);

– минимизация повреждения здоровья работников (Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность

к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков).

Таким образом, понимание сущности и содержания охраны труда требует глубокого анализа законодательства и доктрины. Легальное определение охраны труда дано в ст. 209 ТК РФ и законодатель представил охрану труда в качестве определенной системы мероприятий, с чем мы согласны. Как было представлено, многими исследователями дается собственная трактовка понятию охрана труда. Существуют несколько подходов к пониманию понятия «охрана труда»: в качестве правового института; совокупности правовых норм; субъективного права. Все они имеют место быть и вполне обоснованы и для понимания того, что такое охрана труда, нужно в первую очередь обращать внимание на то, в каком контексте используется данное понятие. Найти одно универсальное определение для охраны труда проблематично, и, возможно, не практично. Мы наблюдаем разную трактовку охраны труда не только в доктрине, но и государственных стандартах, тесную взаимосвязь с данным понятием имеют понятие безопасность труда. Полагаем, что понятие безопасности труда направленно именно на сам трудовой процесс, в то время как охрана труда все же в широком понимании проявляется в разных ипостасях (как система норм; мероприятий; субъективное права работника и т.д.). Полагаем, что понятие безопасность труда входит в понятие охрана труда, последний шире первого.

Полагаем, что все же законодатель в ст. 209 ТК РФ сформулировал достаточно гибкое для понимания и толкования определение и не нагромоздил его лишними формулировками, хотя в доктрине и возникают споры об этом.

Как любое правовое явление – охрана труда базируется на определенных принципах, но законодатель не определил принципы указанные в ст. 209.1 ТК РФ как принципы охраны труда. Указанные положения определены в качестве принципов безопасности труда. Следовательно, данные принципы должны отражать одну из граней охраны труда. Несмотря на приведенные нами выше доктринальные принципы охраны труда, полагаем, что общими принципами

охраны труда будут те, что указаны в ст. 2 ТК РФ, а принципы указанные в ст. 209.1 ТК РФ акцентируют внимание на конкретном направлении в сфере охраны труда – безопасности труда.

Литература

1. Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик // Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. – 1936. – № 283.

2. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977) // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 41. – ст. 617

3. Чиканова, Л. А. Право на труд: конституционный и международный аспекты // Журнал российского права. – 2018. – № 5(257). – С. 5-15.

4. Морозов П. Е. Право на труд // Юридический мир. – 2015. – № 4. – С. 32 - 36; Принципы российского трудового права : монография / И. К. Дмитриева; М-во юстиции Рос. Федерации, Рос. правовая акад. - М. : Цифровичок, 2004 (Изд-во Цифровичок). - С. 215

5. Головина С. Ю. Конституционные принципы и права в сфере труда и их конкретизация в трудовом законодательстве России // Российский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 132–145; Маврин С. П. Курс российского трудового права. Т. 1 / под ред. Е. Б. Хохлова. СПб., 1996. С. 239— 240; Крылов К. Д. Тенденции развития правовых стандартов политики в сфере труда: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002. С. 9 - 12.

6. Петров, А. Я. Понятие «охрана труда»: теоретико-правовой аспект // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2015. – № 2. – С. 61-75.

7. Томашевский К. Л. Очерки трудового права. Минск.: Изд. центр БГУ, 2009. 335 с. 141

8. Кирсанов Р. В. Охрана труда в узком и широком смысле: два подхода к одному определению // Кадровик. Трудовое право для кадровика. – 2013. – № 4. – С. 10-13.

9. Лушников А. М. Курс трудового права: учебник: в 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. 1151 с 908.

10. Владимирова, Г. Е. Развитие правового регулирования охраны труда в Российской Федерации: история и современность // Юридическая наука. – 2021. – № 5. – С. 4-8.

11. Созанова М.В. Предупреждение несчастных случаев на производстве и ответственность работодателя при их наступлении : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.05 / - Москва, 2005. - 27 с

12. Красных Г.И. Охрана труда в Российской Федерации : система административно-правового регулирования и проблемы обеспечения : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / - Воронеж, 2008. - 24 с.

13. Какаулин С. П. Экономика безопасного труда: учеб.-практ. пособие. М.: Альфа-Пресс, 2007. 192 с. 82

14. Гавриченко А. И., Беликов Р. П., Шаповалов А. Н. О новом понятии охраны труда // Агротехника и энергообеспечение. – 2014. – № 3 (3). – С. 82—84. 83

15. Андреев Д. В., Лукачевский Н. И. Охрана труда на производстве // Московский экономический журнал. – 2018. – № 5. – С. 2—7.

16. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ // Рос. газ. – 1999. – № 64-65.

17. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ // Рос. газ. – 1997.

18. Система стандартов безопасности труда. Термины и определения: Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.002-2014 // Официальное издание. М.: Стандартинформ. – 2019.

19. Крылов, К. Д. Правовая регламентация государственного и локального управления охраной труда // Образование и право. – 2022. – № 1. – С. 53-59.

References

1 1. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics // Izvestiya CEC of the USSR and the Central Executive Committee. – 1936. – № 283.

2. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (adopted by the Supreme Soviet of the USSR 07.10.1977) // Vedomosti VS USSR. – 1977. – No. 41. – Article 617

3. Chikanova, L. A. The right to work: constitutional and international aspects // Journal of Russian Law. – 2018. – № 5(257). – Pp. 5-15.

4. Morozov P. E. The right to work // Legal World. – 2015. – No. 4. – pp. 32-36; Principles of Russian labor law : monograph / I. K. Dmitrieva; Ministry of Justice of the Russian Federation. Federation, Russian Legal Academy, Moscow: Digitalichok, 2004 (Digitalichok Publishing House). - p. 215

5. Golovina S. Y. Constitutional principles and rights in the sphere of labor and their specification in the labor legislation of Russia // Russian Law Journal. – 2015. – No. 1. – pp. 132-145; Mavrin S. P. Course of Russian Labor Law. Vol. 1 / edited by E. B. Khokhlov. SPb., 1996. pp. 239— 240; Krylov K. D. Trends in the development of legal standards of labor policy: dis. ... Dr. jurid. M., 2002. pp. 9-12.

6. Petrov, A. Ya. The concept of "labor protection": theoretical and legal aspect // Right. Journal of the Higher School of Economics. - 2015. – No. 2. – pp. 61-75.

7. Tomashevsky K. L. Essays on labor law. Minsk.: Publishing house of the BSU Center, 2009. 335 p. 141

8. Kirsanov R. V. Labor protection in a narrow and broad sense: two approaches to one definition. Kadrovik. Labor law for a personnel officer. - 2013. – No. 4. – pp. 10-13.

9. Lushnikov A.M. Course of labor law: textbook: in 2 vols. 2. Collective labor law. Individual labor law. Procedural labor law. M.: Statute, 2009. 1151 with 908.

10. Vladimirova, G. E. Development of legal regulation of labor protection in the Russian Federation: history and modernity // Legal Science. – 2021. – No. 5. – pp. 4-8.

11. Sozanova M.V. Prevention of accidents at work and the employer's responsibility when they occur : abstract of the dissertation of the Candidate of Legal Sciences : 12.00.05 / - Moscow, 2005. - 27 s

12. Krasnykh G.I. Labor protection in the Russian Federation : the system of administrative and legal regulation and problems of provision : abstract of the dissertation of the Candidate of Legal Sciences : 12.00.14 / - Voronezh, 2008. - 24 p.

13. Kakaulin S. P. Economics of safe labor: textbook-practice. manual. Moscow: Alfa-Press, 2007. 192 p. 82

14. Gavrichenko A. I., Belikov R. P., Shapovalov A. N. On the new concept of labor protection // Agrotechnics and energy supply. – 2014. – № 3 (3). – Pp. 82-84. 83

15. Andreev D. V., Lukachevsky N. I. Occupational safety at work // Moscow Economic Journal. – 2018. – No. 5. – pp. 2-7.

16. On sanitary and epidemiological welfare of the population: Federal Law of 30.03.1999 N 52-FZ // Russian Gas. – 1999. – № 64-65.

17. About industrial safety of hazardous production facilities: Federal Law No. 116-FZ of 21.07.1997 // Russian Gas. – 1997.

18. The system of occupational safety standards. Terms and definitions: Interstate GOST Standard 12.0.002-2014 // Official edition. M.: Standartinform. – 2019.

19. Krylov, K. D. Legal regulation of state and local labor protection management // Education and Law. – 2022. – No. 1. – pp. 53-59.

© *Агаев М. А.., 2023 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» № 1/2023.*

Для цитирования: Агаев М. А.К., ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРИНЦИПАХ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИИ// Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» № 1/2023.