Научная статья
Original article
УДК 347

# ЭКСПЕРТНЫЙ, ИНФОРМАЦИОННЫЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМА АККРЕДИТАЦИИ
# EXPERT, INFORMATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF THE ACCREDITATION MECHANISM

**Салов А. Н.,** магистрант, Дальневосточный институт (филиал) ВГУ (РПА Минюста России) (Россия, г. Хабаровск, ул. Герасимова 31), тел. +7 (4212) 94-02-87, salov1710@mail.ru

**Салов. А. Н,** Master's student, Far Eastern Institute (branch) VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia) (31 Gerasimova str., Khabarovsk, Russia), tel. +7 (4212) 94-02-87, salov1710@mail.ru

**Аннотация.** В статье автор анализирует экспертный, информационный и правовой аспекты механизма аккредитации. Эксперты играют решающую роль в обеспечении надежности, эффективности и доверия к процессу аккредитации. Их участие гарантирует, что аккредитация проводится на высоком уровне и соответствует установленным стандартам. Информационный аспект обеспечивает прозрачность и доступность данных об аккредитации, что важно для обеспечения доверия участников и обоснованных решений пользователей. Правовой компонент устанавливает правила и процедуры аккредитации, обеспечивая их законность, равенство, прозрачность и справедливость.

**Annotation.** In the article, the author analyzes the expert, informational and legal aspects of the accreditation mechanism. Experts play a crucial role in ensuring the reliability, efficiency and credibility of the accreditation process. Their participation ensures that the accreditation is carried out at a high level and meets the established standards. The information aspect ensures transparency and accessibility of accreditation data, which is important to ensure the trust of participants and informed decisions of users. The legal component establishes the rules and procedures for accreditation, ensuring their legality, equality, transparency and fairness.

**Ключевые слова:** *аккредитация, механизм аккредитации, эксперты в области аккредитации, особенности аккредитации.*

**Keywords:** *accreditation, accreditation mechanism, experts in the field of accreditation, features of accreditation.*

1. Экспертный аспект аккредитации.

Экспертный аспект в механизме аккредитации играет важную роль, поскольку он включает в себя экспертную оценку и анализ компетентности и квалификации организации или лица. Эксперты, их знания и опыт, имеют решающее значение при принятии решений о выдаче или отказе в аккредитации.

Отметим несколько ключевых аспектов в механизме аккредитации:

1. Квалификация экспертов: эксперты, часто являющиеся специалистами в соответствующей области, должны обладать солидными знаниями и опытом в области, по которой проводится аккредитация. Их компетентность и объективность способствуют обеспечению точной и достоверной оценки.

2. Процесс экспертной оценки: эксперты проводят процесс оценки, который может включать аудиты, проверку документации, технические проверки, интервью и другие методы оценки соответствия установленным требованиям. Они анализируют и оценивают доказательства, предоставленные организацией или лицом, и определяют, соответствуют ли они установленным стандартам или критериям.

3. Независимость и объективность: эксперты должны быть независимыми от оцениваемых организаций или лиц и свободными от каких-либо конфликтов интересов. Они должны стремиться к объективной оценке и принимать решение на основе доказательств и фактов, а не субъективных предпочтений или предубеждений.

4. Постоянное обучение и развитие: эксперты должны постоянно совершенствовать свои знания и навыки в соответствующей области. Они должны быть в курсе последних тенденций, требований и стандартов в своей отрасли, чтобы гарантировать актуальность и надежность их экспертной оценки.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 412 к работам в области аккредитации привлекаются эксперты по аккредитации, отбор которых осуществляется в соответствии с методикой [1] отбора экспертов по аккредитации, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, а также технические эксперты.

Аттестация эксперта по аккредитации проводится национальным органом по аккредитации. Аттестация экспертов по аккредитации осуществляется в отдельных областях аттестации национальным органом по аккредитации (ст.12 Федерального закона № 412).

Отбор экспертов по аккредитации осуществляется из реестра экспертов по аккредитации из числа экспертов по аккредитации, действие аттестации которых не приостановлено и которые работают в экспертной организации по основному месту работы либо осуществляют с ней взаимодействие в целях оказания услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, с учетом области аттестации экспертов по аккредитации, места их проживания, степени занятости в работах в области аккредитации, опыта выполнения работ по проведению экспертиз соответствия

заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, утвержденным приказом Минэкономразвития России.

Эксперты по аккредитации, технические эксперты в целях проведения экспертиз представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездных экспертиз соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации включаются в состав экспертных групп, формируемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Эксперты по аккредитации не могут совмещать деятельность в определенной области аккредитации с соответствующей этой области аккредитации деятельностью по оценке соответствия и обеспечению единства измерений, не могут являться руководителями аккредитованного юридического лица или аккредитованными индивидуальными предпринимателями либо должностными лицами структурного подразделения аккредитованного юридического лица, выполняющего работы по оценке соответствия и обеспечению единства измерений.

Экспертный аспект механизма аккредитации играет решающую роль в обеспечении объективности, надежности и эффективности аккредитационного процесса. Участие квалифицированных и независимых экспертов обеспечивает высокий уровень доверия к аккредитации и гарантирует, что аккредитованные организации или лица действительно соответствуют установленным стандартам и требованиям.

2. Информационный аспект аккредитации.

Информационный аспект в механизме аккредитации играет важную роль в обмене информацией между сторонами и обеспечении прозрачности и доступности информации об аккредитованных организациях или лицах [2].

Выделим несколько ключевых моментов, связанных с информационным аспектом механизма аккредитации:

1. Регистрация и обновление данных: органы аккредитации ведут регистрацию и хранение данных об аккредитованных организациях или лицах.

Это включает информацию о компетентности, квалификации, дате выдачи и сроке действия аккредитации и других соответствующих сведениях. Обновление этих данных необходимо для поддержания актуальности информации.

2. Публичная доступность информации: информация об аккредитованных организациях или лицах должна быть доступной для всех заинтересованных сторон, включая потребителей, клиентов и другие организации. Часто эта информация публикуется на официальных веб-сайтах аккредитационных органов или в соответствующих реестрах, чтобы люди могли проверить статус аккредитации и доверять аккредитованным организациям или лицам.

3. Информационное взаимодействие: органы аккредитации устанавливают механизмы информационного взаимодействия между организациями или лицами, проходящими аккредитацию, и самими аккредитационными органами. Это включает процессы подачи заявок, предоставления документации, обмена информацией о требованиях, сроках и результатов оценки.

4. Информирование пользователей: аккредитационные органы осуществляют информирование о потребностях клиентов и пользователей относительно аккредитованных организаций или лиц. Службы поддержки и обратная связь обеспечивают передачу информации о стандартах, правилах и требованиях, а также ответы на вопросы и обращения пользователей. 5. Обмен опытом и лучшими практиками: Информационный аспект аккредитации также включает обмен опытом и лучшими практиками между органами аккредитации и аккредитованными организациями или лицами. Это может осуществляться через семинары, конференции, публикации и другие формы обмена информацией.

Национальный орган по аккредитации создает федеральную государственную информационную систему в области аккредитации, предназначенную для сбора, обработки, хранения и передачи документов и информации, указанной в. Часть 2 ст. 25 Федерального закона № 412, взаимодействия заявителей, аккредитованных лиц, экспертов по аккредитации, технических экспертов и экспертных организаций с национальным органом по

аккредитации. Функционирование федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и доступ к ней обеспечивает подведомственное национальному органу по аккредитации федеральное государственное учреждение.

Федеральная государственная информационная система в области аккредитации содержит следующую информацию: реестр аккредитованных лиц; реестр экспертов по аккредитации; реестр экспертных организаций; реестр технических экспертов; реестры документов об оценке соответствия, выдаваемых аккредитованными лицами, полномочия по организации формирования и ведения которых возложены на национальный орган по аккредитации; единый реестр экспертов-аудиторов; документы и сведения о деятельности аккредитованных лиц, предусмотренные п.2 ч.1 ст. 13 Федерального закона № 412. иные реестры, полномочия по организации формирования и ведения, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, по формированию и ведению которых возложены на национальный орган по аккредитации.

Доступ к информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области аккредитации, обеспечивается посредством: размещения информации на официальном сайте национального органа по аккредитации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; предоставления информации по запросам органов государственной власти в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия; предоставления по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц (далее - заинтересованные лица) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет « информации в виде выписки в форме электронного документа (в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, с законодательством Российской Федерации в области персональных данных).

Федеральная государственная информационная система в области аккредитации должна обеспечивать возможность формирования в автоматическом режиме по запросу аккредитованного лица выписки из реестра аккредитованных лиц (аттестата аккредитации).

Заинтересованным лицам обеспечивается бесплатно свободный доступ к информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области аккредитации, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, других сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью аккредитованных лиц осуществляется национальным органом по аккредитации. Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [3].

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц проводятся следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; самообследование.

Признание результатов аккредитации (взаимное признание) осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, заключенными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Информация о признании результатов аккредитации (взаимном признании) опубликовывается национальным органом по аккредитации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет «.

Информационный аспект механизма аккредитации играет важную роль в обеспечении прозрачности, надежности и доступности информации о

аккредитованных организациях или лицах. Он обеспечивает уверенность и доверие участников процесса аккредитации и позволяет пользователям принимать обоснованные решения и выбирать аккредитованные организации или лица на основе соответствующей информации.

3. Правовой аспект аккредитации.

В действующем законодательстве РФ не вызывает сомнений национальная система аккредитации, которая создавалась на основе опыта аккредитации стран Западной Европы с использованием практики гармонизации законодательства РФ и Европейского союза в области аккредитации.

Государственную аккредитацию вряд ли возможно позиционировать в системе права Российской Федерации как единый правовой институт, – широкое применение аккредитации в разных сферах государственного управления с различием правил и требований вносит определенное «дробление « не только предмета аккредитации, но и ее целей. Эту особенность отражает, прежде всего, действующее законодательство; одновременно в теоретико-правовом освещении эта область правового регулирования представлена достаточно однородными правоотношениями – область технического регулирования, сертификации товаров и услуг, – где сформирована система аккредитации РФ, приближенная к европейскому нормативу.

В действующем законодательстве государственная аккредитация относится, как правило, к числу полномочий (функций) органов исполнительной власти, т. е. отношения по поводу аккредитации являются административными правовыми отношениями. Поскольку административное право является предметом совместного ведения РФ и субъектов РФ, правила государственной аккредитации могут регулировать федеральные законы и соответствующие законы субъектов РФ. Только на основе федеральных законов могут быть определены области правоотношений, в которых государственную аккредитацию осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ.

Отметим несколько ключевых аспектов, связанных с правовым аспектом механизма аккредитации:

1. Законодательная основа: механизм аккредитации регулируется соответствующими законами, постановлениями или нормативными актами, которые определяют правовые основы и требования для проведения аккредитации, установление стандартов, процедур, прав и обязанностей всех участников.

2. Критерии и стандарты: правовой аспект аккредитации определяет критерии и стандарты, которым должны соответствовать аккредитованные организации или лица. Это может включать требования к квалификации, образованию, опыту работы, техническим возможностям, этическому поведению и другим аспектам деятельности.

3. Процедуры аккредитации: правовые нормы устанавливают процедуры аккредитации, включая требования к подаче заявок, оценке соответствия, экспертной оценке, рассмотрению апелляций и выдаче аккредитационных свидетельств. Это позволяет обеспечить однообразность и справедливость при проведении аккредитации.

4. Права и обязанности аккредитованных организаций или лиц: Правовой аспект аккредитации определяет права и обязанности аккредитованных организаций или лиц, включая их ответственность за соблюдение установленных стандартов, соблюдение процедур, предоставление информации и сотрудничество с аккредитационными органами.

5. Прозрачность и контроль: правовые нормы в области аккредитации также обеспечивают прозрачность процесса, устанавливают механизмы обжалования решений, контроля и надзора за деятельностью аккредитационных органов и обеспечивают соблюдение процедур и правил аккредитации.

Законодательство Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации состоит из Федерального закона № 412, других

федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Федеральный закон № 412 регулирует отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации и иными лицами в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации.

Направления деятельности органов государственной власти, в которых аккредитация выступает административным средством государственного управления, определяют федеральные законы. Нет необходимости перечислять несколько десятков сфер общественных отношений, где применяется государственная аккредитация, и действуют соответствующие федеральные законы. Отметим отдельные примеры различных областей аккредитации:

1. Аккредитация организаций и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации [4].

2. Порядок аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий [5].

3. Порядок аккредитации в области использования атомной энергии устанавливается законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии [6].

4. Порядок аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) [7].

5. Особенности аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания в целях оценки качества проводимых испытательными лабораториями (центрами) исследований (испытаний) и измерений [8].

6. Иностранные организации могут быть аккредитованы в национальной системе аккредитации при наличии международного договора Российской Федерации [9].

7. Аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности [10].

8. Порядок аккредитации в области космической деятельности устанавливается законодательством Российской Федерации в области космической деятельности.

Правовой аспект механизма аккредитации гарантирует соблюдение принципов законности, равенства, прозрачности и справедливости в процедурах аккредитации. Он обеспечивает стабильный и устойчивый правовой фундамент для развития качества и стандартов в соответствующих сферах деятельности. Правовой аспект в механизме аккредитации играет ключевую роль, поскольку он обеспечивает юридическую основу для проведения аккредитации и устанавливает правила, требования и процедуры, которым должны соответствовать аккредитованные организации или лица.

**По итогам отметим следующее.** Исходя из общих положений об аккредитации в Российской Федерации, можно выделить три ее составляющее: экспертный, информационный и правовой аспекты.

Экспертный аспект механизма аккредитации играет решающую роль в обеспечении объективности, надежности и эффективности процесса аккредитации. Участие квалифицированных и независимых экспертов обеспечивает высокий уровень доверия к аккредитации и гарантирует, что аккредитованные организации или лица действительно соответствуют установленным стандартам и требованиям.

Информационный аспект механизма аккредитации играет важную роль в обеспечении прозрачности, надежности и доступности информации об аккредитованных организациях или лицах. Он обеспечивает уверенность и доверие участников процесса аккредитации и позволяет пользователям принимать обоснованные решения и выбирать аккредитованные организации или лица на основе соответствующей информации.

Правовой аспект механизма аккредитации гарантирует соблюдение принципов законности, равенства, прозрачности и справедливости в процедурах аккредитации. Он обеспечивает стабильный и устойчивый правовой фундамент для развития качества и стандартов в соответствующих сферах деятельности. Правовой аспект в механизме аккредитации играет ключевую роль, поскольку он обеспечивает юридическую основу для проведения аккредитации и устанавливает правила, требования и процедуры, которым должны соответствовать аккредитованные организации или лица.

**Литература**

1. Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2021 N 657 (ред. от 10.11.2022) // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 30 ноября 2021 г. N 0001202111300018

2. Володин А. В., Луцай Е. Д., Кононова М. В., Сергеев И. Н. К вопросу информированности об аккредитации специалистов здравоохранения и условиях внедрения системы непрерывного медицинского и фармацевтического образования // Медицинский альманах. 2020. № 4 (65). С. 59-64

3. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // СЗ РФ. – 2020. – № 31. – ст.5007.

4. Об аккредитации организаций и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на выполнение поверки средств измерений военного и специального назначения, аттестации эталонов единиц величин и обязательной метрологической экспертизы вооружения, военной и специальной техники и технической документации на них: Постановление Правительства РФ от 03.11.2014 N 1152 // СЗ РФ. – 2014. – № 46. –6353.

5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023) // СЗ РФ. – 2005. – № 1. – ст. 16.

6. Об аккредитации в области использования атомной энергии: Постановление Правительства РФ от 20.07.2013 N 612 (ред. от 10.07.2020) // СЗ РФ. – 2013. – №31. – ст.4215.

7. О техническом регулировании: Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 52. – ст.5140

8. Об особенностях аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания в целях оценки качества проводимых испытательными лабораториями (центрами) исследований (испытаний) и измерений, в части состава документов, необходимых для аккредитации, а также порядка оценки соответствия заявителя критериям аккредитации: Постановление Правительства РФ от 17.06.2014 N 553 // СЗ РФ. – 2014. – № 26. – ст. 3556

9. Об утверждении Положения об особенностях аккредитации иностранных организаций в национальной системе аккредитации: Постановление Правительства РФ от 09.06.2014 N 535 // СЗ РФ. – 2014. – № 25. –ст.3304.

10. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ. – 1996. – № 49. – ст.5491.

## References

1. Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of 29.10.2021 N 657 (ed. of 10.11.2022) // The text of the order is published on the "Official Internet portal of legal information" (www.pravo.gov.ru ) November 30, 2021 N 0001202111300018

2. Volodin A.V., Lutsay E. D., Kononova M. V., Sergeev I. N. On the issue of awareness about the accreditation of healthcare professionals and the conditions for the

introduction of a system of continuous medical and pharmaceutical education // Medical almanac. 2020. No. 4 (65). pp. 59-64

3. On State control (supervision) and municipal control in the Russian Federation: Federal Law No. 248-FZ of 31.07.2020 (as amended on 04.08.2023) // SZ RF. – 2020. – No. 31. – Article 5007.

4. On accreditation of organizations and units of the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, military formations and bodies to perform verification of measuring instruments for military and special purposes, certification of standards of units of quantities and mandatory metrological examination of weapons, military and special equipment and technical documentation for them: Decree of the Government of the Russian Federation of 03.11.2014 N 1152 // SZ RF. – 2014. – № 46. –6353.

5. The Town-planning Code of the Russian Federation of 29.12.2004 N 190-FZ (ed. of 04.08.2023) (with amendments and additions, intro. effective from 08/15/2023) // SZ RF. – 2005. – No. 1. – Article 16.

6. On accreditation in the field of atomic energy use: Decree of the Government of the Russian Federation of 20.07.2013 No. 612 (ed. of 10.07.2020) // SZ RF. – 2013. – No. 31. – Article 4215.

7.On technical regulation: Federal Law No. 184-FZ of 27.12.2002 // SZ RF. - 2002. – No. 52. – Article 5140

8. On the specifics of accreditation of legal entities and individual entrepreneurs conducting interlaboratory comparison tests in order to assess the quality of research (tests) and measurements carried out by testing laboratories (centers), in terms of the composition of documents required for accreditation, as well as the procedure for assessing the applicant's compliance with the accreditation criteria: Decree of the Government of the Russian Federation of 17.06.2014 N 553 // SZ RF. – 2014. – No. 26. – article 3556

9. On approval of the Regulation on the peculiarities of accreditation of foreign organizations in the national accreditation system: Decree of the Government of the Russian Federation of 09.06.2014 N 535 // SZ RF. – 2014. – No. 25. –Article 3304.

10. On the basics of tourist activity in the Russian Federation: Federal Law No. 132-FZ of 24.11.1996 (latest edition) // SZ RF. – 1996. – No. 49. – Article5491.

© *Салов А. Н., Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №3 /2023.*

Для цитирования: *Салов А. Н.* ЭКСПЕРТНЫЙ, ИНФОРМАЦИОННЫЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМА АККРЕДИТАЦИИ // *Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №3 /2023.*